



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1322

25.12.2015

### Кабінет Міністрів України

Надсилаємо адресований Кабінету Міністрів України депутатський запит народного депутата України Дерев'янка Ю. Б., оголошений на засіданні Верховної Ради України 25 грудня 2015 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

**В. ГРОЙСМАН**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Садова, 3-а; e-mail: Derevyanko.Yuriy@rada.gov.ua

10.12.2015 № 291-2462

Кабінету Міністрів України

вул. Грушевського, 12/2,

м. Київ, 01008

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо надання інформації про стан реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні та щодо необхідності підготовки законопроектів, підзаконних нормативно-правових актів та офіційних роз'яснень, які потрібні для нормального функціонування об'єднаних територіальних громад*

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333-р було схвалено Концепцію реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

Реалізація цієї Концепції повинна здійснюватися двома етапами: перший – у 2014 році, другий у 2015-2017 роках.

**На першому підготовчому етапі (2014 рік) передбачалося:**

у першочерговому порядку внести до Конституції України зміни щодо утворення виконавчих органів обласних і районних рад та розподілу повноважень між ними;

розробити проекти та прийняти акти законодавства щодо запровадження механізму прямого народовладдя, удосконалення правового регулювання процедур проведення загальних зборів громадян за місцем їх проживання та встановлення додаткових гарантій діяльності органів самоорганізації населення, створити сприятливі правові умови для широкого залучення населення до прийняття управлінських рішень органами місцевого самоврядування;

створити законодавчу основу для реалізації права територіальних громад на добровільне об'єднання, передбачивши при цьому надання державної підтримки об'єднаним громадам протягом п'яти років після утворення для поліпшення інфраструктури надання послуг та транспортної доступності;

створити законодавчу основу для реалізації права територіальних громад на співробітництво на засадах ресурсно-організаційної кооперації та отримання державної підтримки для реалізації проектів такого співробітництва;

законодавчо врегулювати нову систему адміністративно-територіального устрою;

здійснити моделювання адміністративно-територіальних одиниць у регіонах та розробити проекти нормативних актів, необхідних для завершення формування нової системи адміністративно-територіального устрою;

визначити Мінрегіон головним центральним органом виконавчої влади з проведення реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади і розробити на рівні Кабінету Міністрів України механізм координації проведення зазначеного реформування;

провести широку інформаційно-роз'яснювальну роботу з питань реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади;

завершити формування законодавчої бази з питань діяльності органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на новій територіальній основі з визначенням їх повноважень та ресурсного забезпечення відповідно до вимог цієї Концепції.

**На другому етапі реалізації Концепції (2015-2017 роки) передбачено:**

уніфікувати і стандартизувати публічні послуги, що надаються населенню органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади з урахуванням принципів максимальної доступності послуг для споживачів та визначити на законодавчому рівні умови для їх належного фінансування;

провести інституційну реорганізацію органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади на новій територіальній основі;

провести місцеві вибори з урахуванням реформованої системи органів місцевого самоврядування;

удосконалити систему планування території громад, вирішити питання забезпечення новостворених громад схемами планування території та генеральними планами.

Незважаючи на те, що вже рік триває другий етап реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, залишаються невиконаними значна частина заходів, які мали бути втілені ще на першому етапі.

На сьогоднішній день склалася ситуація, за якої об'єднані територіальні громади позбавлені законодавчої бази для вирішення найважливіших питань їхнього функціонування. Через прогалини в законодавстві вони не можуть виплатити заробітну плату працівникам відповідних рад, оплатити комунальні послуги, здійснити реєстраційні дії, надати адміністративні послуги громадянам.

До закінчення бюджетного періоду залишилося менше місяця, а діяльність 159 об'єднаних територіальних громад фактично паралізована, вони



не можуть виконати окремі бюджети громад, що об'єдналися. Окрім того, існує великий ризик того, що вони просто не зможуть відкрити нові рахунки, прийняти бюджети на 2016 рік та вчинити всі інші необхідні дії для початку нового бюджетного року.

При цьому органи державної влади в різних областях України вимагають від представників об'єднаних територіальних громад різні переліки документів для вирішення їхніх нагальних питань. Причина цього – відсутність законів, підзаконних нормативно-правових актів, офіційних роз'яснень центральних органів виконавчої влади, які б містили уніфіковані правила та процедури.

За таких обставин існує ризик, що територіальні громади сіл, селищ та міст, що добровільно об'єдналися в одну територіальну громаду, можуть вийти з її складу.

Така ситуація потребує негайного реагування з боку Кабінету Міністрів України шляхом підготовки законопроектів, підзаконних нормативно-правових актів та офіційних роз'яснень, які необхідні для нормального функціонування об'єднаних територіальних громад.

Враховуючи вищезазначене, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

**прошу:**

1. Надати інформацію про стан реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні та перелік заходів, вжитих в рамках її виконання.

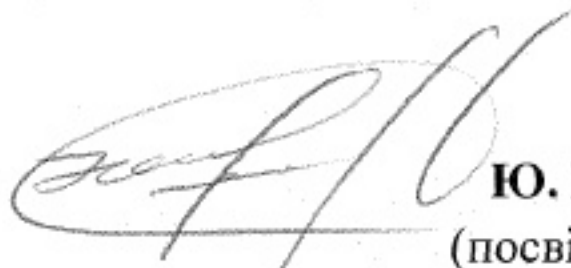
2. Вжити заходів щодо:

- підготовки та внесення до Верховної Ради України законопроектів, які необхідні для нормального функціонування об'єднаних територіальних громад;

- підготовки та прийняття підзаконних нормативно-правових актів та офіційних роз'яснень центральних органів виконавчої влади з питань діяльності органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад та органів виконавчої влади на новій територіальній основі з визначенням їх повноважень та ресурсного забезпечення.

3. Повідомити мене про результати розгляду даного депутатського запиту, прийняті рішення та вжиті заходи у порядку та у строки, встановлені чинним законодавством України.

Народний депутат України



Ю. Б. Дерев'янка  
(посвідчення № 291)