



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-300

19.02.2016

Генеральному прокурору України

**ШОКІНУ В.М.**

Шановний Вікторе Миколайовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Лаврика М. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 19 лютого 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

З повагою

**В. ГРОЙСМАН**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008 м. Київ вул. Грушевського, 5

тел (044

№ \_\_\_\_\_ від « \_\_\_\_\_ » 4 жовтня 2016 року

10/02/04/2016

✓ Генеральному прокурору України  
Шокіну Віктору Миколайовичу  
01601, м. Київ, вул. Різницька, 13/15

Прем'єр-міністру України  
Яценюку Арсенію Петровичу  
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2

Міністру охорони здоров'я України  
Квіташвілі Олександр Мерабовичу  
01601, м. Київ, вул. Грушевського, 7

Голові Комітету Верховної Ради України з  
питань охорони здоров'я  
Богомолець Ользі Вадимівні  
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

*Щодо вжиття невідкладних заходів реагування з метою забезпечення реалізації конституційного права на охорону здоров'я мешканців Роменського району Сумської області, як пріоритетної діяльності держави в галузі охорони здоров'я України, в частині недопущення скорочення всупереч статті 49 Конституції України Державного закладу "Лінійної поліклініки станції Ромни СТГО "Південна залізниця"*

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

в порядку ст. 15 Закону України "Про статус народного депутата України"

*Шановні Вікторе Миколайовичу, Арсенію Петровичу, Олександр Мерабовичу, Ольго Вадимівно!*

Стаття 49 Основного Закону України гарантує кожному право на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування. Цією ж статтею на державу покладено обов'язок створювати умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування, а також для надання в державних і комунальних закладах охорони здоров'я безоплатної медичної допомоги. При цьому, Конституція України не тільки категорично забороняє скорочення

існуючої мережі державних і комунальних закладів охорони здоров'я, а й зобов'язала державу сприяти розвиткові лікувальних закладів усіх форм власності.

Так, до мене, як до Народного депутата України, звернувся Голова Партії захисників Вітчизни Юрій Анатолійович Кармазін в інтересах жителів Роменського району Сумської області, трудового колективу Державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця", щодо скорочення медичного закладу шляхом приєднання до Роменської центральної лікарні.

Із звернення вбачається, що відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2015 року № 886-р було передано цілісний майновий комплекс Державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" у власність територіальної громади міста Ромен Сумської області.

27 листопада 2015 року Роменська міська рада прийняла рішення "Про реорганізацію державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" шляхом приєднання до Роменської центральної лікарні, яким вирішила: **Припинити діяльність державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" шляхом його реорганізації через приєднання до Роменської центральної лікарні; Роменська ЦРЛ є правонаступником державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця"; утворено комісію з припинення діяльності державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця", якій доручено провести всі необхідні дії по припиненню діяльності вказаного закладу у відповідності до вимог чинного законодавства; зобов'язано головного лікаря державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" попередити працівників цього закладу про реорганізацію протягом п'яти робочих днів з дня прийняття рішення; комісії запропонувати вивільненим працівникам рівнозначну роботу; доручити міському голові створити робочу групу з вивчення питання використання приміщення та майна державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця".**

11 січня 2016 року Роменський міськрайонний суд Сумської області скасував зазначене рішення Роменської міської ради від 27.11.2015.

Однак, вже 15 січня до державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" надійшов лист міського голови про звільнення приміщення.

*Згідно ст. 3 Конституції України, людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.*

*Відповідно до ст. 49 Основного закону, кожен має право на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування. Охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм. Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути*



скорочена. Держава сприяє розвиткові лікувальних закладів усіх форм власності.

Кожна людина має природне невід'ємне і непорушне право на охорону здоров'я. Суспільство і держава відповідальні перед сучасним і майбутніми поколіннями за рівень здоров'я і збереження генофонду народу України, забезпечують пріоритетність охорони здоров'я в діяльності держави.

Сьогодні мережу існуючих медичних закладів державної та комунальної форми власності в більшій частині зруйновано, майже знищено систему диспансерних закладів, закриті і перепрофільовані інфекційні лікувальні заклади, заклади по боротьбі з такими небезпечними захворюваннями, як туберкульоз, ВІЛ/СНІД, закрито дитячі санаторії, в тому числі протитуберкульозні тощо, що необхідно розглядати як загрозу національній безпеці. Розмір фінансування охорони здоров'я в Україні в цілому з розрахунку на одну особу майже у 60 разів менший ніж у розвинених країнах.

Брутальне порушення приписів Конституції України в частині збереження мережі лікувальних закладів і забезпечення належного рівня ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування, призвело до катастрофічних наслідків: Україна займає одне з перших місць за рівнем смертності як серед дорослих осіб дієздатного віку, так і серед дітей, одне з перших місць по захворюванням на туберкульоз та ВІЛ/СНІД тощо.

В країні також фіксуються регулярні високі показники сезонних епідемічних захворювань, спостерігається зростання кількості онкологічних та серцево-судинних захворювань у зв'язку з несприятливою техногенною ситуацією в державі, а також старіння населення України, що в свою чергу свідчить про зростання потреби в ефективній медичній допомозі та інтенсифікації діяльності системи охорони здоров'я. На фоні такої небезпечної ситуації в сфері охорони здоров'я заклади медичні продовжують перепрофілювати, приватизувати.

Посадові особи органів державної влади зобов'язані забезпечити пріоритетність охорони здоров'я у власній діяльності, не завдавати шкоди здоров'ю населення і окремих осіб, сприяти працівникам органів і закладів охорони здоров'я в їх діяльності. Держава згідно з Конституцією України гарантує всім громадянам реалізацію їх прав у галузі охорони здоров'я шляхом, зокрема, створення розгалуженої мережі закладів охорони здоров'я (ст.ст. 5, 7 Основ законодавства України про охорону здоров'я).

З огляду на вказане, вважаю, що скорочення державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" не відповідає вимогам Конституції та чинному законодавству України, призводить до грубого порушення конституційних прав мешканців Роменського району Сумської області на охорону здоров'я.

Окремо зазначаю, що статтею 184 Кримінального кодексу України передбачена відповідальність за незаконне скорочення мережі державних і комунальних закладів охорони здоров'я.

Виходячи з того, що конституційні права і свободи людини і громадянина не можуть бути обмежені, крім випадків, передбачених Конституцією України (ч. 1 ст. 64), а ст. 49 Основного Закону таких випадків

не передбачає, то існуюча мережа зазначених закладів може бути скорочена лише в умовах воєнного або надзвичайного стану (ч. 2 ст. 64). Скорочення такої мережі в інших випадках вважається незаконним.

Під мережею державних та комунальних закладів охорони здоров'я розуміється сукупність таких закладів, розташованих на певній території (республіки, області, району, міста). Скорочення такої мережі - це насамперед зменшення загальної кількості зазначених закладів. Як скорочення слід розглядати також перепрофілювання існуючих закладів охорони здоров'я, їхніх структурних ланок, зменшення кількості ліжко-місць певного профілю, кількісного і якісного складу медичного персоналу, якщо це порушує існуючі нормативи і знижує рівень охорони здоров'я населення.

Кожна людина має природне невід'ємне і непорушне право на охорону здоров'я. Суспільство і держава відповідальні перед сучасним і майбутніми поколіннями за рівень здоров'я і збереження генофонду народу України, забезпечують пріоритетність охорони здоров'я в діяльності держави, поліпшення умов праці, навчання, побуту і відпочинку населення, розв'язання екологічних проблем, вдосконалення медичної допомоги і запровадження здорового способу життя.

Окремо зазначаю, що вказаними діями грубо порушують конституційні права трудового колективу державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" через їхнє звільнення протягом п'яти робочих днів з дня прийняття рішення, що суперечить статті 49-4 КзпП України.

Керівник державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" звертався до міського голови з пропозицією організувати на базі Лінійної поліклініки самостійний "Центр первинної медико-санітарної допомоги", що не призвело б до порушення статті 49 Конституції України. Однак, вказана пропозиція була проігнорована.

Станом на 1 січня 2016 року припинилося фінансування державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця", не виплачується заробітна плата.

Прошу врахувати, що фінансові ресурси саме Роменського районного бюджету з урахуванням бюджету міста Ромни та сільських рад дають можливість значно покращити фінансування приміщення, обладнання та колективу державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" і це буде позитивним кроком в отриманні доступного, оперативного амбулаторного обстеження та лікування на первинному рівні, як для сільського так і для міського населення, зменшить існуючі черги в поліклініці Роменської ЦРЛ, а також створить можливості вільного вибору медичного закладу та лікаря, що буде сприяти покращення якості надання медичної допомоги населенню міста та району.

Окремо зазначаю, що правоохоронними органами було відкрите кримінальне провадження відносно керівника державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" Зінькова В.В. за статтею 365 Кримінального кодексу України за нібито самоправство, тобто самовільне, всупереч установленому законом порядку, вчинення будь-яких дій, правомірність яких оспорується окремим громадянином або підприємством, установою чи



організацією, якщо такими діями була заподіяна значна шкода інтересам громадянина, державним чи громадським інтересам або інтересам власника.

Заявник вказує, що такі дії правоохоронців є, ймовірно, протиправними та окремо мають бути досліджені Генеральною прокуратурою України.

Окремо хочу зазначити, що подібна ситуація відбувається із 72-а закладами охорони здоров'я. Зокрема підлягають закриттю за різними причинами заклади охорони здоров'я на Херсонщині, Львівщині, Вінниччині, Житомирщині, Полтавщині, Кіровоградщині, Одещині і т.д.

Відповідно до статті 7 Закону України "Про основи національної безпеки України" на сучасному етапі основними реальними та потенційними загрозами національній безпеці України, стабільності в суспільстві є криза системи охорони здоров'я і соціального захисту населення і, як наслідок, небезпечне погіршення стану здоров'я населення; поширення наркоманії, алкоголізму, соціальних хвороб.

**На підставі вищенаведеного, реагування з метою забезпечення реалізації конституційного права на охорону здоров'я мешканців Роменського району Сумської області, як пріоритетної діяльності держави в галузі охорони здоров'я України, в частині недопущення скорочення всупереч статті 49 Конституції України Державного закладу "Лінійної поліклініки станції Ромни СТГО "Південна залізниця", -**

#### **ПРОШУ:**

##### **Генерального прокурора України:**

1. Вжити невідкладних заходів до закриття кримінального провадження відносно керівника державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" Зінькова В.В. за статтею 365 Кримінального кодексу України та провести перевірку дій працівників правоохоронних органів.

##### **Прем'єр-міністра України:**

1. Внести зміни до Розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2015 року № 886-р шляхом викладення п.6 додатку до нього в наступній редакції: "Державний заклад "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця" (код згідно з ЄДРПОУ 01111517) - у власність територіальної громади м. Ромен та Роменського району ( Сумська область)".

##### **Міністра охорони здоров'я України, Голову Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я**

1. Взяти на особистий контроль та, в межах наданих повноважень, вжити відповідних заходів реагування з метою забезпечення реалізації конституційного права на охорону здоров'я мешканців Роменського району Сумської області в частині недопущення скорочення державного закладу "Лінійна поліклініка станції Ромни СТГО "Південна залізниця", організувати перевірку законності прийнятих пов'язаних з цим рішень посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування й вжити відповідних заходів реагування.

Про вжиті заходи та прийняті рішення повідомити мене і заявника у встановлений законодавством термін.

При наданні відповіді прошу посилатися на вихідний номер та дату даного депутатського запиту.

**Народний депутат України**



**Микола Лаврик**

(посвідчення н.д. № 359)