



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-2280

17.07.2015

Генеральному прокурору України

**ШОКІНУ В.М.**

Шановний Вікторе Миколайовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Мацоли Р.М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 17 липня 2015 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** на 7 арк. у 1 прим.

З повагою

**В. ГРОЙСМАН**

2280



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ вул. М. Грушевського, 5 (044) 255-35-15

Matsola.Roman@rada.gov.ua

№ 388/2

" 15 " липня 2015 р.

Генеральному прокурору України  
Шокіну В.М.  
вул. Різницька 13/15, Київ, 01011

***Щодо проведення перевірки законності дій працівників  
прокуратури Києво-Святошинського району Київської області  
щодо відмови у зверненні до суду з приводу незаконних рішень  
Гатнянської сільської ради***

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

(в порядку статті 15 Закону України „Про статус народного  
депутата України”)

***Шановний Вікторе Миколайовичу!***

До мене, як до народного депутата України, на особистому прийомі, звернулись представники Громадської організації «Об'єднання жителів, забудовників та землевласників села Гатне» (адреса: 02095, м. Київ, вул. Срібнокільська, 22, офіс 174), з приводу можливо незаконних дій працівників прокуратури.

Так, Громадською організацією «Об'єднання жителів, забудовників та землевласників села Гатне» 24 квітня 2015 року направлено до Прокуратури Києво-Святошинського району Київської області звернення щодо захисту інтересів держави та інтересів територіальної громади.

Підставою для ткого звернення стало порушення Гатненською сільською радою Конституції України, Земельного кодексу України, Водного кодексу України, Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України «Про охорону земель» при прийнятті 16 червня 2012 року рішення №20 «Про віднесення території, обмеженої вулицями Ботанічною, Ярослава Мудрого, Луговою, Андріївською, Коцюбинського, Береговою та іншими вулицями села Гатне до категорії земель житлової та громадської забудови», яким, без внесення та затвердження змін до

**Генерального плану села, змінено категорію земельних ділянок із земель водного фонду, земель сільськогосподарського призначення на землі житлової та громадської забудови.**

Як наслідок, всупереч вимогам статей 17 та 25 Закону України від 17.02 2011 року № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» та статті 39 Земельного кодексу України в листопаді – грудні 2012 року ці земельні ділянки були роздані у приватну власність фізичним особам, а саме:



Дане рішення Гатненської сільської ради суперечить вимогам чинного законодавства, порушує права держави та мешканців села з огляду на наступне.

Зі змісту листа Державної інспекції сільського господарства України № 6991/6-1/2-14 від 09.10.2014 вбачається, що згідно з даними публічної кадастрової карти в межах земельних ділянок із кадастровими номерами: 3222481601:01:051:5067, 3222481601:01:051:5095, 3222481601:01:051:5107, 3222481601:01:051:5106, 3222481601:01:051:5096, 3222481601:01:051:5101, 3222481601:01:051:5094, 3222481601:01:051:5078, 3222481601:01:051:5079, 3222481601:01:051:5102, 3222481601:01:051:5107 (територія, обмежена вулицями Ботанічна, Ярослава Мудрого, Андріївська, Лугова, Коцюбинського, Берегова та іншими) розташовано водний об'єкт.

Відповідно до листа Державного агентства водних ресурсів України № 2592/9/11-14 від 29.05.2014 територія на південному сході с. Гатне розташована на схилі вододільних плато, де формується верхів'я річки Сіверка. Зазначена територія, яка раніше використовувалася під зрошувальними садами на фоні збудованої у 1988 році меліоративної системи, на сьогодні потерпає від проявів підтоплення.

Невід'ємною частиною водопонижуючої дренажної системи та елементом колектора 2-ГД є штучна водойма, яка розташована в районі вулиці Ярослава Мудрого. Довжина цієї водойми – 200 м, ширина – 15 м, глибина – 3 м. Зазначена водойма відноситься до земель водного фонду і повинна мати згідно чинного законодавства, в межах водоохоронної зони прибережні захисні смуги шириною 25 м від урізу води в період наповнення по обидва боки від неї.

Причиною підтоплення території села стало порушення природної динамічної рівноваги у водному балансі при використанні її під житлову садибну забудову, часткова руйнація існуючої дренажної системи та зміна напрямку траси природного водотоку річки Сіверка, що і призвело до



накопичення поверхневих вод у пониженнях рельєфу та підвищення рівнів ґрунтових вод.

Разом із цим, у листі Інституту водних проблем і меліорації № 489/01 від 10.06.2014 зазначено, що продовження забудови, в тому числі по вулицях Зелена, Ярослава Мудрого, Володимирська та інших ще більше ускладнює і без того складну водно-екологічну ситуацію в с. Гатне. При цьому, неминуче перекриття балки, як природного стоку поверхневих вод і дренажного каналу при проведенні підготовчих робіт для подальшої забудови цих територій без збереження та підтримки існуючої та розвитку запроектованої дренажної системи викличе інтенсифікацію процесів підтоплення та погіршення водно-екологічної ситуації не тільки в районі нової забудови, а загалом у північно-східній частині села.

Крім цього, в листі Державного агентства водних ресурсів України № 134/164 від 20.05.2014 чітко зазначено, що земельні ділянки є землями водного фонду що передані у власність з порушеннями ст. 59 ЗК України, якою не передбачено надання у власність фізичних та юридичних осіб земель під водними об'єктами, прибережними смугами і смугами відведення.

За попередніми рішеннями генерального плану села вказана територія була передбачена для створення зеленої зони рекреації зі збільшенням площі водойми. Додатковим доказом розміщення відкритої акумулюючої водойми з прибережними захисними смугами на частині території с. Гатне, обмеженої вулицями Ботанічна, Ярослава Мудрого, Андріївська, Лугова, Коцюбинського, Берегова є викопіювання із генерального плану села Гатне, наданого відділом містобудування та архітектури Києво-Святошинської райдержадміністрації та викопіювання із генерального плану, наданого ДП «УкрНДІпроектсільбуд».

Крім того, за положеннями ст. 60 ЗК України та ст. 88 ВК України (у редакціях, які були чинними на час виникнення правовідносин) вздовж річок, морів і навколо озер, водосховищ та інших водойм із метою охорони поверхневих водних об'єктів від забруднення і засмічення та збереження їх водності у межах водоохоронних зон виділяються земельні ділянки під прибережні захисні смуги. Існування прибережних захисних смуг визначеної ширини передбачене імперативними нормами (ст. 60 ЗК України та ст. 88 ВК України).

Таким чином, землі зайняті поверхневими водами: природними водоймами (озера), водотоками (річки, струмки), штучними водоймами (водосховища, ставки), каналами і іншими водними об'єктами та землі прибережних захисних смуг є землями водного фонду України, на яких знаходиться водний фонд України та на який розповсюджується окремий порядок надання та використання.

З огляду на зазначене, фактично вищевказані земельні ділянки станом на даний час є землями водного фонду, в межах яких знаходиться штучна водойма.

Таким чином, незаконним рішенням Гатненської сільської ради № 20 від 16.06.2012 змінено категорію земельних ділянок (територія, обмежена

вулицями Ботанічна, Ярослава Мудрого, Андріївська, Лугова, Коцюбинського, Берегова та іншими) із земель водного фонду на землі житлової та громадської забудови та в подальшому, всупереч вимогам ст. ст. 17, 25 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та ст. 39 ЗК України, незаконно вибули з державної власності.

Крім того, при прийнятті рішення № 20 від 16.06.2012 Гатненською сільською радою допущено ряд інших порушень норм чинного законодавства.

Так, ст. ст. 38, 39 ЗК України визначено, що використання земель житлової та громадської забудови здійснюється відповідно до генерального плану населеного пункту, іншої містобудівної документації, плану земельно-господарського устрою з дотриманням будівельних норм, державних стандартів і норм.

Відповідно до п. 2 Порядку розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 677 від 26.05.2004 (чинного на момент прийняття рішення № 20 від 16.06.2012), проект відведення земельної ділянки розробляється у разі зміни цільового призначення земельної ділянки відповідно до закону.

Гатненською сільською радою при прийнятті рішення про віднесення земельних ділянок в межах території, обмеженої вулицями Ботанічна, Ярослава Мудрого, Андріївська, Лугова, Коцюбинського, Берегова та іншими вулицями с. Гатне з однієї категорії до іншої не здійснено жодних дій щодо розроблення та затвердження проекту відведення земельної ділянки.

Згідно зі ст. 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» генеральний план населеного пункту є основним видом містобудівної документації на місцевому рівні, призначеної для обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови території населеного пункту. Він розробляється та затверджується в інтересах відповідної територіальної громади з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Статтею 21 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що громадським слуханням підлягають розроблені в установленому порядку проекти містобудівної документації на місцевому рівні, що в данному випадку не проводилось. Затвердження на місцевому рівні містобудівної документації, зазначеної у частині першій цієї статті, без проведення громадських слухань щодо проектів такої документації забороняється.

У період прийняття Гатненською сільською радою рішення № 20 від 16.06.2012 діяв затверджений у 1996 році генеральний план села Гатне, відповідно до якого на зазначеній території розміщено водний об'єкт.

Разом із цим, слід звернути увагу, що рішенням XXII сесії 6 скликання Гатненської сільської ради № 2 від 10.04.2013 затверджено генеральний план с. Гатне, на якому також чітко визначено, що на місці спірних земельних ділянок знаходиться водний об'єкт (озеро).



З огляду на зазначене, прийняте Гатненською сільською радою рішення № 20 від 16.06.2012 є незаконним, прийнятим із порушенням норм чинного законодавства.

Відповідно до ст. 21 ЗК України порушення порядку встановлення та зміни цільового призначення земель є підставою для визнання недійсними рішень про надання земель, угод щодо земельних ділянок, відмови в державній реєстрації земельних ділянок або визнання реєстрації недійсною тощо.

Узагальнюючи інформацію, надану Управлінням водних ресурсів у м. Києві та Київській області (лист № 727 від 23.09.2014), Державним агентством водних ресурсів (лист № 2592/9/11-14 від 29.05.2014, Державною інспекцією сільського господарства України (лист № 6991/6-1/2-14 від 09.10.2014), Інститутом водних проблем і меліорації Національної академії аграрних наук України (лист № 489/01 від 10.06.2014) на території с. Гатне, обмеженій вулицями Ботанічна, Ярослава Мудрого, Андріївська, Лугова, Коцюбинського, Берегова та іншими, знаходиться частина колекторно-дренажної мережі, збудованої для захисту території населеного пункту від затоплення і підтоплення для недопущення розвитку надзвичайних ситуацій у період випадання інтенсивних атмосферних опадів і сніготанення. Це одна із зон розвантаження ґрунтових потоків, (ґрунтові води знаходяться на глибині від 0 до 2,0 метрів) і є найбільш вразливою щодо розвитку процесів підтоплення. Локальні руйнування внаслідок запланованого будівництва фундаментів житлових будинків і господарських споруд істотно підсилять шкідливу дію води і створить умови для затоплення і підтоплення житлових будинків, розміщених на суміжних житлових ділянках.

Також, слід зазначити, що відповідно до Експертного висновку Інституту водних проблем і меліорації НААНУ щодо віднесення територій с. Гатне, Києво-Святошинського району Київської області до земель водного фонду (договір №3/02/15) руйнація або перекриття штучної водойми, влаштування насипів на днищі долини річки призведе до перекриття природних стоків поверхневих, підземних та дренажних вод, затоплення і підтоплення вищерозташованих територій на вулицях Ярослава Мудрого, Андріївська, Південна, Зелена, Трояндова, Виноградна, Кленова, Ягідна, Володимирська, Калинова на площі понад 80 га, на якій розташовано понад 200 приватних садиб і будинків.

У відповідності до ст. 121 Конституції України та ч. 2 ст. 45 ЦПК України прокуратура діє в межах своїх повноважень і має право у випадках, визначених законом, звертатися до суду за захистом прав громадян, а також законних інтересів держави, її органів, державних підприємств і організацій. Прокурор підтримує в суді свої позови, звертається до відповідного суду за переглядом судових рішень, бере участь у цивільному процесі в суді будь-якої інстанції, якщо цього вимагають інтереси держави. Підставою представництва в суді інтересів держави є наявність порушень або загрози порушень інтересів держави.



Згідно зі ст. 16 Конституції України забезпечення безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території України є обов'язком держави.

Пунктом 3 ч. 3 ст. 20 Закону України «Про прокуратуру» від 05.11.1991 передбачено, що при виявленні порушень закону прокурор у межах своєї компетенції має право звертатися до суду в передбачених законом випадках.

Зазначене відповідно до п. 2 ст. 121 Конституції України, ст. 36-1 Закону України «Про прокуратуру» є підставою для захисту інтересів держави органами прокуратури шляхом звернення до суду, в чому заявникам було відмовлено прокуратурою Києво - Святошинського району Київської області.

Станом на даний час, Громадською організацією «Об'єднання жителів, забудовників та землевласників села Гатне» було отримано відмову Прокуратури Києво-Святошинського району щодо звернення до суду про захист прав держави та жителів територіальної громади села Гатне.

Ознайомившись із копією відповіді Прокуратури Києво-Святошинського району від 28.05.2015 за №5899 вих-15, слід вважати, що таке рішення прийнято з порушенням норм чинного законодавства, а отже є безпідставним та необґрунтованим.

Своєю безпідставною відмовою, прокуратура Києво-Святошинського району Київської області, фактично узаконює неправомірні дії Гатненською сільською радою, якими заподіюється шкода державі та жителям територіальної громади села Гатне.

До того ж, прийняте Києво-Святошинською прокуратурою рішення може містити в собі всі ознаки корупційної складової, а саме намагання одного із керівників Генеральної прокуратури України захистити власний приватний інтерес всупереч законним інтересам держави.

Так, у зверненні від 24 квітня 2015 №25 Громадською організацією «Об'єднання жителів, забудовників та землевласників села Гатне» одним із рішень, які порушують права держави, визначено рішення Гатненської сільської ради від 17.12.2012р. №157, яким передано у приватну власність земельну ділянку водного фонду для забудови [REDACTED], що прямо містить в собі всі ознаки корупційної складової.

Згідно з відомостями офіційного сайту Генеральної прокуратури України, [REDACTED] 05 травня 2015 року призначений на посаду начальника відділу забезпечення представництва у вищих судах управління представництва інтересів громадян та держави в суді Генеральної прокуратури України.

З огляду на зазначене, є підстави вважати, що саме приватний інтерес [REDACTED] як посадовця ГПУ, є перешкодою для законного, об'єктивного, незалежного, неупередженого, своєчасного, добросовісного розгляду звернення вищезазначеної Громадської організації.



У п. 6 Інструкції про порядок розгляду звернень та особистого прийому в органах прокуратури України, затвердженій наказом Генерального прокурора України від 27 грудня 2014 року №9гн, задекларовано, що розгляд звернень в органах прокуратури здійснюється на принципах: законності, об'єктивності та неупередженості.

На підставі викладеного, керуючись безпосередньо нормами Конституції України, Законом України «Про статус народного депутата України», Законом України «Про прокуратуру», Законом України «Про запобігання корупції», - **ПРОШУ:**

1. Провести перевірку дотримання вимог чинного законодавства при розгляді звернення Громадської організації «Об'єднання жителів, забудовників та землевласників села Гатне» від 24 квітня 2015 №25 прокуратурою Києво-Святошинського району Київської області.
2. Взяти під особистий контроль розгляд даного звернення з метою недопущення незаконних дій з боку певних посадових осіб, зокрема і посадовців Генеральної прокуратури.
3. Провести перевірку щодо наявності у працівника ГПУ [REDACTED] реального конфлікту інтересів з вищезазначених питань, що і призвело до відповідного рішення Києво-Святошинської районної прокуратури.
4. З метою захисту порушених інтересів держави та територіальної громади села Гатне Києво-Святошинського району звернутися до суду з позовом про визнання незаконним та скасування рішення Гатненської сільської ради № 20 від 16 червня 2012 року «Про віднесення території с. Гатне до категорії земель житлової та громадської забудови».

Про результати розгляду даного запиту та прийнятого рішення прошу інформувати мене у встановлений законодавством термін.

**З повагою**  
Народний депутат України



**Роман МАЦОЛА**