



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-448  
06.03.2015

Генеральному прокурору України

**ШОКІНУ В.М.**

Шановний Вікторе Миколайовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Соболева С.В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 6 березня 2015 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: на 9 арк. у 1 прим.;

матеріали на 4 арк. – тільки адресату.

З повагою

**В. ГРОЙСМАН**



**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ  
СОБОЛЄВ СЕРГІЙ ВЛАДИСЛАВОВИЧ**

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 6.5, Верховна Рада України, e-mail: [Soboliev.Serhii@rada.gov.ua](mailto:Soboliev.Serhii@rada.gov.ua)

04 березня 2015 р.

№ 561

Генеральному прокурору України  
**Шокіну В.М.**

МСП-601, м. Київ, вул. Різницька, 13/15

**ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ**

*Про взяття на контроль Генеральної прокуратури України розслідування резонансного кримінального провадження, внесеного до ЄРДР за № [REDACTED], пов'язаного із розкраданням земель Розумівського лісу та вжиття заходів задля унеможливлення уникнення від відповідальності головних фігурантів цього кримінального провадження, наближених до організованого злочинного угруповання «Анісім»*

**Шановний Вікторе Миколайовичу!**

У провадженні слідчого управління ГУМВС України в Запорізькій області ([REDACTED]) перебуває резонансне кримінальне провадження № [REDACTED], внесене до Єдиного реєстру досудових розслідувань 25.11.2013 року, пов'язане з резонансними подіями, які сколихнули у 2013 році Запорізьку громадськість та Запорізький Євромайдан у зв'язку з брутальною, протиправною спробою передати у приватну власність групи осіб, наближених до злочинного угруповання «Анісім» земель Розумівського лісу, вкритих багаторічними соснами.

Наприкінці 2014 року хід розслідування у вказаному кримінальному провадженні було активізовано: проведено обшуки у головних фігурантів, витребувано документи, тощо, що свідчить про належне виконання правоохоронцями своїх обов'язків.

При цьому, до мене надійшла інформація, що може свідчити про спробу уникнути відповідальності окремими особами, що є головними фігурантами цього кримінального провадження: [REDACTED] посадовими особами Запорізької райдержадміністрації.



Також, прошу звернути увагу, що слідство зосередило свою увагу фактично лише на одному випадку із передачею земель Розумівського лісу до приватної власності, а саме на факті видачі головою Запорізької районної державної адміністрації від 26.12.2012 №1253 (106 земельних ділянок для ведення індивідуального садівництва загальною площею 12,72 гектари соснового лісу).

Між тим, наразі без належного дослідження залишається факт видачі ще двох розпоряджень голови Запорізької районної державної адміністрації, на підставі яких, також, у протиправний спосіб було передано у приватну власність громадянам земельні ділянки із земель Розумівського лісу:

- від 29.12.2012 №1323 (2 земельні ділянки для ведення особистого селянського господарства загальною площею 3,00 гектари соснового лісу);

- від 29.12.2012 №1337 (4 земельних ділянки для ведення індивідуального садівництва загальною площею 0,4743 гектари соснового лісу).

За наявною у мене інформацією, видача усіх трьох вищезазначених розпоряджень супроводжувалась єдиним злочинним умислом, за реалізацією якого стояло безпосередньо організоване злочинне угруповання «Анісім».

Схема полягала в оформленні на так званих «підставних» осіб земельних ділянок на території Розумівського лісу з метою їх подальшого переоформлення на справжніх замовників цієї схеми.

Було підібрано 110 «підставних» фізичних осіб, що не використали своє право на безоплатне одержання земельних ділянок для ведення садівництва та 2 «підставні» фізичні особи, що не використали своє право на безоплатне одержання земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства.

З зазначених осіб було зібрано копії їх паспортів та ідентифікаційних кодів, підготовлено заяви, адресовані Запорізькій райдержадміністрації з проханням надати земельні ділянки на території Розумівської сільської ради, що фактично збігається з територією контуру №282, віднесеного до земель лісогосподарського призначення.

Більшість земельних ділянок повинна була перейти у власність осіб безпосередньо наближених до так званого «смотрящего» [REDACTED] з метою створення його заміської резиденції.

Крім того, частина земель повинна була відійти на користь безпосередніх організаторів та виконавців цієї схеми, а також посадових осіб та правоохоронців, що сприяли її реалізації та повинні були організувати так звану «кришу».

Безпосередньо організація реалізації схеми із передачею у приватну власність земель Розумівського лісу була доручена наступним особам:

- 1) [REDACTED] – депутат Запорізької обласної ради, закріплений за територією Запорізького району, директор Запорізького РайПо, колишній помічник голови Запорізької облдержадміністрації [REDACTED];

- 2) [REDACTED] – депутат Розумівської сільської ради Запорізького району, відповідальний в угрупованні «Анісім» за роботу з земельними ресурсами.

На зазначених осіб-організаторів покладалось: підбір «підставних» осіб для оформлення земельних ділянок, проведення перемовин з посадовими особами від яких залежало прийняття рішень, необхідних для передачі відповідних земель до приватної власності та спонукання останніх видати та підписати необхідні



документи, підібрати представників правоохоронних та контролюючих органів, що могли би із використанням своїх службових повноважень забезпечити реалізацію відповідної схеми та зацікавити останніх можливістю отримання земельної ділянки на території Розумівського лісу.

Безпосередніми виконавцями вказаної схеми стали наступні особи:

1) [REDACTED] яка на той момент обіймала посаду заступника начальника відділу Держкомзему у Запорізькому районі та повинна була:

- підготувати проекти розпоряджень голови Запорізької райдержадміністрації, відповідно до яких надавався дозвіл на розробку проектів землеустрою щодо передачі у власність земель Розумівського лісу із внесенням до тексту розпоряджень завідомо неправдивої інформації щодо цільового призначення таких земель;

- погодити матеріали проектів землеустрою, що у подальшому були затверджені розпорядженнями голови Запорізької райдержадміністрації від 29.12.2012 №1323, від 29.12.2012 №1337;

- забезпечити затвердження підготовку проекту розпорядження голови запорізької райдержадміністрації від 26.12.2012 №1253 за відсутністю проекту землеустрою;

- розробити та погодити проекти розпоряджень голови Запорізької райдержадміністрації від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1323, від 29.12.2012 №1337 до тексту яких протиправно внести неправдиву інформацію щодо цільового призначення земель, які передавались у приватну власність.

2) [REDACTED] який на той момент обіймав посаду голови Запорізької районної державної адміністрації та повинен був:

- надати дозволи на розробку проектів землеустрою щодо передачі у власність вищезазначених земель, шляхом підписання та видачі відповідних розпоряджень до тексту яких було внесено завідомо неправдиву інформацію щодо цільового призначення земель;

- підписати розпорядження від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1323, від 29.12.2012 №1337 до тексту яких протиправно було внесено неправдиву інформацію щодо цільового призначення земель, які передавались у приватну власність;

- підписати розпорядження від 26.12.2012 №1253 (щодо передачі у власність 106 земельних ділянок для ведення індивідуального садівництва загальною площею 12,72 гектари соснового лісу) – за відсутністю погодженого проекту землеустрою, який взагалі не розроблявся, що прямо входить у супереч із частиною 9 ст. 118 Земельного кодексу України;

- підписати державні акти на право власності на земельні ділянки, видані на підставі окремих вищезазначених розпоряджень.

3) [REDACTED] що є ліцензованою землевпорядною організацією та повинен був:

- розробити проект землеустрою на підставі розпорядження голови Запорізької районної державної адміністрації від 29.12.2012 №1323 із внесенням до нього завідомо неправдивої інформації щодо належності відповідних земель до земель сільськогосподарського призначення;

- сформувати XML-файли (обмінні файли), щодо земельних ділянок,



переданих у приватну власність на підставі розпоряджень голови Запорізької районної державної адміністрації від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1323, від 29.12.2012 №1337.

4) [REDACTED], що у той час була директором ЗРФ Центру ДЗК, та повинна була:

- забезпечити належну перевірку та прийняття XML-файлів (обмінних файлів), щодо земельних ділянок, переданих у приватну власність на підставі розпоряджень голови Запорізької районної державної адміністрації від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1323, від 29.12.2012 №1337;

- надати представникам ЗМІ (зокрема Інтернет-порталу «Запорожье. Комментарии», <http://zp.comments.ua/news/2013/08/05/134453.html>) та правоохоронним органам завідомо неправдиву інформацію відносно того, що поява на Публічній кадастровій карті України зображень приватних земельних ділянок, переданих у приватну власність на підставі розпоряджень голови Запорізької районної державної адміністрації від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1323, від 29.12.2012 №1337, місце розташування яких збігається з територією Розумівського лісу (контур №282) була технічною помилкою;

- вжити протиправні заходи для зникнення з Публічної кадастрової карти зображень відповідних земельних ділянок за наявності чинних державних актів на право власності на відповідні земельні ділянки.

За наявною у мене інформацією, вищезазначені виконавці ([REDACTED] та [REDACTED]) фактично діяли під тиском та активним наполяганням [REDACTED] та [REDACTED], виконуючи відповідні завдання, що призвело до службового злочину за наслідками якого державі було нанесено збиток, що полягав у протиправному заволодінні землями державного значення лісгосподарського призначення.

Відповідний злочин, організований [REDACTED] можна вважати закінченим оскільки його було доведено до логічного кінця.

Землі Розумівського лісу (насамперед зазначені у контурі №282) були передані у приватну власність, а власники отримали документи, що посвідчують право власності на землю.

Між тим, за наявною у мене інформацією головні фігуранти цієї справи намагаються уникнути відповідальності за вчинене ними правопорушення та перекинути всю вину лише на одну особу – [REDACTED], яку вмовляють взяти всю провину на себе.

Крім того, головні фігуранти справи пробують уникнути відповідальності посилаючись на той факт, що 106 земельних ділянок, переданих у приватну власність на підставі розпорядження від 26.12.2012 №1253, відповідно до рішень суду, які набрали законної сили - вже повернуто до державної власності, а тому, на їх думку, жодних збитків державі наразі не нанесено.

Вважаю, що зазначений аргумент є неприйнятним.

Так, дійсно, наразі, завдяки зусиллям Прокуратури Запорізької області частину відповідних земель (а саме – 12,72 гектари соснового лісу, розданого в якості 106 земельних ділянок) вже вдалось повернути до державної власності.

Між тим, землі соснового лісу, передані за аналогічних обставин на підставі розпоряджень голови Запорізької районної державної адміністрації від 29.12.2012



№1323 та 29.12.2012 №1337 і досі продовжують перебувати у незаконному володінні приватних осіб, що обурює не лише місцеве населення, а чисельні громадські організації та правозахисників.

А тому, зарано стверджувати про відсутність збитків нанесених державі з боку посадових осіб відділу Держкомзему у Запорізькому районі та з боку посадових осіб Запорізької райдержадміністрації, причетних до видачі вищезазначених розпоряджень.

Крім того, вчинені ними посадові злочини, пов'язані із зловживанням владою, службовим підробленням та службовою недбалістю – нікуди не зникають.

При цьому, у ході слідства спостерігається необґрунтована спроба окремих посадових осіб Запорізької райдержадміністрації з метою уникнення відповідальності за вчинення вказаного злочину - перекинути всю провину на працівників відділу Держкомзему у Запорізькому районі, на що прошу звернути окрему увагу.

За наявною у мене інформацією, аргументуючи начебто свою невинуватість, посадові особи Запорізької райдержадміністрації стверджують, що вони не знали та не повинні були знати до яких земель за цільовим призначенням відносяться землі, передані ними у приватну власність, оскільки на їх думку зазначені обов'язки щодо визначення цільового призначення земель повинні здійснювати працівники відділу Держкомзему у Запорізькому районі.

Крім того, вони стверджують, що є невинними, оскільки проекти розпоряджень голови Запорізької райдержадміністрації від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1323, від 29.12.2012 №1337 готували саме працівники відділу Держкомзему у Запорізькому районі.

Зазначені аргументи вважаю неприйнятними, та прошу звернути увагу на наступне.

Відповідно до ст. 45 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» встановлено, що організаційно-процедурні питання внутрішньої діяльності місцевих державних адміністрацій регулюються їх регламентами, що затверджуються головами відповідних місцевих державних адміністрацій з урахуванням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

У зв'язку з цим, слід враховувати, що у п.11.7 регламенту Запорізької районної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Запорізької райдержадміністрації від 04.01.2011 №4 прямо встановлено, що відповідальність у межах своїх повноважень за зміст розпоряджень несуть в однаковій мірі всі особи, які його візують.

При цьому, у ст. 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» чітко визначено, що голови місцевих державних адміністрацій видають розпорядження одноособово і несуть за них відповідальність згідно із законодавством.

Отже, спроби окремих посадових осіб Запорізької райдержадміністрації перекласти з себе відповідальність за видачу розпоряджень голови Запорізької районної державної адміністрації: від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1323 від 29.12.2012 №1337 виключно на посадових осіб відділу Держкомзему у Запорізькому районі – є необґрунтованими.

Всі без виключення посадові особи Запорізької районної державної адміністрації та відділу Держкомзему у Запорізькому районі, які приймали участь у розробці та погодженні проектів розпоряджень голови Запорізької районної державної адміністрації: від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1323 від 29.12.2012 №1337 та візи яких значаться у цих розпорядженнях та в аркушах їх погодження - **повинні понести кримінальну відповідальність за вчинене правопорушення.**

Тому, впевнений, що у даному випадку - не може та не повинно бути ніяких виключень з цих правил.

Так, дійсно, до повноважень Запорізької райдержадміністрації та її посадових осіб - не відносилось встановлення факту належності земель до тієї чи іншої категорії за цільовим призначенням, а отже, з одного боку можна стверджувати, що вони не знали та не могли знати про належність відповідних земель до земель лісгосподарського призначення.

Між тим, факт видачі розпорядження від 26.12.2012 №1253 (106 земельних ділянок для ведення індивідуального садівництва загальною площею 12,72 гектари соснового лісу) за відсутністю розробленого та погодженого проекту землеустрою – ніяк не може виправдати дії посадових осіб Запорізької райдержадміністрації та перекласти вину на працівників районного відділу Держкомзему виходячи з наступного.

У частині 9 ст. 118 Земельного кодексу України прямо встановлено:

*«Відповідний орган виконавчої влади або орган місцевого самоврядування, який передає земельні ділянки державної чи комунальної власності у власність відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Кодексу, у двотижневий строк з дня отримання погодженого проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки (а в разі необхідності здійснення обов'язкової державної експертизи землепорядної документації згідно із законом - після отримання позитивного висновку такої експертизи) приймає рішення про затвердження проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки та надання її у власність.»*

Таким чином, **погоджений проект землеустрою** повинна була отримати та належним чином зареєструвати у вхідній документації саме Запорізька районна державна адміністрація, а не відділ Держкомзему у Запорізькому районі.

Між тим, відповідно до тексту 106 рішень Запорізького районного суду, всі з яких вже набрали законної сили та відповідно до яких визнано недійсними державні акти на право власності на земельні ділянки, передані у власність громадянам на підставі розпорядження голови Запорізької районної державної адміністрації від 26.12.2012 №1253 на території земель Розумівської сільської ради, зазначено, що судом встановлено зокрема наступне:

*«Як встановлено перевіркою проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність відповідачу ... не розроблявся, на погодження уповноваженому органу не надавався, а **Запорізька районна державна адміністрація своїм розпорядженням затвердила неіснуючий проект землеустрою.**»*

Отже, посадові особи Запорізької районної державної адміністрації,



причетні до підготовки, погодження та підписання розпорядження голови Запорізької районної державної адміністрації від 26.12.2012 №1253 повинні понести відповідальність згідно діючого законодавства та не можуть уникнути відповідальності.

Адже, вони не могли не знати, а навпаки знали та повинні були знати, що відповідний проект землеустрою, який начебто затверджувався розпорядженням від 26.12.2012 №1253 – взагалі був відсутній та до Запорізької райдержадміністрації – не надходив.

За наявною у мене інформацією, [REDACTED] який підписав розпорядження від 26.12.2012 №1253, допустивши службову недбалість, діяв саме під тиском [REDACTED]

У зв'язку з цим, прошу Вас звернути особливу увагу на вказаний факт та не дозволити іншим фігурантам цієї справи уникнути відповідальності.

При цьому, видача всіх трьох розпоряджень: від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1323 від 29.12.2012 №1337, як вже зазначалось була об'єднана єдиним злочинним умислом та готувалась за попередньою змовою організаторів та виконавців.

Отже, необхідно також враховувати, що солідарну відповідальність з громадянкою [REDACTED], в обов'язковому порядку повинні понести посадові особи Запорізької райдержадміністрації, а також безпосередні організатори: [REDACTED]

Потрібно лише, щоб виконавці ([REDACTED]) нарешті вказали слідству замовників реалізації цієї схеми, а не перекладали вину один на іншого.

Враховуючи викладене, керуючись, керуючись ст. 15, частиною 5 ст. 17 Закону України «Про статус народного депутата України», Кримінальним процесуальним кодексом України, прошу:

1) У рамках розслідування кримінального провадження внесеного до ЄРДР за № [REDACTED] провести перевірку та розслідування фактів передачі у приватну власність земель лісового фонду, переданих не лише на підставі розпорядження голови Запорізької райдержадміністрації від 26.12.2012 №1253 (106 земельних ділянок для ведення індивідуального садівництва загальною площею 12,72 гектари соснового лісу), а також на підставі наступних розпоряджень:

- від 29.12.2012 №1337 (4 земельних ділянки для ведення індивідуального садівництва загальною площею 0,4743 гектари соснового лісу);

- від 29.12.2012 №1323 (2 земельні ділянки для ведення особистого селянського господарства загальною площею 3,00 гектари соснового лісу);

2) Долучити до матеріалів кримінального провадження внесеного до ЄРДР за № [REDACTED] - Висновок про результати перевірки земельної ділянки №1607/1 від 16.07.2014, підготовлений Державним підприємством «Харківська державна лісовпорядна експедиція» Українського державного проектного лісовпорядного виробничого об'єднання Державного агентства лісових ресурсів України, у якого зазначено, що відповідні землі (контур №282) відносяться до земель лісового фонду України та перебувають у державній власності. Вид угідь – земельні лісові ділянки вкриті лісовою рослинністю (Код згідно КВЗУ – 00501).



У разі потреби запросити повторну перевірку відповідних земель з боку вказаного державного підприємства в рамках проведення розслідування;

3) Провести перевірку на предмет можливого тиску на громадянку [REDACTED] з боку інших фігурантів відповідного кримінального провадження, що примушують останню взяти на себе всю відповідальність за підготовку проектів розпоряджень голови Запорізької районної державної адміністрації, відповідно до яких перейшли у приватну власність землі лісового фонду;

4) Не допустити перекидання всієї вини за вчинені правопорушення виключно на громадянку [REDACTED] та розглянути питання відносно того, що посадові особи Запорізької райдержадміністрації, причетні до підготовки, погодження та підписання розпоряджень голови Запорізької райдержадміністрації від 26.12.2012 №1253, від 29.12.2012 №1337, від 29.12.2012 №1323 - повинні понести солідарну відповідальність за допущену ними службову недбалість та зловживання владою.

Врахувати також той факт, що посадові особи Запорізької райдержадміністрації підготували, погодили, підписали та видали від 26.12.2012 №1253 на підставі неіснуючого проекту землеустрою, за фактичною відсутністю останнього, чим прямо порушили частину 9 ст. 118 Земельного кодексу України;

5) Не допустити, щоб головні організатори цієї схеми, наближені до організованого злочинного угруповання «Анісім», а саме: [REDACTED] – уникнули відповідальності за вчинені ними діяння. Причетність відповідних осіб до вказаного правопорушення може бути підтверджена шляхом допиту осіб, які отримали земельні ділянки на підставі вищезазначених розпоряджень, а також на підставі допиту безпосередньо [REDACTED], яких прошу на цей предмет допитати додатково;

6) У рамках розслідування кримінального провадження перевірити діяльність [REDACTED], що за наявною у мене інформацією здійснював розробку проекту землеустрою, затвердженого розпорядженням від 29.12.2012 №1323, а також може бути причетним до розробки інших проектів землеустрою або формування електронних обмінних файлів (XML-файлів) відповідних земельних ділянок, що згодом висвітились на Публічній кадастровій карті України;

7) У рамках розслідування кримінального провадження перевірити діяльність ЗРФ ДП «Центр ДЗК» та її керівника [REDACTED] на предмет вчинення службового підроблення задля зникнення з Публічної кадастрової карти зображень земельних ділянок, переданих у приватну власність на підставі розпорядження голови Запорізької районної державної адміністрації від 26.12.2012 №1253;

8) Взяти на контроль Генеральної прокуратури України проведення перевірки та розслідування за викладеними у цьому запиті обставинами.


**Відповідь на цей депутатський запит прошу надіслати за адресою: 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 6.5, Верховна Рада України, народному депутату України Соболеву С.В.**

Додаток: на 4 арк.



- 1) Копія листа ДП «Харківська державна лісовпорядна експедиція» від 16.07.2014 №346;
- 2) Висновок про результати перевірки земельної ділянки від 16.07.2014, виданий ДП «Харківська державна лісовпорядна експедиція»;
- 3) Лист Розумівської сільської ради від 04.07.2014 №01-08/353.

**З повагою,  
народний депутат України**



**С.В. Соболев (212)**