



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19. м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@necr.gov.ua. веб-сайт: www.necr.gov.ua

18. 01. 2016

№ 271/18.1.1/4-16

на № _____

Верховна Рада України

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), розглянула депутатський запит Народного депутата України Ківалова С. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 25 грудня 2015 року № 11/10-1314, щодо тарифів на послуги з централізованого опалення, постачання гарячої води та роздрібних цін на природний газ, що використовується для потреб населення, та, в межах компетенції, повідомляє.

Щодо економічного обґрунтування формування тарифів на послуги з централізованого опалення та з централізованого постачання гарячої води.

Згідно з Положенням про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим Указом Президента України від 10.09.2014 № 715, НКРЕКП відповідно до покладених на неї завдань, зокрема, встановлює тарифи на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП.

Так, НКРЕКП було прийнято постанову від 31.03.2015 № 1171, якою встановлено тарифи на послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг.

Під час встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з виробництва теплової енергії, її транспортування магістральними і місцевими (розподільними) тепловими мережами (далі - транспортування) та постачання, надання послуг з централізованого опалення і постачання гарячої води НКРЕКП керувалася Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води (далі – Порядок), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

Відповідно до Порядку формування тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів її виробництва, транспортування та постачання, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

податків і зборів
Верховної Ради України
21.01.2016 12:39
ВХ. № 13260

0067030

Згідно з положеннями Порядку до складу планованої виробничої собівартості включаються прямі матеріальні витрати, зокрема, витрати на придбання палива (газу, мазуту, вугілля, торфу, інших видів технологічного палива) та електричної енергії для технологічних потреб, що визначаються виходячи з планованого обсягу виробництва теплової енергії, норм питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, установлених відповідно до міжгалузевих, галузевих та регіональних методик, інших нормативних документів з нормування витрат та втрат ресурсів, що з врахуванням технологічних особливостей виробничого процесу кожного окремого ліцензіата (штатної чисельності працівників, вартості основних засобів, їх зносу, вартості активів тощо), різновиду паливно-енергетичних ресурсів, які використовуються при виробництві теплової енергії, та цін на них, обумовлює різну економічно обґрунтовану собівартість теплової енергії для кожного окремого суб'єкта господарювання.

На розмір тарифу на теплову енергію безпосередньо впливає вартість енергоносіїв. Так, питома вага ціни природного газу у собівартості теплової енергії для потреб населення складає близько 76 %, витрат на оплату праці з нарахуваннями – 12 %, витрат на електроенергію – 7 %, решти витрат собівартості – 5 %.

При цьому, близько 95 % витрат в тарифах на послуги з централізованого опалення та з централізованого постачання гарячої води (без податку на додану вартість) *становлять витрати на теплову енергію*, решта – витрати на утримання абонентської служби, вартість холодної води (складова послуги з централізованого постачання гарячої води), послуги банків по збору платежів від споживачів.

Разом з тим, повідомляємо, що постанови щодо встановлених тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, та структури тарифів, що до них додаються, розміщені на офіційному веб-сайті НКРЕКП www.ncrekp.gov.ua.

Щодо роздрібних цін на природний газ для потреб населення

Роздрібні ціни на природний газ для потреб населення розраховувалися НКРЕКП відповідно до Порядку встановлення роздрібних цін на природний газ для населення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869, з урахуванням:

середньозваженої ціни природного газу як товару, що видобувається суб'єктами, зазначеними у частині першій статті 10 Закону України «Про засади функціонування ринку природного газу», та інших ресурсів суб'єкта, уповноваженого Кабінетом Міністрів України на формування ресурсу природного газу, що використовується для потреб населення (далі – уповноважений суб'єкт);

питомих витрат уповноваженого суб'єкта, пов'язаних із закупівлею та реалізацією природного газу населенню;

збору у вигляді цільової надбавки до діючого тарифу на природний газ для споживачів усіх форм власності (відповідно до Податкового кодексу України – 4 %);

загального тарифу на транспортування природного газу;

середньозваженого тарифу на постачання природного газу;

податку на додану вартість (відповідно до Податкового кодексу України – 20 %);

планованого річного обсягу споживання природного газу населенням, передбаченого прогнозним річним балансом надходження та розподілу природного газу;

планованих річних обсягів розподілу природного газу для потреб населення, що видобувається суб'єктами, та інших ресурсів природного газу, що належить до інших ресурсів уповноваженого суб'єкта, передбачених прогнозним річним балансом надходження та розподілу природного газу.

Основними факторами, які вплинули на зростання роздрібних цін на природний газ

для потреб населення, стали:

дефіцит ресурсу природного газу, пов'язаний, зокрема, із зменшенням його видобутку;

необхідність збільшення цін на товарний природний газ для газодобувних підприємств, які відповідають вимогам статті 10 Закону України «Про засади функціонування ринку природного газу» та здійснюють продаж газу власного видобутку для потреб населення, у зв'язку із збільшенням ставки рентної плати за користування надрами та з метою збільшення капітальних інвестицій у газовидобувну галузь;

зростання ціни на імпортований природний газ у зв'язку з девальвацією гривні до долара США;

необхідність перегляду тарифів на транспортування природного газу магістральними та розподільними трубопроводами у зв'язку, зокрема, з підвищенням граничного рівня ціни на природний газ, який використовується на виробничо-технологічні потреби газотранспортних та газорозподільних підприємств, та зменшенням обсягів транспортування природного газу магістральними та розподільними трубопроводами та його постачання.

Крім того, відповідно до пункту 4 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у першому кварталі 2015 року мала здійснити перегляд цін на природний газ для споживачів з метою зменшення дефіциту публічного акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України». Разом з тим Меморандумом про економічну та фінансову політику (Лист про наміри Уряду України і Національного банку України до Міжнародного валютного фонду від 27 лютого 2015 року № 3080/0/2-15) було передбачено, що НКРЕКП буде прийнято рішення про встановлення, зокрема, починаючи з 01 квітня 2015 року, відповідної ціни на газ для потреб населення, що у подальшому сприятиме інвестиціям і нарощуванню власного видобутку газу.

З метою встановлення обґрунтованих роздрібних цін на природний газ для потреб населення НКРЕКП було проаналізовано обсяги споживання природного газу населенням, яке споживає природний газ для індивідуального опалення або комплексного споживання (індивідуальне опалення, приготування їжі та/або підігрів води) на підставі інформації, наданої газопостачальними підприємствами та Національною акціонерною компанією «Нафтогаз України» за попередні роки.

Ураховуючи викладене, з метою приведення роздрібних цін на природний газ, що використовується для потреб населення, до економічно обґрунтованого рівня, забезпечення приросту власного видобутку природного газу, фінансової стабілізації газодобувних, газотранспортних, газорозподільних, газопостачальних підприємств і Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» та з урахуванням положень Меморандуму про економічну та фінансову політику 03 березня 2015 року НКРЕКП у межах повноважень було прийнято постанову № 583 «Про встановлення роздрібних цін на природний газ, що використовується для потреб населення» (zareestrovana в Міністерстві юстиції України 03 березня 2015 року за № 242/26687).

Одночасно повідомляємо, що з 01 жовтня 2015 року введено в дію Закон України «Про ринок природного газу» (далі – Закон), відповідно до частини другої статті 12 якого, постачання природного газу здійснюється за цінами, що вільно встановлюються між постачальником та споживачем, крім випадків, передбачених цим Законом.

Відповідно до частини першої статті 11 Закону з метою забезпечення загальносупільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу на суб'єктів ринку природного газу у виключних випадках та на визначений строк можуть покладатися спеціальні обов'язки в обсязі та на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України.

Так, 01 жовтня 2015 р. Кабінет Міністрів України постановою № 758 затвердив Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносупільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу (відносини у перехідний період) (далі – Положення).

Відповідно до пунктів 3 та 11 Положення на постачальників природного газу покладається обов'язок постачати природний газ побутовим споживачам та релігійним організаціям (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності) за цінами, що не можуть перевищувати граничних роздрібних цін на природний газ.

Пунктом 13 Положення встановлено, що на період з 1 жовтня 2015 р. по 31 березня 2016 р. (включно) діють граничні роздрібні ціни на природний газ для побутових споживачів, диференційовані залежно від виду та обсягів використання природного газу, в розмірі, визначеному постановою НКРЕКП від 3 березня 2015 р. № 583.

При цьому, відповідно до пункту 18 Положення Міненерговугілля оприлюднює всю інформацію щодо розрахунку визначених цим Положенням цін, а також іншу інформацію стосовно поступового приведення цін на природний газ, зокрема, для побутових споживачів до ринкового рівня на власному офіційному веб-сайті.

Водночас повідомляємо, що з порушень у зверненні Народного депутата України Ківалова С. В. питань НКРЕКП було надано відповідь листом від 18.01.2016 № 270/18.1.1/7-16.

Голова Комісії



Д. Вовк

