



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Народному депутатові України Юринець О.В.
Народному депутатові України Тімішу Г.І.**

Шановні Оксано Василівно та Григорію Івановичу!

На Ваше звернення від 25.11.2015 № 401/02-32 щодо вжиття заходів для налагодження загальної координації транскордонного співробітництва Мінрегіон повідомляє наступне.

Щодо загальної координації транскордонного співробітництва

Відповідно до статті 6 Закону України «Про транскордонне співробітництво» загальну координацію транскордонного співробітництва та контроль за додержанням законодавства з питань транскордонного співробітництва здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики, за участю Міністерства закордонних справ України, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування, відповідно до повноважень, визначених законодавством та міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України. Інші центральні органи виконавчої влади беруть участь у координації та розвитку транскордонного співробітництва відповідно до їх компетенції.

З метою розвитку транскордонного співробітництва з урахуванням принципів та пріоритетів державної регіональної політики постановою Кабінету Міністрів України від 01.12.2010 № 1088 затверджено Державну програму розвитку транскордонного співробітництва на 2011-2015 роки (далі – Програма). Основною метою Програми є консолідація зусиль щодо сприяння розвитку транскордонного співробітництва, подальшого поглиблення співпраці з сусідніми країнами в рамках

Міністерство регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального господарства України
№7/31-14743 від 16.12.2015



єврорегіонів та активізації роботи з розширення такого співробітництва, ліквідація інфраструктурних бар'єрів та сприяння спільній підприємницькій діяльності у сфері малого і середнього бізнесу.

Програма виконується шляхом здійснення заходів щодо забезпечення розвитку транскордонного співробітництва на 2011 – 2015 роки та реалізації проектів транскордонного співробітництва.

Відповідно до додатку 2 до Програми затверджено перелік великомасштабних інфраструктурних проектів транскордонного співробітництва України, яким може надаватися державна підтримка та підтримка Європейського Союзу в рамках виконання програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства та партнерства. Додатком 3 до Програми затверджено перелік проектів, яким може бути надана державна підтримка за рахунок коштів, які передбачаються у державному і місцевих бюджетах на відповідний рік центральним та місцевим органам виконавчої влади.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.07.2013 № 472 "Про перерозподіл деяких видатків та передачу бюджетних призначень, передбачених у 2013 році Міністерству фінансів" було передбачено співфінансування з Державного бюджету України великомасштабних та інших проектів транскордонного співробітництва, спрямованих на розвиток прикордонних територій Чернівецької, Одеської, Львівської, Волинської та Закарпатської областей.

Наразі, Мінрегіоном розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної програми розвитку транскордонного співробітництва на 2016 - 2020 роки» (далі – Державна програма) та листами від 11.12.2015 №№ 7/31-14580, 7/31-14581, 7/31-14584 направлено на погодження заінтересованим органам виконавчої влади, органам місцевого самоврядування та Українській асоціації районних та обласних рад. Метою Державної програми на 2016-2020 роки є підвищення ефективності використання внутрішніх факторів розвитку та конкурентоспроможності прикордонних регіонів України шляхом активізації та розвитку транскордонного співробітництва. З метою виконання Державної програми серед інших джерел передбачається залучення коштів ЄС для розвитку транскордонного співробітництва в рамках Програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства, зовнішньополітичної ініціативи ЄС "Східне партнерство", Стратегії ЄС для Дунайського регіону з урахуванням узгоджених пріоритетів та цілей зазначених програм.

З метою запровадження у законодавстві України нової форми транскордонного співробітництва у вигляді об'єднання єврорегіонального співробітництва (ОЄС) та унормування питань створення, функціонування, припинення та оподаткування діяльності ОЄС розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно об'єднань єврорегіонального співробітництва (ОЄС)» (далі – проект Закону), який на сьогодні знаходиться на розгляді Верховної Ради України. За результатами прийняття проекту Закону буде запроваджено в законодавстві України нову форму

транскордонного співробітництва у вигляді об'єднання єврорегіонального співробітництва, а також вирішено питання щодо статусу юридичної особи такого об'єднання, що сприятиме активному розвитку транскордонного співробітництва між регіонами України та інших країн, появі нових можливостей залучення додаткових ресурсів зовнішньої допомоги.

Щодо Міжвідомчої комісії з питань підтримки транскордонного співробітництва

З метою забезпечення узгоджених дій органів виконавчої влади у сфері розвитку транскордонного співробітництва та розвитку єврорегіонів створено Міжвідомчу комісію з питань підтримки транскордонного співробітництва (далі – Комісія) (постанова Кабінету Міністрів України від 01.12.2010 № 1088).

Основними завданнями Комісії є сприяння забезпеченню координації діяльності органів виконавчої влади у сфері розвитку транскордонного співробітництва та підвищенню ефективності функціонування наявних єврорегіонів та створенню нових; підготовка пропозицій щодо надання державної фінансової підтримки реалізації проектів транскордонного співробітництва в рамках виконання державних програм розвитку транскордонного співробітництва та проектів, відібраних у встановленому порядку для реалізації в рамках виконання програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства на 2014-2020 роки згідно з укладеними міжнародними договорами України.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 714 створено Міжвідомчу координаційну комісію з питань регіонального розвитку (далі – Міжвідомча Комісія) під головуванням Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. Міжвідомча комісія відповідно до покладених на неї завдань сприяє формуванню конкурентоспроможності регіонів, стимулюванню міжрегіональної інтеграції, подоланню міжрегіонального відчуження та участі регіонів у програмах та проєктах розвитку транскордонного співробітництва. Також, Міжвідомча комісія має право утворювати у разі потреби для виконання покладених на неї завдань постійні або тимчасові робочі групи, у тому числі з підтримки транскордонного співробітництва.

Щодо забезпечення участі у 4-му Форумі країн-учасниць Стратегії ЄС для Дунайського регіону

Відповідно до підпункту 190 пункту 4 Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459, та постанови Кабінету Міністрів України від 21.09.2011 № 994 «Про утворення Координаційного центру з провадження діяльності, пов'язаної з участю України в реалізації Стратегії Європейського Союзу

для Дунайського регіону» Мінекономрозвитку відповідно до покладених на нього завдань здійснює координацію діяльності, пов'язаної з участю України в реалізації Стратегії Європейського Союзу для Дунайського регіону.

Зазначеною постановою головою Координаційного центру з провадження діяльності, пов'язаної з участю України в реалізації Стратегії Європейського Союзу для Дунайського регіону визначено Міністра економічного розвитку і торгівлі України. В свою чергу, першим заступником Голови Координаційного центру є перший заступник (заступник) Міністра економічного розвитку і торгівлі України, а заступником Голови Координаційного центру - перший заступник (заступник) Міністра закордонних справ України.

Отже, формування делегації мали б забезпечити уповноважені органи виконавчої влади. Мінрегіон не отримував інформацію від МЗС та Мінекономрозвитку щодо формування офіційної української делегації для участі у 4-му Форумі країн-учасниць Стратегії ЄС для Дунайського регіону (далі - Форум), про що листом від 21.10.2015 № 7/31-12511 інформував МЗС. За наявною в Мінрегіоні інформацією участь у Форумі брала українська делегація у складі якої серед інших був заступник Міністра інфраструктури України з питань європейської інтеграції.

Щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про транскордонне співробітництво»

В запропонованій редакції проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про транскордонне співробітництво» не може бути підтриманий Мінрегіоном, оскільки по-перше, загальну координацію транскордонного співробітництва та контроль за додержанням законодавства з питань транскордонного співробітництва здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики. Ураховуючи, що відповідно до статті 48 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Міжвідомчі Комісії при Кабінеті Міністрів України можуть утворюватися як консультативно-дорадчі органи, то внесення змін до статті 6 діючого Закону не доцільно.

По – друге, в абзацах першому-четвертому статті 9 проекту Закону потребує уточнення про які саме інституції транскордонного співробітництва зазначено. Крім того, в проекті Закону пропонується доповнити статтю 9 чинного Закону словами «актами ЄС і Ради Європи, до яких приєдналась Україна...», коли в свою чергу в чинному Законі вже ідеться річ про міжнародні договори в цілому. Також, відсутнє обґрунтування необхідності створення та мети розміщення поза межами України юридичної особи, яка мала б виступати співзасновником органу транскордонного співробітництва.

По-третє, абзац перший статті 11 проекту Закону викладений в некоректній за змістом редакції, з якої не зрозуміло, яким чином державна підтримка, до якої

відноситься фінансування, гарантії тощо може відповідати актуальним пріоритетам сталого соціально-економічного і просторового розвитку регіонів.

В абзаці 2 статті 11 проекту Закону пропонується встановлювати Кабінетом Міністрів України порядок відбору проектів (програм) транскордонного співробітництва. Слід зазначити, що Порядок відбору проектів (програм) транскордонного співробітництва вже затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 11.05.2005 № 339 «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсного відбору проектів (програм) транскордонного співробітництва, які можуть бути включені до державної програми розвитку транскордонного співробітництва».

Крім того, при підготовці Державної програми розвитку транскордонного співробітництва проектом Закону передбачається погодження її з центральними органами виконавчої влади – виконавцями заходів, передбачених відповідною державною програмою. Слід зазначити, що статтею 11 чинного Закону вже передбачена така процедура погодження, тому зазначена зміна до Закону не доцільна.

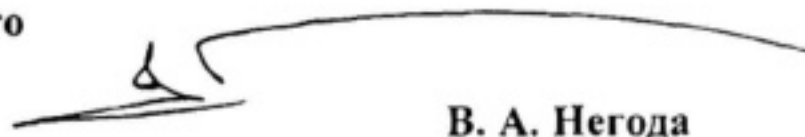
Також, проектом Закону пропонується внесення змін до статті 12 чинного Закону з метою сприяння запровадженню нових форм і засобів здійснення транскордонного співробітництва. Ураховуючи зазначене, слід звернути увагу, що статтею 5 чинного Закону передбачено, що суб'єкти транскордонного співробітництва України відповідно до законодавства можуть обирати інші форми транскордонного співробітництва. Крім того, до Верховної Ради України внесено на розгляд проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно об'єднань єврорегіонального співробітництва» (реєстр. № 2787 від 06.05.2015).

Ураховуючи зазначене, Мінрегіон готовий розглянути проект Закону після доопрацювання його з урахуванням вищевикладеного.

Надається в порядку інформування.

З повагою

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України



В. А. Негода

