



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1379

25.12.2015

Прем'єр-міністру України

**ЯЦЕНЮКУ А.П.**

Шановний Арсенію Петровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Вадатурського А. О., оголошений на засіданні Верховної Ради України 25 грудня 2015 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 18 арк. - тільки адресату.

З повагою

**В. ГРОЙСМАН**



# НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

Тел.: (044) 255-37-46, ел. пошта: [avadaturskyy@rada.gov.ua](mailto:avadaturskyy@rada.gov.ua)

1379  
"21" грудня 2015р.  
Вих. № VIII-В28/06786

Прем'єр – міністру України  
Яценюку А.П.

## ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо внесення змін до меж акваторій  
морських портів Миколаїв і Херсон*

**Шановний Арсенію Петровичу!**

В порядку, передбаченому статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України» я звернувся до Кабінету Міністрів України із депутатським зверненням від 09.11.2015 №VIII-328/0630в (копія додається) щодо приведення постанов Кабінету Міністрів України від 22.10.2008 №934 «Про межі акваторії морського порту Миколаїв» (надалі – Постанова №934) та від 27.12.2008 №1132 «Про межі акваторії морського порту Херсон» (надалі – Постанова №1132) у відповідність до вимог Водного кодексу України (надалі – Кодекс) і Закону України «Про морські порти України» (надалі – Закон).

Розгляд вказаного депутатського звернення було доручено Міністру інфраструктури України.

Листом від 27.11.2015 №13280/27/10-15 (копія додається) за особистим підписом Міністра інфраструктури України А. Пивоварського я отримав офіційну відповідь про те, що Міністерство інфраструктури України не вбачає необхідності у внесенні змін до вказаних актів Кабінету Міністрів України та прийняття будь-яких рішень Уряду щодо порушеного у моєму зверненні питання.

При цьому Міністерство інфраструктури України виходило з того, що водний простір Бузько-Дніпровсько-лиманського каналу (надалі – БДЛК) і першого коліна каналу акваторії порту Миколаїв та водний простір підхідного каналу морського порту Херсон включені до меж акваторії Миколаївського та Херсонського портів відповідно, а запропоновані мною зміни до Постанови №934 та Постанови №1132 нібито призведуть до зменшення доходів «Адміністрація морських портів України» (надалі – ДП «АМПУ»), надходжень до

Державного бюджету України, унеможливляють належне забезпечення безпеки судноплавства та безпечну експлуатацію гідротехнічних споруд.

Вважаю, що Міністерством інфраструктури України моє депутатське звернення від 09.11.2015 №VIII-328/0630в розглянуто неналежним чином та з порушенням принципу верховенства закону, а покладені в основу відповіді міністерства висновки не відповідають дійсності і є надуманими, у зв'язку з чим змушений звернутись до Вас з депутатським запитом з наступного.

Постановами №934 та №1132 визначені межі акваторій морський портів Миколаїв та Херсон.

На момент прийняття Урядом вказаних постанов чинними законами України не були встановлені певні вимоги щодо визначення меж акваторій морських портів.

У зв'язку з чим до акваторії морського порту Миколаїв було включено водний простір 13-го коліна БДЛК та першого коліна каналу акваторії порту Миколаїв, а до акваторії морського порту Херсон – транзитний судновий хід, що з'єднує річкові та морські внутрішні водні шляхи і яким здійснюють плавання судна внутрішнього плавання під час каботажних перевезень.

Зауважу, що у наданій мені відповіді від 27.11.2015 №13280/27/10-15 Міністерство інфраструктури України жодним чином не заперечує того факту, що водний простір 13-го коліна БДЛК та першого коліна каналу акваторії порту Миколаїв і частина акваторії морського порту Херсон дійсно є судовими ходами в розумінні статті 1 Закону.

Дійсно, відповідно до пунктів 1.4, 3.1.9, 3.1.14, 3.1.24 Правил плавання і лоцманського проведення суден у північно-західній частині Чорного моря, Бузько-Дніпровсько-лиманському та Херсонському морському каналах, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 01.08.2007 №655, пункту 12.7.1 Обов'язкових постанов по ДП «Херсонський морський торговельний порт», затверджених наказом начальника ДП «Херсонський морський торговельний порт» від 07.12.2009 №825/А, пункту 4.12 Правил плавання по підхідному каналу, що є додатком №7 до вказаних Обов'язкових постанов, пункту 4.2.4 Обов'язкових постанов по Миколаївському морському торговельному порту, затверджених наказом начальника ДП «Миколаївський

морський торговельний порт» від 01.06.2009 №315, БДЛК, канал акваторії порту Миколаїв та судновий хід морського порту Херсон є судновими ходами.

Вказані ділянки водного простору є судновими ходами і в розумінні статті 1 Кодексу і статті 1 Закону, проти чого Міністерство інфраструктури України не заперечує.

В той же час статтею 1 Кодексу і статтею 1 Закону визначено, що акваторією морського порту є визначена межами частина водного об'єкта (об'єктів), **крім суднового ходу**, призначена для безпечного підходу, маневрування, стоянки і відходу суден.

**Таким чином, законами України в імперативній формі встановлено пряму заборону на включення суднових ходів до складу акваторій морських портів.**

Отже, з набранням Законом чинності, тобто з 13.06.2013 **Постанова №934 та Постанова №1132 не відповідають вимогам Кодексу і Закону** в частині віднесення вищезгаданих суднових ходів до меж акваторій морських портів Миколаїв та Херсон відповідно.

На думку Міністерства інфраструктури України, приведення вказаних актів Кабінету Міністрів України у відповідність вимогам закону призведе до зменшення доходів ДП «АМПУ», надходжень до Державного бюджету України, унеможливлять належне забезпечення безпеки судноплавства та безпечну експлуатацію гідротехнічних споруд.

Вважаю вказані доводи надуманими і такими, що суперечать принципу верховенства закону.

Так, відповідно до п. 2.4 Порядку обліку та використання коштів від портових зборів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 27.05.2013 №316, утримання судноплавних каналів здійснюється за рахунок канального збору, що справляється ДП «АМПУ», яке згідно статті 15 Закону створене саме з цією метою.

Кошти від канального збору відповідно до Порядку обліку та використання коштів від портових зборів до Державного бюджету України не перераховуються, а використовуються їх отримувачем на цілі, передбачені вказаним Порядком, в



тому числі для утримання, обслуговування, ремонту та забезпечення безпеки судноплавства на судноплавних шляхах загальнодержавного значення і каналах, очищення їх від наносів і підтримання їхніх габаритів у межах паспортних значень, на днопоглиблювальні роботи, та ін.

БДЛК в цілому (в тому числі й 13-те коліно), перше коліно каналу акваторії порту Миколаїв, підхідний канал морського порту Херсон та судновий хід акваторії морського порту Херсон (у складі портової акваторії) є об'єктами державної власності та належать ДП «АМПУ» на праві господарського відання.

Виключення з меж акваторій морських портів відповідних ділянок водного простору вищеперелічених каналів жодним чином не вплине на стан виконання ДП «АМПУ» покладених на нього Законом функцій щодо забезпечення безпеки судноплавства та утримання стратегічних об'єктів портової інфраструктури, оскільки балансова належність вказаних гідротехнічних споруд не змінюватиметься.

Прикладом того, як ДП «АМПУ» справляє портові збори за користування гідротехнічними спорудами (стратегічними об'єктами портової інфраструктури), розташованими поза межами акваторій морських портів, є 1-12 коліна БДЛК, Херсонський морський канал та ГСХ «Дунай-Чорне море», за користування якими ДП «АМПУ» справляє каналний збір незалежно від їх розташування поза межами будь-якого морського порту.

Таким чином, запропоноване мною виключення суднових ходів з меж акваторій морських портів Миколаїв і Херсон жодним чином не впливатиме на можливість ДП «АМПУ» виконувати стосовно функції щодо утримання та експлуатації вказаних гідротехнічних споруд та забезпечення відповідного режиму їх використання і безпеки судноплавства, а також на можливість справляти каналний збір за користування каналами відповідно до чинного законодавства.

Крім того, запропоновані зміни не впливатимуть на надходження до Державного бюджету України, оскільки каналний збір за проходження каналів до бюджету не перераховується.

Таким чином, висновки, викладені у листі Міністерства інфраструктури України від 27.11.2015 №13280/27/10-15, є незмістовними і поверховими, не

відповідають дійсності і не обґрунтовані положеннями законів України та не узгоджуються з принципом верховенства закону.

Впродовж 2014-2015 років професійні громадські організації вже неодноразово звертались до Кабінету Міністрів України з вмотивованими пропозиціями щодо необхідності приведення вище перелічених актів Кабінету Міністрів України у відповідність до Закону (копії звернень додаються), утім їхні пропозиції безпідставно залишені поза увагою, що призводить до триваючого порушення закріплених Конституцією України принципів законності та верховенства права.

У зв'язку з вказаним, шановний Арсенію Петровичу, на підставі статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України» прошу забезпечити приведення Постанови №934 та Постанови №1132 у відповідність до вимог Кодексу і Закону, для чого доручити Міністерству інфраструктури України у стислі строки та в установленому порядку розробити і внести на розгляд Уряду проекти постанов Кабінету Міністрів України про внесення змін до Постанови №934 та Постанови №1132, які б передбачали вилучення з меж акваторій морських портів Миколаїв та Херсон водного простору вищезгаданих суднових ходів, а саме: 13-го коліна БДЛК і першого коліна каналу акваторії порту Миколаїв, підхідного каналу морського порту Херсон і суднового ходу морського порту Херсон відповідно.

Про результати розгляду та вирішення цього запиту прошу поінформувати мене в установлений законом строк.

Додатки: копії звернень професійних громадських організацій на 13 арк.;  
звернення народного депутата України від 09.11.2015р. №VIII-328/0630в на 3 арк.;  
лист Мінінфраструктури України від 27.11.2015р. №13280/27/10-15 на 2 арк.

**З повагою,**

**Народний депутат України**



**А.Вадатурський**

[328]