

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ



NATIONAL AGENCY OF
UKRAINE ON CIVIL SERVICE

вул. Прорізна, 15, Київ-01, Україна 01601
тел. + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua

15, Prorizna Street, 01601, Kyiv, Ukraine
tel: + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua

№ _____

На № _____ від _____

Народному депутату України
Негою Ф.Ф.

Шановний Федоре Федоровичу!

Національне агентство України з питань державної служби в межах повноважень відповідно до резолюції Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 25 серпня 2015 року № 34468/1/1-15 розглянуло звернення від 17 серпня 2015 року № 093/15, направлене Вами та народним депутатом України Паламарчуком М.П. до Прем'єр-міністра України, а також Ваш запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 04 вересня 2015 року та надісланий листом Голови Верховної Ради України від 04 вересня 2015 року № 11/10-46 Прем'єр-міністру України.

За результатами опрацювання інформації, отриманої Нацдержслужбою від Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України та Херсонської обласної державної адміністрації з питань, порушених у зверненнях, встановлено наступне.

Щодо набуття права на землю.

Відповідно до частини першої статті 116 Земельного кодексу України (далі - Кодекс) громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель державної або комунальної власності за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених цим Кодексом, або за результатами аукциону.

Земельні ділянки, які перебувають у власності чи користуванні громадян або юридичних осіб, передаються у власність чи користування за рішенням органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування лише після припинення права власності чи користування ними в порядку, визначеному законом (частина п'ята статті 116 Кодексу).

Водночас право власності на земельну ділянку, а також право постійного користування та право оренди земельної ділянки виникають з моменту державної реєстрації цих прав і оформлюються відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» (статті 125 та 126 Кодексу).

Центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, є Держгеокадастр, що діє відповідно до Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15, зокрема узагальнює практику застосування законодавства, а також здійснює розгляд звернень громадян, юридичних осіб, органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та надає роз'яснення з питань, що належать до його компетенції.

Щодо оскарження, скасування актів місцевих державних адміністрацій.

Відповідно до частини восьмої статті 118 Конституції України рішення голів місцевих державних адміністрацій, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, можуть бути відповідно до закону скасовані Президентом України або головою місцевої державної адміністрації вищого рівня.

Крім того, згідно з частинами першою та третьою статті 43 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» акти місцевих державних адміністрацій, що суперечать Конституції України, законам України, рішенням Конституційного Суду України, актам Президента України та постановам Верховної Ради України, прийнятим відповідно до Конституції та законів України, актам Кабінету Міністрів України або інтересам територіальних громад чи окремих громадян, можуть бути оскаржені до органу виконавчої влади вищого рівня або до суду.

Розпорядження голови державної адміністрації, що суперечать Конституції України, законам України, рішенням Конституційного Суду України, іншим актам законодавства або є недоцільними, неекономними, неефективними за очікуваними чи фактичними результатами, скасовуються Президентом України, Кабінетом Міністрів України, головою місцевої державної адміністрації вищого рівня або в судовому порядку.

Щодо звільнення голови Херсонської обласної державної адміністрації Путілова А.С. з посади.

Підстави припинення повноважень голів місцевих державних адміністрацій визначено статтею 9 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Так, відповідно до частини першої цієї статті Закону повноваження голів місцевих державних адміністрацій припиняються Президентом України.

Президента України з підстав, передбачених цим Законом та законодавством про державну службу; висловлення недовіри більшістю (дві третини) голосів від складу відповідної ради.

Також частиною другою цієї статті Закону передбачено, що повноваження голів місцевих державних адміністрацій можуть бути припинені Президентом України, зокрема у разі подання Кабінету Міністрів України з підстав, передбачених законодавством про державну службу, висловлення недовіри простою більшістю голосів від складу відповідної ради.

Згідно зі статтею 48 Закону посадові особи місцевих державних адміністрацій є державними службовцями, їх основні права, обов'язки, відповідальність, умови оплати праці і соціально-побутового забезпечення визначаються Законом України «Про державну службу».

Статтею 30 Закону України «Про державну службу» визначені підстави припинення державної служби.

Так, пунктом 6 частини першої статті 30 Закону України «Про державну службу» визначено, що крім загальних підстав, передбачених Кодексом законів про працю України, державна служба припиняється у разі відмови державного службовця від прийняття або порушення Присяги, передбаченої статтею 17 цього Закону.

Відповідно до усталеної судової практики, зокрема постанов Верховного Суду України від 04 червня 2013 року № 21-171a13 та від 21 травня 2013 року № 21-403a12, передумовою звільнення державного службовця за вчинення дисциплінарного правопорушення, пов'язаного зі здійсненням службової діяльності, з підстави припинення державної служби за порушення Присяги, мають бути порушення, встановлені внаслідок ретельного службового розслідування.

Відповідно до пункту 1 Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500 (далі – Положення), Національне агентство України з питань державної служби (далі – Нацдержслужба) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України та який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, здійснює функціональне управління державною службою.

Згідно з підпунктом 16 пункту 4 Положення Нацдержслужба відповідно до покладених на неї завдань в межах повноважень, передбачених законом, проводить в установленому порядку службові розслідування з питань дотримання державними службовцями вимог Закону України «Про державну службу».

Постановою Кабінету Міністрів України від 13 червня 2000 року № 950 затверджено Порядок проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування

Відповідно до абзацу другого пункту 2 Порядку Нацдержслужба проводить службові розслідування за дорученням вищих посадових осіб України та Першого віце-прем'єр-міністра України, а у разі безпосереднього звернення до Нацдержслужби особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, з метою зняття безпідставних, на її думку, звинувачень або підозри рішення щодо проведення службового розслідування приймається керівником Нацдержслужби.

Таким чином, у разі отримання відповідного доручення від вищих посадових осіб України, Нацдержслужба матиме правові підстави для проведення службового розслідування стосовно Голови Херсонської обласної державної адміністрації Путілова А.С.

Щодо контролю за проведенням досудового розслідування в кримінальному провадженні, відкритому 07 серпня 2015 року.

Нагляд за додержанням законів під час проведення досудового розслідування у формі процесуального керівництва досудовим розслідуванням здійснюється прокурором (частина друга статті 36 КПК).

Так, пунктом 3 частини першої статті 2 Закону України «Про прокуратуру» (далі - Закон) на прокуратуру покладено функцію нагляду за додержанням законів органами, що проводять оперативно-розшукову діяльність, дізнання, досудове слідство, здійснюючи яку прокурор є незалежним від будь-якого незаконного впливу, тиску, втручання і керується у своїй діяльності лише Конституцією та законами України (частина друга статті 16 Закону).

Міністерство внутрішніх справ України поінформувало, що 12 серпня 2015 року працівниками Міністерства спільно з УМВС України в Херсонській області та представниками Генеральної прокуратури України в ході досудового розслідування в кримінальному провадженні, відкритому 07 серпня 2015 року за ч.1 ст.14, ч.4 ст. 368 КК України, проведено заходи відносно службових осіб Голопристанської райдержадміністрації Херсонської області, за результатами яких указаних осіб затримано в порядку ст. 208 КПК України.

Досудове розслідування в зазначеному кримінальному провадженні здійснюється Генеральною прокуратурою України.

У зв'язку з цим Ваше звернення надіслано Міністерством внутрішніх справ України до вказаного органу досудового розслідування для проведення повної та всебічної перевірки в межах відкритого кримінального провадження.

З повагою

Голова



К.О. Ващенко