



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26

03.12.2015

E-mail: [info@mfin.gov.ua](mailto:info@mfin.gov.ua) Код ЄДРПОУ 00013480

31-09010-10-3/37163

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Кабінет Міністрів України**

**Верховна Рада України**  
**Народному депутату України**  
**Литвину В.М.**

Про розгляд листа

Міністерство фінансів разом з Міністерством соціальної політики України та Міністерством охорони здоров'я України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 №45616/3/1-15 до запиту народного депутата України Литвина В.М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 6 листопада 2015 року, розглянуло звернення щодо запровадження фінансової допомоги для соціально-незахищених категорій дітей і доповідає.

*До пункту 1 щодо запровадження медичного страхування дітей.*

Економічна ситуація в Україні, рекомендації експертів Світового банку та ВООЗ вказують на неактуальність розгляду питання про запровадження загальнообов'язкового державного соціального медичного страхування. Зазначене обумовлено неможливістю в сьогоdnішніх умовах чітко визначити та залучити джерела фінансування, забезпечувати неперервне зобов'язання Уряду фінансувати галузь охорони здоров'я та субсидувати страхові внески, запровадити додатковий збір на загальнообов'язкове державне соціальне медичне страхування, що призведе до навантаження на фонд оплати праці, а також збільшення фінансового навантаження на підприємців, що, у свою чергу, може мати негативні суспільні наслідки.

Таку ж думку висловлюють і зацікавлені органи виконавчої влади та сторони соціального діалогу (профспілки, роботодавці), при опрацюванні розробленого МОЗ України проекту Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне медичне страхування».

Водночас, слід зазначити, що на сьогодні МОЗ України вживає заходів, необхідних для подальшої успішної імплементації обов'язкового державного медичного страхування, зокрема щодо створення єдиного реєстру пацієнтів, впровадження нових ефективних підходів фінансування, затвердження методики визначення вартості медичних послуг тощо.

180021 \*

Крім того, до Верховної Ради України внесено пакет законопроектів, прийняття яких дозволить підготувати систему охорони здоров'я до

запровадження загальнообов'язкового державного соціального медичного страхування.

*До пункту 2 щодо запровадження соціальної лотереї «Милосердя».*

На сьогоднішній день діяльність з випуску та проведення лотерей в Україні регулюється Законом України «Про державні лотереї в Україні», який на думку Рахункової палати України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Міністерства юстиції України потребує доопрацювання.

Вказаний Закон є недосконалим, що дає можливість приватним операторам лотерей залучати громадян України до участі в державних лотереях, подібних до азартних ігор, що в свою чергу ставить під сумнів законність дій гравців під час участі у таких лотереях. Цим Законом формально врегульовано питання обмеження участі у державних лотереях осіб, які не досягли 18 років, відсутня відповідальність операторів за прийняття ставок від таких гравців. Закон не містить положень щодо реформування ринку лотерей згідно з європейськими стандартами та кращими світовими практиками, поняття «державна лотерея» в цьому Законі фактично не містить ознак можливості державного управління лотерейною діяльністю.

Крім того, Законом України «Про державні лотереї в Україні» під виглядом державної монополії фактично встановлено монополію для трьох підприємств, які належать іноземним компаніям та відповідно до вимог (стаття 6 Закону) лише вони можуть мати 10 років досвіду проведення лотерей в Україні (ТОВ «М.С.Л.», ПП «Українська Національна Лотерея», ПрАТ «Патріот»).

Слід зазначити, що Указом Президента України від 16.09.2015 № 549/2015 введено в дію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 2 вересня 2015 року «Про застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)».

Відповідно до пунктів 98 та 99 Додатку 2 вказаного Рішення РНБОУ застосовані персональні спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) до ТОВ «М.С.Л.» (код ЄДРПОУ 30109292) та ПрАТ «Патріот» (код ЄДРПОУ 23726159), зокрема: 1) блокування активів - тимчасове обмеження права особи користуватися та розпоряджатися належним їй майном; 2) запобігання виведенню капіталів за межі України; 3) зупинення виконання економічних та фінансових зобов'язань; 4) припинення видачі дозволів, ліцензій на ввезення в Україну з іноземної держави чи вивезення з України валютних цінностей та обмеження видачі готівки за платіжними картками, емітованими резидентами іноземної держави; 5) заборона здійснення Національним банком України реєстрації учасника міжнародної платіжної системи, платіжною організацією якої є резидент іноземної держави.

Таким чином, сфера лотерей потребує законодавчого перезавантаження. Так, з метою врегулювання грального бізнесу, в тому числі лотерейної діяльності, Міністерство фінансів України проводить консультації щодо міжнародних моделей регулювання грального бізнесу, які в короткі строки

можуть бути запроваджені в Україні. Найближчим часом до Уряду буде внесено новий пакет законопроектів комплексного врегулювання грального бізнесу в Україні, у тому числі лотерей.

За експертними оцінками спеціалістів від легалізації грального бізнесу для фінансування соціо-гуманітарних проектів держава може додатково отримати кошти у сумі близько 5 млрд. гривень. При цьому експерти зазначають, що додаткові надходження до бюджету від легалізації грального бізнесу з року в рік зростатимуть.

*До пунктів 4 та 9 щодо отримання пільгових кредитів на лікування дитини та відкриття депозитів «Милосердя».*

Правові засади надання, використання і повернення кредитів та регулювання взаємовідносин між суб'єктами, що виникають у процесі кредитування, визначені Цивільним та Господарським кодексами України, Законом України «Про банки і банківську діяльність» (далі – Закон) та іншими нормативно-правовими актами.

Згідно з статтею 55 Закону відносини банку з клієнтом регулюються законодавством України, нормативно-правовими актами Національного банку України та угодами (договорами) між клієнтом та банком.

Законом визначена економічна незалежність банків і самостійність у проведенні ними кредитної політики, яку вони мають здійснювати, гарантуючи беззбиткову діяльність та враховуючи ризики неповернення кредитів.

Кредити надаються банками, виходячи зі своїх ресурсних можливостей та платоспроможності позичальника, яка є основною передумовою надання банками кредитів.

Комерційні банки самостійно встановлюють процентні ставки та комісійну винагороду по своїх операціях.

Водночас слід зазначити, що згідно із статутами державних банків вони є економічно самостійними та здійснюють свою діяльність на комерційній основі з метою одержання прибутку не маючи жодних привілеїв щодо дотримання економічних нормативів, встановлених Національним банком України.

Також слід зазначити, що відповідно до положень статті 2 Закону України "Про банки і банківську діяльність" вклад (депозит) - це кошти в готівковій або у безготівковій формі, у валюті України або в іноземній валюті, які розміщені клієнтами на їх іменних рахунках у банку на договірних засадах на визначений строк зберігання або без зазначення такого строку і підлягають виплаті вкладнику відповідно до законодавства України та умов договору.

При цьому статтею 1058 Цивільного кодексу України (далі – Кодекс) визначено, що за договором банківського вкладу (депозиту) одна сторона (банк), що прийняла від другої сторони (вкладника) або для неї грошову суму (вклад), що надійшла, зобов'язується виплачувати вкладникові таку суму та



проценти на неї або дохід в іншій формі на умовах та в порядку, встановлених договором.

Разом з цим, статтею 627 Кодексу передбачено, що сторони є вільними в укладенні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору з урахуванням вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості.

Водночас, відповідно до статті 6 Закону України "Про платіжні системи та переказ коштів в Україні" резиденти України (юридичні особи, їх відокремлені підрозділи, фізичні особи), нерезиденти України (юридичні особи - інвестори, представництва юридичних осіб в Україні та фізичні особи) мають право відкривати рахунки в будь-яких банках України відповідно до власного вибору для забезпечення своєї господарської діяльності і власних потреб.

При цьому, статтею 5 Закону встановлено, що органам державної влади і органам місцевого самоврядування забороняється будь-яким чином впливати на керівництво чи працівників банків у ході виконання ними службових обов'язків або втручатись у діяльність банку, за винятком випадків, передбачених законом.

*До пункту 6 щодо лікування хворих дітей за кордоном.*

Направлення громадян України на лікування за кордон здійснюється відповідно до вимог Положення про порядок направлення громадян на лікування за кордон, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.12.1995 №991, та наказу МОЗ України від 17.07.2014 №502 «Про забезпечення організації направлення громадян на лікування за кордон». МОЗ України за бюджетною програмою КПКВК 2301360 «Лікування громадян України за кордоном» здійснює витрати, пов'язані з направленням громадян на лікування за кордон, які включають вартість лікування та проїзду хворого і супроводжуючої особи.

Законодавством не передбачено диференціації хворих, адже лікування за кордоном, як виключний захід передбачений для громадян, захворювання котрих не лікуються на території України, не залежно від віку, статі, соціального походження, майнового стану, місця проживання та інших ознак.

При надходженні до МОЗ України належним чином оформлених документів питання направлення хворого на лікування за кордон розглядається на засіданні Комісії МОЗ України з питань направлення на лікування за кордон, де і приймається рішення про доцільність лікування за кордоном у кожному конкретному випадку. Обов'язковою умовою прийняття Комісією позитивного рішення повинне бути складене головним спеціалістом відповідного профілю МОЗ обґрунтування щодо неможливості ефективного лікування хворого в Україні та підтвердження медичним закладом зарубіжної країни можливості надання відповідної спеціалізованої допомоги.

*До пунктів 7 та 8 щодо запровадження нових податків та акцизів.*

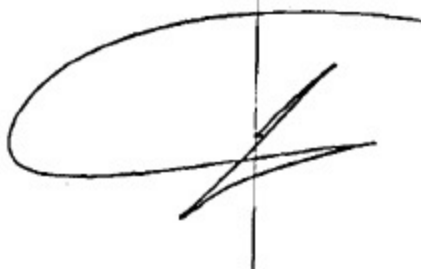
3 вересня 2015 року на засіданні Національної ради реформ Міністерством фінансів представлено своє бачення проекту Податкової реформи метою якої є побудова простої, прозорої, справедливої податкової системи, що стимулює інвестиції, створює умови для сталого розвитку національної економіки з одночасним забезпеченням потреб Державного та місцевих бюджетів на виконання пріоритетних видатків.

Основним завданням представленої податкової реформи є зменшення податкового навантаження на законослухняних громадян та чесний бізнес, та водночас повернення в податкове поле тих, хто ухиляється від сплати чи мінімізує податки.

Зазначені пропозиції можуть бути розглянуті під час підготовки комплексних змін до Податкового кодексу України.

Станом на .12.2015 пропозицій до пунктів 3 та 5 звернення від Держкомтелерадіо та Держспецзв'язку не надходило.

**Заступник Міністра**



**Р.П. Качур**