



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-811
10.04.2015

Прем'єр-міністру України
ЯЦЕНЮКУ А.П.

Шановний Арсенію Петровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Бублика Ю.В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 10 квітня 2015 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

В. ГРОЙСМАН



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 57/08

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 5

"8" квітня 2015 року

Прем'єр-міністру України
Яценюку А.П.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Про зловживання органами виконавчої влади
щодо примусового втілення в життя Закону України
«Про добровільне об'єднання територіальних громад»*

Шановний Арсенію Петровичу!

До мене, як народного депутата України, надходять численні нарікання та скарги на дії органів виконавчої влади при виконанні прийнятого Верховною Радою України 05 лютого 2014 року Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

Зазначений Закон розроблений Кабінетом Міністрів України на виконання Коаліційної угоди, підписаної учасниками Коаліції депутатських фракцій, до складу якої входить більшість народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради України.

Відповідно до тексту угоди депутати зобов'язувались провести реформи, націлені, зокрема, на забезпечення європейської якості життя для громадян України. Обіцяли відновити довіру до парламентаризму в Україні через прозорий та ефективний процес творення якісних законів і контроль за їх виконанням, неухильно дотримуватися принципів відповідальності, відкритості до людей, та нести повну відповідальність за свої дії перед Українським народом.

А що маємо в результаті? Позбавлення сіл, селищ та малих міст 25 відсотків найвагомішого джерела доходів – податку на доходи фізичних осіб внесенням змін до Бюджетного кодексу України. Для переважної більшості

сіл цей податок наповнював 90, а то 100 відсотків сільського бюджету. Таким чином, завдавши фінансового удару, Кабінет Міністрів України Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» вирішив забити останній цвях у домовину – знищити село.

Так, право територіальних громад об'єднуватись в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування надано статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Саме право, а не обов'язок! І деякі територіальні громади вже почали над цим задумуватись. Крім того, значно розширив можливості співпраці та спільного вирішення проблем територіальних громад ЗУ «Про співробітництво територіальних громад», прийнятий Верховною Радою України у червні 2014 року.

Проте, об'єднуватись у зв'язку із скрутним становищем, у якому вони опинились через брак коштів після внесення змін у Бюджетний кодекс України, ініційованих Урядом, - це не що інше, як узаконений примус. І, враховуючи той тиск, який ведеться на територіальні громади органами виконавчої влади, про «добровільне об'єднання» не йдеться взагалі.

Не в'яжеться із положеннями Коаліційної угоди (а саме «прозорий та ефективний процес творення якісних законів»), та Конституційними положеннями і те, що прийняття зазначеного Закону не передувало обговорення його тими ж територіальними громадами. Не заслуховувались та, як наслідок, не були враховані думки посадових осіб органів місцевого самоврядування, сільських, селищних, міських голів, депутатів органів місцевого самоврядування.

Крім того, процеси реформування місцевого самоврядування, згідно Угоди, планувалось проводити згідно з Концепцією реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні. Концепція не розроблена, а реформи проводимо?

Керівники органів місцевого самоврядування Полтавщини також висловили свої думки щодо впровадження зазначеного Закону, вказавши на його істотні недоліки. Так, голова Решетилівської районної ради Петро Кошовий вважає, що ніколи рівень послуг, що надаватимуться населенню, не досягне навіть нинішнього, якщо будуть створені 3-4 територіальні громади.

На думку голови Машівської районної ради Катерини Ткаченко при проведенні реформ влада не чує народ, а запропонована реформа потребує вдосконалення з урахуванням реалій та думки людей.

Голова Диканської районної ради Станіслав Муха погоджується, що малі громади дійсно необхідно об'єднувати для надання їм змоги утримувати освітні заклади та заклади освіти, але в основному зазначена реформа не на часі.

Голова Карлівської районної ради Світлана Стасенко та голова Козельщинської районної ради Юрій Марченко вважають, що необхідно попередньо розробити механізм здійснення реформи, щоб не виникло у подальшому ніяких правових колізій. І саме Концепція реформи місцевого

самоврядування та територіальної організації влади в Україні, обіцяна членами Коаліції, мала б убезпечити від невиважених кроків.

Голова Чорнухинської районної ради Надія Кривчун зазначила, що проводити адміністративно-територіальну реформу необхідно, але до цього треба підходити виважено, враховуючи і думку малої територіальної громади, і її спроможність. Бо з інфраструктурою, яку ми маємо, швидке проведення об'єднання населених пунктів у великі територіальні громади загубить наші села.

Олександр Тимченко, голова Лубенської районної ради вважає, що не можна спішити. «Треба зробити все так, щоб нам не було соромно перед нашими дітьми та онуками за те, що ми приймали якісь поспішні рішення, які потягли за собою негативні наслідки. Якщо говорити про ту модель, яка зараз пропонується, то, як на мене, це мертвонароджене дитя». На його думку, треба виважено підходити до реформи і при цьому необхідно, щоб ініціативи були знизу, а не згори.

А голова Козельщинської районної ради Юрій Марченко вважає, що «ми сьогодні певною мірою ставимо воза попереду коня».

Думки сільських голів не відрізняються від думки їх колег. Так, голова Асоціації сільських, селищних рад вважає, що Закон не запрацює, бо порушує саму суть місцевого самоврядування втручанням у його діяльність держави.

На думку сільського голови із Диканщини добровільному об'єднанню територіальних громад може бути передача шкіл на баланс сільських рад.

Степнянський сільський голова вважає неприпустимим проведення реформи жорсткими примусовими методами.

Адміністративно-територіальна реформа повинна здійснюватися на основі обґрунтованого, відкритого в обговоренні плану, погодженому з громадами і громадянами. Проведення місцевих референдумів повинно стати головною умовою для ухвалення таких рішень. Демократична влада мусить йти на діалог з громадами, а не діяти, як окупанти на чужих територіях.

Деякі народні депутати від «Народного фронту», втілюючи у життя урядову реформу, приїждять до сільських рад, тиснуть на сільських голів, ображають, називаючи працівників органів місцевого самоврядування дармоїдами, неробами, а представники районних та обласних адміністрацій просто ставлять перед фактом примусового об'єднання.

До 15 липня влада прагне нашвидкоруч провести адміністративно-територіальне укрупнення сільських громад і завершити процес новітньої колективізації - колективізації Яценюка. Тихо, закрито, сумнівно, без дискусій, дебатів, контраргументів.

У зв'язку з цим, поділяючи думку мешканців Полтавщини, з метою припинення тиску на сільські громади з боку вищих посадовців, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

ПРОШУ:

1. Припинити тиск органів виконавчої влади, районних та обласних адміністрацій на посадових осіб органів місцевого самоврядування щодо примусового об'єднання територіальних громад, тобто знищення сільських рад.

2. Повернути органам місцевого самоврядування можливість здійснення самоврядування, відновивши у повному обсязі (100%) надходження до місцевих бюджетів податку на доходи фізичних осіб.

3. Повернути сільським, селищним радам право реєстрації оренди земельних часток (паїв) та надати можливість розпоряджатися усією землею в межах адміністративної території.

4. Надати можливість реєстрації спадщини мешканців сільської, селищної ради.

5. Про результати розгляду повідомити мене у встановлений законодавством строк.

З повагою,

Народний депутат України



Юрій БУБЛИК

(посв. №343)