



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1165
24.04.2015

Міністру соціальної
політики України
РОЗЕНКУ П.В.

Шановний Павло Валерійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народних депутатів України Дубневича Я.В. та Дубневича Б.В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 24 квітня 2015 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: на 9 арк. у 1 прим.

З повагою

В. ГРОЙСМАН



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Вих. № 13/зп від 23.04.2015 р.

Міністру оборони України,
генерал-полковнику
ПОЛТОРАКУ С.Т.

Міністру економічного розвитку і
торгівлі України
АБРОМАВИЧУСУ А.

Міністру соціальної політики України
РОЗЕНКУ П.В.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо впровадження електронного урядування
та забезпечення належної співпраці усіх
суміжних відомств (служб), які задіяні у процесі
надання статусу учасника бойових дій та
надання соціальних та матеріальних пільг*

Події на сході та півдні нашої держави вкотре доводять, що українці – нація сильних, гордих та волелюбних людей. Незламні духом та щирі серцем патріоти своєї землі ціною власного життя боронять цілісність і свободу України від злісних посягань ворогів.

У свою чергу, Держава повинна організувати співпрацю суміжних відомств (служб), які задіяні у процесі надання статусу учасника бойових дій та надання соціальних і матеріальних пільг із мінімальною участю в цьому процесі, безпосередньо, військовослужбовців.

20 серпня 2014 року постановою № 413 уряд затвердив Порядок надання статусу учасника бойових дій особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення (далі - Порядок). Тобто всіх учасників антитерористичної операції Верховна Рада прирівняла до учасників бойових дій, на

яких держава розповсюджує великий соціальний пакет. Цей статус дає право на низку соціальних і матеріальних пільг, зокрема 75% знижку на комунальні платежі, першочергове забезпечення житлом та земельною ділянкою, безоплатне медичне забезпечення, в тому числі ліки, обстеження й лікування, проїзд у транспорті, санаторно-курортне забезпечення.

Сьогодні особливо гостро постає питання отримання статусу учасника бойових дій, адже в Україні офіційно стартувала демобілізація військових, що відслужили рік, однак більшість з них ще й досі не отримали посвідчення учасника бойових дій.

Згідно Порядку увесь процес отримання посвідчення учасника бойових дій займає до двох місяців, у той час як на практиці – півроку, а то й більше.

Постановою Кабінету Міністрів України від 4 лютого 2015 року № 104 внесено зміни до Порядку надання статусу учасника бойових дій особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення.

Зокрема, тепер **командири (начальники) військових частин (органів, підрозділів) зобов'язані подати** пакет документів у відповідне відомство (МОУ, МВС, НГУ, Держприкордонслужба та інші) протягом 1 місяця після завершення виконання завдань в зоні АТО військовослужбовцем. Однак, одразу виникає суперечливе твердження щодо «зобов'язані подати», адже командирам не передбачена відповідальність за не подачу цих документів.

Проте, у такому випадку, Порядком (п. 8) передбачена можливість учасника АТО самостійно звернутися до відповідно комісії з необхідним пакетом документів, хоча не завжди військові отримують на руки всі необхідні довідки та виписки, і, знову ж таки, законодавством не передбачено відповідальність командирів за непідготовку документів або затримку у їхній передачі бійцеві.

Згідно діючих нормативних документів, учасник АТО повинен принести командирі свого підрозділу лише ідентифікаційний код, паспорт та дві фотокартки, а стройова частина (тобто та, яка займається документацією) зобов'язана оформити документи (де, коли і до яких бойових завдань був залучений борець, копії наказів про прибуття і вибуття із зони АТО) і передати у відомчу комісію (відповідно, Міноборони, МВС чи Нацгвардії), яка, відповідно до внесених змін до Порядку від 4 лютого 2015 року, у місячний термін приймає рішення щодо надання статусу учасника бойових дій.

За словами Дерев'янка А.В., службової особи, Голови Державної служби України з питань ветеранів війни та учасників АТО, процедура оформлення документів затягується на найнижчому рівні – у самих військових частинах та відповідних штабах оперативних командувань, за яким закріплені військові частини. Це пов'язано з тим, що військові частини подають документи не напряму у відомчу комісію, а через відповідні проміжні комісії, які перевіряють правильність оформлення документів. Оскільки, на законодавчому рівні проміжні комісії не регламентовані (лише внутрішній порядок дій для військових), тому, не будучи обмежені в часі, ці комісії затягують процес, повертаючи неодноразово документи на доопрацювання.

Після всіх доопрацювань, військова частина надсилає пакет документів комісії відповідного оперативного командування, яка після позитивного рішення надсилає документи до комісії Міністерства оборони України.

Комісія Міноборони з питань визначення учасників бойових дій приймає рішення про надання статусу учасника бойових дій та надсилає витяг з протоколу до комісії відповідного оперативного командування, яка виписує посвідчення учасника бойових дій військовослужбовцю.

Проте і на цьому, здавалося б на завершальному етапі, виникають труднощі.

Зокрема, один із таких випадків – 03.04.2015 року комісія Міноборони надала військовослужбовцю [REDACTED] статус учасника бойових дій, станом на 23.04.2015 року – витяг із протоколу так і не надійшов у комісію оперативного командування «Захід», а відповідно, учасник АТО і досі не має посвідчення УБД (копія документів додається).

У зв'язку з такою тривалою процедурою військовослужбовці отримують посвідчення учасника бойових дій, аж за півроку від моменту подачі документів.

Після отримання посвідчення УБД, військовослужбовець (або його родина) продовжує займатися бюрократичними справами по оформленню відповідних документів для отримання пільг у відповідних органах соцзахисту.

Однак, ані керівництво військовослужбовців, ані керівництво держави не зважає на той факт, що чимало військових повертаються із зони бойових дій тяжко пораненими, з ампутованими кінцівками чи пухлинами, а відповідно ні, особисто учасник АТО, ні його сім'я не мають часу займатися усіма цими бюрократичними процедурами (приміром, їздити за отриманням посвідчення у штаб відповідного оперативного командування за кілька сотень кілометрів).

Як приклад, учасник бойових дій, кругла сирота, [REDACTED] (с. [REDACTED]), у якого виявлено захворювання пов'язане із проходженням військової служби, зокрема виявлена пухлина головного мозку. Дане захворювання викликає психоорганічний синдром з помірно вираженими інтелектуально-мнестичними та емоційно-вольовими порушеннями, у зв'язку з чим потребує стороннього щоденного догляду.

У даному випадку, учасник АТО не має можливості самостійно оформити всі необхідні документи, спочатку для отримання статусу УБД, а потім – отримання пільг, пенсії, а також не має членів сім'ї, родини, котрі б йому у цьому допомогли.

З осені 2014 року [REDACTED] перебуває на лікуванні у військовому госпіталі, та станом на 23.04.2015 року він не визнаний учасником бойових дій (копія листа додається).

Бійці, котрі повертаються з війни, взагалі не повинні докладати зусиль для оформлення і отримання документів, в тому числі отримання посвідчення, та пільг, які фіксуються статусом учасника бойових дій.

Вказані документи – це робота кадровиків, тилового військового командування, в службові обов'язки яких входить фіксація на рівні розпорядчих та інших документів хто куди відряджався, хто повернувся, хто які завдання виконав. Це не повинно бути проблемою військовослужбовців.

Належна організація співпраці усіх суміжних відомств (служб), які задіяні у процесі надання статусу УБД та автоматичне надання соціальних і матеріальних пільг, та впровадження електронного урядування забезпечить скорочення часу руху документів і підвищить оперативність їх виконання, та засвідчить шану до військових, Героїв, які захищають територіальну цілісність та незалежність України, та забезпечують спокій та мир для кожного громадянина України.

Кабінет Міністрів України постановою від 20.08.2014 р. № 413 зобов'язав Міністерство соціальної політики, Державну службу у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції разом із заінтересованими органами виконавчої влади створити єдиний реєстр учасників антитерористичної операції.

Даний реєстр повинен бути у вільному доступі усім суміжним відомствам (службам), які задіяні у процесі надання статусу УБД та надання соціальних і матеріальних пільг, та цілеспрямовано використовуватися ними у роботі з метою оперативності видачі посвідчення УБД та призначення пільг.

На сьогодні, пільги учасників бойових дій органами соцзахисту надаються за окремими заявами із доручення копії посвідчення УБД, що є неправильним.

Відповідно до ч. 3 ст. 19 Закону України «Про статус народного депутата України», народний депутат має право ознайомитися з будь-якою конфіденційною та таємною інформацією з питань депутатської діяльності.

Відповідно до ч. 5 ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», Президент України, керівники органів державної влади та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, до яких звернуто запит, зобов'язані повідомити народного депутата України у письмовій формі про результати розгляду його запиту у п'ятнадцятиденний строк з дня його одержання або в інший, встановлений Верховною Радою України, строк.

На підставі вищезазначеного та, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

ПРОШУ:


- 1. Напрацювати та внести зміни до Порядку надання статусу учасника бойових дій особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення щодо відповідальності службових осіб військових частин, комісій оперативного командування та комісії Міноборони за порушення термінів подання, опрацювання документів та видачу посвідчення УБД.**

2. Провести спільну нараду з Міністром економічного розвитку і торгівлі України, Міністром соціальної політики України, головою Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції та інших зацікавлених структур, відомств з метою впровадження електронного урядування та організації належної співпраці усіх суміжних відомств (служб), які задіяні у процесі отримання статусу УБД та надання соціальних і матеріальних пільг учасникам бойових дій.
3. Проінформувати за результатом розгляду даного запиту.

Додатки:

- 1) копія листа Міністерства оборони України від 08.04.2015 № 220/3780, на 1 арк.
- 2) копія листа Державної служби України з питань ветеранів війни та учасників АТО, на 3 арк.

З повагою,
народний депутат України

 Додаток 9/В (318)
Олег Ляшко