



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-2311

17.07.2015

Голові Державної фіскальної
служби України
НАСІРОВУ Р.М.

Шановний Романе Михайловичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Кіраля С.І. та інших, всього 6 депутатів), оголошений на засіданні Верховної Ради України 17 липня 2015 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

В. ГРОЙСМАН



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 04-30/1507-3-8

"15" 04 2015 р.

Прем'єр-міністр України
Яценюк А.П.

Голова Державної
фіскальної служби України
Насіров Р.М.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо запровадження
електронної системи
обліку підакцизної
продукції

Шановний Арсенію Петровичу!
Шановний Романе Михайловичу!

Дозвольте засвідчити Вам свою повагу і звернутися у наступній справі.

Останні події в Україні, а саме, напад на цивільний об'єкт незаконним озброєним угрупованням у місті Мукачеві Закарпатської області 11 липня, являється публічним прикладом бездіяльності уряду у проведенні системних реформ у сфері боротьби з корупцією і контрабандою. Як наслідок, даними особами, які мали змогу застосувати гранатомети, було знищено два міліцейських авто, поранено чотири цивільні особи і три працівника міліції. Один потерпілий і один правоохоронець перебувають на даний момент у важкому стані.

Прояви такого озброєного бандитизму є похідним від функціонування поставок контрабанди тютюнових виробів через територію України, з якою уряд явно не бажає боротися.

Хоча, необхідно зазначити і позитивний факт, коли 18.03.2015 року Постановою Кабінету Міністрів № 117, з 19 травня поточного року були виключені з переліку для пропуску підакцизних товарів два митні пункти: «Кучурган» та «Платонове» на придністровській ділянці Україно-Молдавського кордону. Через дані пункти, не секрет, найчастіше проводилась незаконна діяльність із завезенням тютюнових виробів в Україну, не сплачуючи при цьому акцизні збори.

Але на цьому діяльність уряду у сфері боротьби з контрабандою закінчилась. Необхідно зазначити, що за даними відповідних органів/служб, тільки за лютий-березень 2015р. було виявлено в Україні близько 50 млн. пачок нелегальних сигарет; у квітні-травні ще біля 20 млн. пачок (а це біля 1 млрд. грн., з яких несплаченого акцизу - 0,5 млрд. грн.). І це тільки за останні 4 місяці і за даними лише офіційно виявлених незаконних поставок тютюнових виробів.

Для попередження такої незаконної діяльності, в Європі та загалом у світі, одним із ефективних методів боротьби являється запровадження системи електронних акцизних марок.

Така система передбачає маркування упаковки спеціальними дванадцятизначними QR-кодами, що дозволяють встановлювати автентичність сигарет. Слід зазначити, що подібна система вже використовується добровільно виробниками тютюнових виробів в Україні: з листопада 2013 року триває тестування електронної технології Codentify.

Codentify передбачає існування Централізованої інформаційної системи, в якій мають бути авторизовані усі виробничі лінії й за допомогою якої можна буде прослідкувати весь маршрут переміщення тютюнових і алкогольних виробів — від виробника до оптових та роздрібних мереж торгівлі. Представники контролюючих органів матимуть можливість будь-якої миті перевірити легальність та обсяги виробництва товарів у режимі онлайн. Передбачено і автоматизовану систему моніторингу обігу продукції — через веб-сайт, електрону пошту, гарячу лінію чи sms-повідомлення.

Відомо, що за пропонованими законодавчими положеннями про функціонування системи електронних акцизних марок виробники продукції зобов'язані самі профінансувати таку систему. За офіційною інформацією, вартість спільної системи центрального контролю в ДФС – близько 1.6 млн. євро на рік. Таку суму повинні будуть платити виробники.

Показово, що значна частина виробників алкогольної і тютюнової продукції самі готові власним коштом запровадити нову систему на своєму виробництві. Наприклад, на Київській тютюновій фабриці, де було апробовано технологію Codentify, порахували: всі витрати на нову систему окуплять себе (зокрема і за рахунок скорочення частки нелегальної продукції) менше ніж за рік. Система Codentify успішно працює в окремих країнах Європи, зокрема в Швейцарії, Великій Британії та Латвії.

Наслідком її застосування стало суттєве скорочення наявних підробних (контрафактних) сигарет на ринку України. За даними Державної фіскальної служби за I квартал 2015 р. обсяг сплаченого акцизу з тютюнових товарів зріс на 18,5%. І це при тому, що обсяг реалізації тютюнових товарів на внутрішньому ринку впав на 5%.

До того ж, наявні зараз паперові акцизні марки легко підробити. Наприклад, лише у Харкові підробних марок було вилучено близько 10 мільйонів, а також 5 типографських станків, на яких ці марки виробляли. Все ж, з липня поточного року уряд з невідомої причини запровадив відмову від голограм та від QR кодів (ще з жовтня минулого року) на марках.

При цьому, попри абсолютну неефективність паперових акцизних марок, підприємці змушені продовжувати за них сплачувати. Так, виробники вина щороку віддають майже 13 мільйонів гривень за паперові акцизні марки,

виробники горілки — понад 70 мільйонів. Причому, ці кошти йдуть не до державного бюджету, а виробнику акцизних марок.

Але, вбачається деяка непослідовність у висловлюваннях і діяльності нинішнього уряду. Адже, про необхідність запровадження електронної системи обліку підакцизної продукції Ви, Шановний Арсенію Петровичу, заявляли ще рік тому. У листопаді 2014 року було відповідне доручення уряду. І далі — нічого. Хоча, 27 березня 2015 року Урядовий комітет з питань соціально-економічного розвитку та євроінтеграції рекомендував до прийняття Кабміном проекту електронних акцизних марок CODENTIFY. 29 квітня 2015 року уряд вже мав офіційно запровадити електронні акцизні марки.

У свою чергу, цей крок підтримала і Верховна Рада, прийнявши у серпні 2014 р. закон щодо посилення контролю за обігом підакцизних товарів.




Контрабанда та підроблення товарів не приносить прибутку нікому, крім злочинців, створюючи неконтрольований і непідзвітний ринок. В результаті дітям легше купити заборонені для них вироби тютуну чи алкоголю, уряди недоотримують податки, а прибутки незалежних роздрібних продавців продукції ставляться під загрозу. Необхідно зазначити, що частка тіньової продукції на тютюновому ринку України за останні роки перевищила 10%. Через що держава втратила понад 1,5 мільярда гривень податкових надходжень. Чималими є втрати держави і від продажу нелегального алкоголю.

До того ж, враховуючи останні події, які призвели до людських жертв, є вкрай необхідним запровадження електронних марок, що дозволить ефективно вести боротьбу із контрабандою. Також, що є не мало важливим аспектом, це дозволить виконати вимогу протоколу Всесвітньої організації охорони здоров'я щодо зниження обсягів нелегальної торгівлі тютюновими виробами.

Отже, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України» з метою запровадження заходів щодо стабілізації рівня економіки в Україні та попередження подій, наслідком яких є людські жертви, прошу Вас розглянути порушені у запиті питання, надати інформацію щодо стадії запровадження електронної системи обліку підакцизної продукції і сприяти якнайшвидшому її запровадженню.

Про наслідки розгляду прошу повідомити нас у встановлений чинним законодавством термін.

З повагою
народні депутати України

 Kiral S. 159
 О. Б. 147
Підписаний А.Т. 153
 О. Б. 144
Підписаний А.Т. 143
Підписаний А.Т. 149