



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1321

25.12.2015

Кабінет Міністрів України

Надсилаємо адресований Кабінету Міністрів України депутатський запит народного депутата України Дерев'янка Ю. Б., оголошений на засіданні Верховної Ради України 25 грудня 2015 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

В. ГРОЙСМАН



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Садова, 3-а; e-mail: Derevyanko.Yuriy@rada.gov.ua

10.12.2015

№ 291-246-1

Кабінету Міністрів України

вул. Грушевського, 12/2,
м. Київ, 01008

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо необхідності передбачення у Державному бюджеті України на 2016 рік коштів на державну підтримку об'єднаних територіальних громад, забезпечення надходження до бюджетів об'єднаних територіальних громад податку з доходів фізичних осіб та щодо надання інформації про обсяги міжнародної технічної та фінансової допомоги

Статтею 2 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» проголошується принцип державної підтримки об'єднаних територіальних громад сіл, селищ та міст. Він передбачає забезпечення таких громад фінансовими ресурсами, достатніми для виконання ними своїх управлінських функцій на місцевому рівні.

Зазначене завдання, яке є водночас одним із основних обов'язків держави, може бути здійсненим тільки у разі закладення на законодавчому рівні ефективного механізму гарантування фінансової спроможності об'єднаних територіальних громад сіл, селищ та міст.

На сьогодні сформовано 159 об'єднаних територіальних громад, кожна з яких потребує державної фінансової підтримки шляхом виділення коштів з Державного бюджету України на 2016 рік, у тому числі, коштів на розвиток їх інфраструктури.

Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333-р передбачено, що створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов та формування кадрового складу для забезпечення виконання органами місцевого самоврядування власних і делегованих повноважень здійснюється з дотриманням таких принципів:

наявність ресурсів, необхідних для здійснення визначених законом

повноважень органів місцевого самоврядування;

обчислення обсягу дотації вирівнювання на основі уніфікованих стандартів надання публічних послуг;

надання трансфертів з державного бюджету безпосередньо кожному місцевому бюджету.

Для реалізації вищезазначених принципів необхідно передбачити відповідні кошти в Державному бюджеті України на 2016 рік.

Окрім того, вищезазначеною Концепцією до принципів створення належних матеріальних, фінансових умов для забезпечення виконання органами місцевого самоврядування власних і делегованих повноважень віднесені:

визначення фінансовою основою здійснення органами місцевого самоврядування власних повноважень податків та зборів, які пов'язані з територією відповідної адміністративно-територіальної одиниці;

закріплення за місцевими бюджетами частини коштів, що надходять від сплати податку на прибуток новостворених юридичних осіб, протягом п'яти років від дати інвестування в юридичну особу;

надання органам місцевого самоврядування права регулювати ставки місцевих податків і зборів

недопущення надання іншими органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади податкових пільг, які зменшують власні доходи місцевих бюджетів. Пільги з місцевих податків і зборів можуть встановлюватися лише тим органом місцевого самоврядування, до бюджету якого зараховуються такі податки і збори.

Всупереч вищезазначеним принципам, одним із проектів податкової реформи, яку заплановано впровадити в Україні у 2016 році, передбачено звільнити від сплати податку на доходи фізичних осіб суб'єктів, які отримують доходи у розмірі мінімальної заробітної плати і менше.

Вказане є неприпустимим та повністю нівелює задекларовані державою гарантії фінансової самодостатності об'єднаних територіальних громад. Відповідно до Бюджетного кодексу України одне з основних джерел формування бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад - 60 відсотків податку на доходи фізичних осіб (крім податку на доходи фізичних осіб, визначеного пунктом 1-¹ частини другої статті 29 цього Кодексу), що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території (крім території міст Києва та Севастополя).

Звільнення від сплати даного податку суб'єктів, які отримують доходи, що менше або дорівнюють розміру мінімальної заробітної плати, фактично знищить основне джерело наповнення бюджетів об'єднаних територіальних громад та поставить під загрозу реалізацію реформи децентралізації влади.

З метою недопущення негативних наслідків для фінансової основи

функціонування об'єднаних територіальних громад, необхідно при внесенні змін до Податкового кодексу України залишити в ньому норми про необхідність сплати податку на доходи фізичних осіб суб'єктами, які отримують доходи, що менше або дорівнюють розміру мінімальної заробітної плати.

Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333-р передбачено, що фінансування заходів з її реалізації здійснюється з державного та місцевих бюджетів у межах асигнувань, що передбачаються у бюджетах відповідних територіальних громад на відповідний рік, а також за рахунок міжнародної технічної та фінансової допомоги.

Враховуючи вищенаведене, керуючись ст. 15 та ч. 9 ст. 17 України «Про статус народного депутата України»,

прошу:

1. Передбачити окремим рядком в Державному бюджеті України на 2016 рік кошти на державну підтримку об'єднаних територіальних громад сіл, селищ та міст, у тому числі, на розвиток їх інфраструктури.

2. Під час внесення змін до Податкового кодексу України залишити в ньому норми про необхідність сплати податку на доходи фізичних осіб суб'єктами, які отримують доходи, що менше або дорівнюють розміру мінімальної заробітної плати.

3. Надати інформацію про міжнародну технічну та фінансову підтримку об'єднаних територіальних громад на 2015 – 2016 роки, а саме:

- чи Кабінетом Міністрів України були укладені угоди з міжнародними донорськими організаціями щодо фінансування заходів з реалізації реформи децентралізації влади та міжнародної технічної і фінансової допомоги об'єднаним територіальним громадам;

- про назву, предмет спрямованість, цілі та вартість таких проектів (програм);

- про суб'єкта надавача відповідних міжнародних коштів;

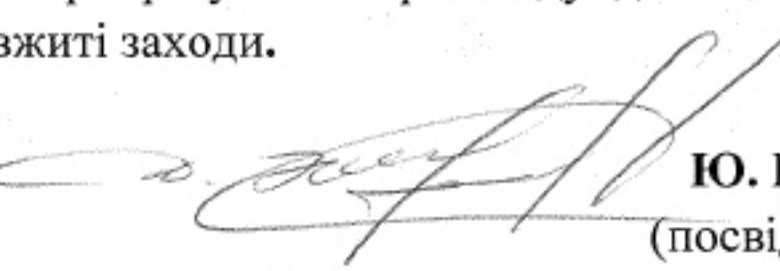
- про обсяг міжнародної фінансової підтримки об'єднаних територіальних громад в розрізі кожного з надавачів;

- про особу бенефіціара та особу виконавця, з яким укладено міжнародні угоди з метою реалізації зазначених проектів (програм);

- порядок та умови отримання об'єднаними територіальними громадами коштів міжнародної фінансової допомоги.

4. Повідомити мене про результати розгляду даного депутатського запиту, прийняті рішення та вжиті заходи.

Народний депутат України

 **Ю. Б. Дерев'янко**
(посвідчення № 291)