



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ (МОЗ України)

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

15.10.2015

№ 3.49-10/2464-15

/32772

Голові Верховної Ради України
Гройсману В.Б.

Щодо фінансування
патологоанатомічних бюро

Вельмишановний Володимире Борисовичу !

Міністерство охорони здоров'я України на виконання доручення Кабінету Міністрів України (далі – КМУ) від 30.09.2015 № 37219/3/1-15 до листа МОЗ України від 18.09.2015 № 3.49-Дз-1/10/2945-15/30403 у межах компетенції додатково розглянуло питання фінансування закладів охорони здоров'я особливого типу (міські та районні патологоанатомічні бюро) за рахунок медичної субвенції, викладені у депутатському запиті народного депутата України Марченка О.О. від 01 вересня 2015 року, оголошеному на засіданні Верховної Ради України 04 вересня 2015 року, та повідомляє.

Відповідно до частини четвертої статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» планування розвитку мережі державних і комунальних закладів охорони здоров'я, прийняття рішень про її оптимізацію, створення, реорганізацію, перепрофілювання державних і комунальних закладів охорони здоров'я здійснюються згідно із законом органами, уповноваженими управляти об'єктами залежно від державної або комунальної форм власності.

Згідно з Положенням про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою КМУ від 25.03.2015 № 267, МОЗ України утворює, ліквідовує, реорганізовує підприємства, установи та організації, що належать до його сфери управління.

Статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» питання організації матеріально-технічного та фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я, які належать територіальним громадам, віднесено до повноважень відповідних рад.

Отже, усі питання, пов'язані з організацією та фінансовим забезпеченням діяльності комунальних закладів охорони здоров'я, у тому числі і вирішення питання щодо їх реорганізації, відносяться до компетенції відповідних органів місцевого самоврядування.

Патологоанатомічні бюро (республіканське, обласне, міське) відповідно до пункту 1.1.4 Переліку закладів охорони здоров'я,

16.10.2015 13:36

254632

затвердженого наказом МОЗ України від 28.10.2002 № 385, відносяться до закладів охорони здоров'я особливого типу.

Згідно з нормами наказу МОЗ України від 12.05.1992 № 81 «Про розвиток та удосконалення патологоанатомічної служби в Україні» патологоанатомічне бюро є закладом охорони здоров'я, що підпорядковується регіональному органу управління охорони здоров'я, головною науково-практичною установою у регіоні з питань прижиттєвої діагностики та лікування захворювань, встановлення науково обґрунтованих причин та механізмів смерті.

Бюро здійснює свою діяльність за рахунок коштів, що надходять з бюджету Автономної Республіки Крим, обласного, Київського та Севастопольського міських бюджетів. У разі відсутності у регіоні патологоанатомічного бюро його функції бере на себе патологоанатомічне відділення обласної (республіканської в Автономній Республіці Крим, міської у м. Києві та м. Севастополі) лікарні.

Патологоанатомічне відділення не може бути реорганізовано або ліквідовано з метою створення патологоанатомічного бюро.

Також повідомляємо, що ні початкова редакція статті 89 Кодексу (Закон України від 08.07.2010 № 2456-VI), ні наступні її редакції не містять норм щодо фінансування патологоанатомічних бюро з районних бюджетів та бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим і обласного значення.

Що стосується територіальних медичних об'єднань, то вони є комплексом лікувально-профілактичних та інших закладів, функціонально і організаційно пов'язаних між собою з метою інтеграції і ефективного використання трудових і матеріальних ресурсів для досягнення найкращих кінцевих результатів у наданні медичної допомоги населенню, які відносяться до лікарень широкого профілю, що визначені у підпункті «а» пункту 3 частини першої статті 89 Кодексу.

Принагідно повідомляємо, що на початку 2015 року МОЗ України звернулося до регіональних структурних підрозділів з питань охорони здоров'я стосовно надання ними пропозицій щодо внесення змін до Кодексу, однак пропозиції щодо внесення запропонованих змін жоден з регіонів не надавав. Всі наявні на той час інші пропозиції були узагальнені МОЗ України та подані до Мінфіну і під час внесення останніх змін до Кодексу були враховані.

Щодо утримання бюджетних установ з різних бюджетів повідомляємо таке.

Згідно з пунктом 2 статті 85 Кодексу, який введено в дію з 01 січня 2011 року, заборонено здійснювати упродовж бюджетного періоду видатки на функціонування бюджетних установ одночасно з різних бюджетів.

З метою вирішення проблемних питань, що виникають у бюджетному процесі, Законом України від 16.10.2012 № 5428-VI «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» друге речення частини другої статті 85 доповнено словами «або за рішенням Кабінету Міністрів України». Тобто,

відповідно до зазначених змін, забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом, а також здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням КМУ.

Рішенням КМУ (пункт 2 постанови КМУ від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам») (постанова № 11) дозволено здійснювати протягом бюджетного періоду видатки на фінансування закладів охорони здоров'я та програм у сфері охорони здоров'я, визначених у статті 103⁴ Бюджетного кодексу України, одночасно з державного та місцевого бюджетів та/або одночасно з різних бюджетів.

Крім цього, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету після проведеного аналізу нормативно-правових актів, що прийняті на виконання Кодексу та Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік», у тому числі постанови № 11, звернув увагу на те, що згідно зі статтями 82 та 83 Кодексу видатки, які визначаються функціями держави і можуть бути передані на виконання Автономній Республіці Крим та місцевому самоврядуванню з метою забезпечення найбільш ефективного їх виконання на основі принципу субсидіарності, а також видатки на реалізацію прав та обов'язків Автономної Республіки, Крим та місцевого самоврядування, які мають місцевий характер і визначені законами України, здійснюються за рахунок коштів місцевих бюджетів, у тому числі трансферів з Державного бюджету України.

Відтак, відповідно до пункту 3 частини першої статті 89, пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу, видатки, на здійснення яких спрямовується медична субвенція з державного бюджету, належать до видатків місцевих бюджетів. При цьому заклади охорони здоров'я є комунальною власністю або мають бути передані з державної у комунальну власність (згідно з додатком № 10 до Закону).

З огляду на викладене, утримання зазначених закладів забезпечується з місцевих бюджетів, одним із джерел доходів яких визначається медична субвенція з державного бюджету або з інших місцевих бюджетів, як трансфер, що надається з одного бюджету іншому.

Враховуючи викладене, питання здійснення упродовж бюджетного періоду видатків на утримання закладів охорони здоров'я та програм у сфері охорони здоров'я, визначених у статті 103⁴ Бюджетного кодексу України, одночасно з різних бюджетів повністю врегульовано.

Народного депутата України Марченка О.О. письмово поінформовано.

З повагою

Міністр



Олександр КВИТАШВІЛІ