



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202-76-90, 202-71-17, факс 202-76-41, Call-центр (044) 15-51
E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527

20.01.2016 № 001-124

на № _____ від _____

✓ Народному депутатові України
Чепинозі В. М.

Верховна Рада України

Про надання роз'яснення

Шановний Віталію Михайловичу!

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) на Ваш депутатський запит від 24.12.2015 № 120-1/5-54/15, оголошений на засіданні Верховної Ради України 25.12.2015 щодо комплексу питань, пов'язаних із соціальним захистом бійців – учасників антитерористичної операції та учасників бойових дій, повідомляє.

1. Земельним кодексом України не передбачено виділення земельних ділянок будь-яким пільговим категоріям населення України на пільгових умовах.

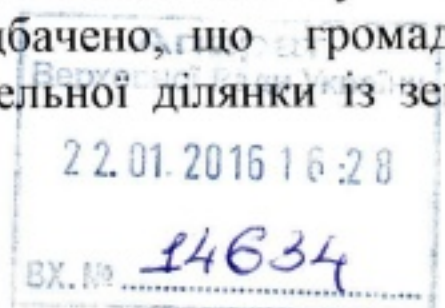
Водночас відповідно до пункту 6 статті 12 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» військовослужбовці, які мають вислугу на військовій службі не менше 17 років та потребують поліпшення житлових умов, мають право на одержання земельної ділянки для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд в населених пунктах, обраних ними для проживання з урахуванням встановленого порядку.

Органи місцевого самоврядування зобов'язані надавати земельні ділянки та в межах визначених законом повноважень допомогу в будівництві військовослужбовцям, батькам та членам сімей військовослужбовців, які загинули (померли) або пропали безвісти під час проходження військової служби, а також звільненим з військової служби особам, які стали інвалідами під час проходження військової служби, якщо вони виявили бажання побудувати приватні житлові будинки.

Порядок оформлення прав на земельні ділянки визначено пунктом 6 статті 118 Земельного кодексу України, яким передбачено, що громадяни, зацікавлені в одержанні безоплатно у власність земельної ділянки із земель

074460

*



державної або комунальної власності для того чи іншого цільового призначення, подають клопотання до відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування, який передає земельні ділянки державної чи комунальної власності у власність відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Кодексу.

У клопотанні зазначаються цільове призначення земельної ділянки та її орієнтовні розміри. До клопотання додаються графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування земельної ділянки, погодження землекористувача (у разі вилучення земельної ділянки, що перебуває у користуванні інших осіб).

Рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 № 753/753 комунальному підприємству з утримання та експлуатації житлового фонду спеціального призначення «Спецжитлофонд» надано в постійне користування земельні ділянки для житлового будівництва (малоповерхового – до чотирьох наземних поверхів) для учасників АТО (поранених і членів родин, в яких учасники антитерористичної операції загинули під час її проведення) та для соціально-побутового будівництва в с. Биківня у Деснянському районі.

Проект рішення Київської міської ради, яким передбачено передати у власність громадянам – членам сімей загиблих (померлих) киян – учасників антитерористичної операції земельні ділянки для будівництва і обслуговування житлових будинків, господарських будівель і споруд за рахунок зазначених територій, пройшов процедуру погодження. Проте з набранням чинності 01.01.2015 частинами третьою та четвертою статті 24 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» у разі відсутності плану зонування або детального плану території, затвердженого відповідно до вимог цього Закону, передача (надання) земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним та юридичним особам для містобудівних потреб, а також зміна їх цільового призначення забороняється.

На сьогодні рішенням Київської міської ради від 17.12.2015 № 23/23 утворено погоджувальну комісію із вирішення спірних питань, які виникли під час громадського обговорення детального плану території с. Биківня та прийняття рішення про врахування або вмотивоване відхилення таких пропозицій.

Рішенням Київської міської ради від 05.03.1992 № 35 «Про збереження малоповерхової садибної забудови в м. Києві та вдосконалення порядку використання її території» затверджено перелік районів збереження й реконструкції з ущільненням малоповерхової садибної забудови й умови використання цих територій, припинено практику надання земель міста, придатних для житлового будівництва, для садівництва.

Генеральним планом міста Києва та проектом планування його приміської зони на період до 2020 року, затвердженим рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 370/1804, не передбачено нових територій для малоповерхової садибної забудови.

Враховуючи викладене, перспективних територій під розміщення садибної забудови в межах міста вкрай обмаль.

На сьогодні Київська міська державна адміністрація спільно з Міністерством оборони України опрацьовує питання будівництва багатопверхових житлових будинків на землях оборони без відведення земельних ділянок та розроблення землепорядної документації.

Таке вирішення питання відповідає статті 4 Закону України «Про використання земель оборони», згідно з якою землі оборони можуть використовуватися для будівництва об'єктів соціально-культурного призначення, житла для військовослужбовців та членів їхніх сімей, а також соціального та доступного житла без зміни цільового призначення.

Між Київською міською державною адміністрацією та Міністерством оборони України підписано Меморандум про наміри щодо співробітництва від 14.07.2015, яким передбачено визначення земельних ділянок для будівництва житла військовослужбовцям та членам їх сімей, виготовлення документації із землеустрою та державну реєстрацію прав на постійне користування на земельні ділянки із земель оборони у місті Києві, а також визначення інвестора, зацікавленого та спроможного здійснити це будівництво. Першочергово опрацьовуються такі ділянки:

військове містечко № 141, вул. Онуфрія Трутенка, 3 в Голосіївському районі (6,22 га) – землепорядна організація розробила проект із землеустрою (справа № Д-7094) щодо відведення земельної ділянки Міністерству оборони України для експлуатації та обслуговування адміністративно-господарських будівель та споруд військового містечка № 141, відповідний проект рішення Київської міської ради погоджується в установленому порядку;

військове містечко № 41, вул. Коноплянська, 22 в Оболонському районі (11,81 га) – рішенням Київської міської ради від 10.12.2014 № 645/645 надано дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Міністерству оборони України за цією адресою для експлуатації та обслуговування адміністративно-господарських будівель та споруд військового містечка № 41, погоджений в установленому порядку проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки до Департаменту земельних ресурсів для підготовки проекту рішення Київської міської ради не надходив;

військове містечко № 233, вул. Бориспільська, 16 у Дарницькому районі – рішенням Київської міської ради від 12.11.2014 № 322/322 надано дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Міністерству оборони України за цією адресою для експлуатації та обслуговування адміністративно-господарських будівель і споруд військового містечка № 233, проект землеустрою (справа № Д-7172) на сьогодні перебуває у розробника, погоджений в установленому порядку до Департаменту земельних ресурсів для підготовки проекту рішення Київської міської ради не надходив;

військове містечко № 63, Повітрофлотський проспект, 28 у Солом'янському районі (13,02 га) – рішенням Київської міської ради від 04.09.2014 № 82/82 надано дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Міністерству оборони України для експлуатації та обслуговування адміністративно-господарських будівель та споруд

військового містечка № 63, погоджений в установленому порядку проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки до Департаменту земельних ресурсів для підготовки проекту рішення Київської міської ради не надходив.

На сьогодні визначено земельні ділянки, які можливо відвести учасникам антитерористичної операції та сім'ям загиблих киян – учасників антитерористичної операції на вул. Жулянській, 5 (3,15 га), вул. Антоновича, 155-а (0,51 га) у Голосіївському районі, вул. Медовій у Солом'янському районі (7,0 га), вул. Лісозахисній, 17 в Оболонському районі (20,94 га), вул. Академіка Туполева, 18-ж у Шевченківському районі (1,69 га), вул. Любарській (Здолбунівській) у Дарницькому районі (1,1 га), вул. Радистів, 73 у Деснянському районі (7,64 га), вул. Прилужній, 2 (0,78 га), просп. Перемоги, 15 км (4,90 га, 5,00 га) у Святошинському районі. Інформацію про розташування цих земельних ділянок, їх площу та цільове призначення розміщено на офіційному сайті Департаменту земельних ресурсів.

У місті Києві плани зонування не розроблялися, а детальні плани території розроблено орієнтовно на 8–10 % території міста, власників (користувачів) цих земель вже визначено.

Виконавчий орган Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) звернувся листом до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України про відтермінування дії частин третьої та четвертої статті 24 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

За інформацією Комітету Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства проект Закону, яким передбачено відтермінувати до 01.01.2017 термін дії частин третьої та четвертої статті 24 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», планується включити найближчим часом до розкладу пленарних засідань Верховної Ради України.

У разі негативного розгляду Верховною Радою України порушеного питання київська міська влада буде вирішувати питання відведення земельних ділянок учасникам АТО за наявності в бюджеті міста коштів на розроблення детальних планів зазначених вище територій.

Департамент земельних ресурсів ініціював звернення до Кабінету Міністрів України, Київської обласної державної адміністрації, Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру з проханням розглянути питання забезпечення киян – учасників антитерористичної операції земельними ділянками для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд, для індивідуального дачного будівництва та для ведення особистого селянського господарства із земель Київської області.

За інформацією Головного управління Держгеокадастру у Київській області (лист від 02.09.2015 № 11-22-7271), територіальні органи Держземагентства у Київській області сформували 35 земельних масивів загальною площею 565,93 га. Це ділянки сільськогосподарського призначення державної власності за межами населених пунктів, передбачені для ведення садівництва, які Київська міська державна адміністрація пропонує учасникам АТО.

2. Відповідно до статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» учасникам бойових дій надаються такі пільги:

75 % знижка на плату за користування житлом (квартирна плата) в межах норм, передбачених законодавством (21 кв. м загальної площі житла на кожну особу, яка постійно проживає у житловому приміщенні (будинку) і має право знижки на плату, та додатково 10,5 кв. м на сім'ю);

75 % знижка на плату за користування комунальними послугами (газом, електроенергією, іншими послугами) та скрапленням балонним газом для побутових потреб у межах середніх норм споживання (опалювана площа, на яку надається знижка, становить 21 кв. м загальної площі житла на кожну особу, яка постійно проживає у житловому приміщенні (будинку) і має право знижки на плату, та додатково 10,5 кв. м на сім'ю);

позачергове встановлення на пільгових умовах квартирних телефонів (оплата у розмірі 20 % тарифу вартості основних робіт, 50 % – додаткових). Абонементна плата за користування телефоном встановлюється у розмірі 50 % затвердженого тарифу;

Для користування пільгами з оплати за житлово-комунальні послуги та включення до Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб учасників бойових дій потрібно звернутися до управління праці та соціального захисту населення за місцем реєстрації або фактичного проживання та до організацій, які є виконавцями і надавачами житлово-комунальних послуг.

Відповідно до Положення про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.01.2003 № 117, до ЄДАРП включається така інформація: загальні відомості про пільговика (прізвище, ім'я та по батькові, дата народження, ідентифікаційний номер у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків та інших обов'язкових платежів, адреса зареєстрованого місця проживання (або за рішенням комісій, утворених місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування, адреса фактичного місця проживання), склад сім'ї, характеристика житла), реквізити паспорта та документа, що підтверджує право на пільги.

3. Відповідно до частини третьої статті 39 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу»:

за громадянами України, яких призвано на строкову військову службу, військову службу за призовом під час мобілізації, на особливий період або прийнято на військову службу за контрактом, на строк до закінчення особливого періоду або до оголошення рішення про демобілізацію не припиняється державна реєстрація підприємницької діяльності фізичних осіб – підприємців. У разі не провадження ними підприємницької діяльності у період проведення мобілізації нарахування податків і зборів не здійснюється;

мобілізовані особи чи самозайняті особи, що використовують у господарській діяльності працю найманих працівників, які продовжують працювати за наймом під час мобілізації такого підприємця, зобов'язані уповноважити іншу особу на виплату заробітної плати або інших доходів найманим працівникам. Обов'язок з нарахування податку на доходи фізичних

осіб та єдиного соціального внеску з таких виплат на термін військової служби підприємця виконує уповноважена особа.

Податок на доходи фізичних осіб та єдиний соціальний внесок з найманих працівників зобов'язаний сплатити демобілізований підприємець або самозайнята особа протягом 180 календарних днів з першого дня демобілізації без нарахування штрафних та фінансових санкцій.

Тимчасово мобілізовані на військову службу підприємці і самозайняті особи звільняються від обов'язку нарахування, сплати та подання податкової звітності з податку на доходи фізичних осіб та єдиного податку, а також єдиного соціального внеску за себе на весь період такої служби (згідно зі змінами, внесеними до Податкового кодексу України Законом України від 20.05.2014 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення оборонно-мобілізаційних питань під час проведення мобілізації»).

Для отримання зазначених пільг демобілізований підприємець чи самозайнята особа зобов'язані протягом 10 днів після демобілізації або після закінчення лікування (реабілітації) подати до органу Державної фіскальної служби України за місцем податкової реєстрації заяву про надання пільги у довільній формі та копію військового квитка або іншого документа, виданого відповідним державним органом, із зазначенням даних про призов такої особи на військову службу під час мобілізації.

За інформацією Державної фіскальної служби України осіб, які мають статус учасників бойових дій та брали участь у антитерористичній операції, не зазначено в Податковому кодексі України як пільгову категорію платників податків, що мають право на збільшений розмір податкової соціальної пільги. Однак такі платники мають право на застосування податкової соціальної пільги відповідно до підпункту 169.1.1 статті 169 Податкового кодексу України як будь-який платник податку, за умови дотримання інших вимог цієї статті.

4. Згідно з пунктом 15 статті 14 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та члени їх сімей» (далі – Закон) військовослужбовцям з початку і до закінчення особливого періоду, а резервістам та військовозобов'язаним – з моменту призову під час мобілізації і до закінчення особливого періоду не нараховуються штрафні санкції та пеня за невиконання зобов'язань перед банками.

Оскільки особливий період настає з моменту оголошення рішення про мобілізацію, а дата його закінчення визначається відповідним Указом Президента України, всі військовослужбовці мають право на скасування штрафних санкцій, нарахованих та/або сплачених за кредитами в банках України з 18.03.2014 до визначеної в майбутньому дати, та припинення нарахування штрафних санкцій і відсотків за кредитами на цей період. Застосування цієї пільги поширюється на військовослужбовців Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів спеціального призначення, зокрема Національної гвардії України, Служби безпеки України, Державної прикордонної служби України, Військової служби правопорядку у Зсілах України, Військової

прокуратури, Служби зовнішньої розвідки України, Державної служби спеціального зв'язку і захисту інформації України, Державної спеціальної служби транспорту, Територіальної оборони Збройних Сил України.

Позичальник особисто через представника або поштою повинен надати до банку:

клопотання в довільній формі про зупинення нарахування штрафних санкцій/ненарахування штрафних санкцій та припинення нарахування відсотків/скасування раніше нарахованих відсотків із зазначенням початку пільгового періоду (18.03.2014 – для військовослужбовців, дата мобілізації – для мобілізованих);

копії документів, що підтверджують пільговий статус. Для військовослужбовців документи, які засвідчують їх належність до зазначених вище підрозділів.

Деякі банківські установи просять надати копії кредитних угод, укладених з позичальником.

Статус мобілізованої особи підтверджується одним з таких документів:

військовим квитком з відмітками про призов/мобілізацію та їх дату;

довідкою про призов військовозобов'язаного на військову службу, виданою військовим комісаріатом або військовою частиною (із зазначенням дати мобілізації) підписаною начальником (командиром) та скріпленою печаткою;

випискою з наказу про зарахування до списків особового складу військової частини (для резервістів), із зазначенням дати мобілізації, підписаною начальником (командиром) та скріпленою печаткою.

Щоб захистити свої права, якщо неможливо звернутися до банку та відстежити вирішення питання особисто або через представника, у зверненні до банку доцільно викласти прохання повідомити про задоволення клопотання в порядку, визначеному Законом України «Про звернення громадян». Відповідь має бути надано протягом 30 днів з дня отримання звернення.

Національний банк України листами від 08.05.2014 № 18-112/22289 та від 28.07.2014 № 18-112/40258 звертався до банків України з рекомендаціями переглянути умови виконання зобов'язань за кредитними договорами, укладеними з особами, призваними на військову службу, надати відстрочку у сплаті основного боргу та відсотків, звільнити від штрафних санкцій тощо.

Якщо клопотання не задоволено, йдеться про справу з прямим порушенням норм закону. Перш ніж звертатися до суду, доцільно письмово повідомити про таке порушення Національний банк України.

Щодо кредитних канікул інформуємо, що законодавство не вимагає від банків обов'язкової реструктуризації (зміни строку кредитування, перенесення строків сплати траншів) кредитів учасників АТО. Водночас Національний банк України у листі від 08.05.2014 № 18-112/22289 рекомендує комерційним банкам максимально сприяти учасникам АТО у мінімізації негативних наслідків через труднощі з погашенням кредитів.

Тому радимо поцікавитися в обслуговуючого банку програмами лояльності, реструктуризації кредитного боргу. Якщо в особливий період

учасник АТО фактично втратив можливість обслуговувати борг, потрібно негайно звертатися до банку з клопотанням у довільній формі про зміну умов кредитного договору – зміну графіка погашення/строку погашення тощо (це жодним чином не впливає на звільнення від сплати відсотків та штрафних санкцій).

Багато банків сприяють учасникам АТО у вирішенні цього питання. Для полегшення співпраці з клієнтами ці установи розміщують усю інформацію з військово-пільгових питань на своїх сайтах, де родичі поранених або загиблих у зоні АТО бійців також можуть ознайомитися з порядком звернення до банків для списання кредитного боргу військового та переліком необхідних документів. Звертаємо увагу, що списання заборгованості є власною ініціативою банків.

Київська міська державна адміністрація не уповноважена врегульовувати зазначені питання. Стосовно детальної інформації потрібно звертатися до Державної фіскальної служби України та Національного банку України.

5. Рішенням Київської міської ради від 28.01.2015 № 58/923 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629» затверджено Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в м. Києві.

Підпунктом 4.1 пункту 4 зазначеного Положення передбачено пільги зі сплати податку на всю площу квартири, що належить інваліду на праві власності, але не більше одного об'єкта, а також на всю площу квартири/житлового будинку, що належить учаснику антитерористичної операції та членам сімей загиблих учасників антитерористичної операції на праві власності, але не більше одного об'єкта. Норми цього рішення застосовуються з 01.01.2016.

Водночас підпунктом 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Стосовно додаткової інформації учасники АТО можуть звертатися до Центру допомоги учасникам АТО при Київській міській державній адміністрації (вул. Хрещатик, 36, каб. 115, контактні номери телефонів: (044) 2027693, (067) 2423718). У центрі учасники АТО та члени їх сімей отримують кваліфіковану допомогу та роз'яснення щодо соціальних прав та гарантій.

З повагою

Виконуючий обов'язки голови

П. Пантелєєв

