



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел. (44) 251-62-62, факс (44) 520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

05.01.2016 № 136-09/07-56

На № _____ від _____

Народному депутату України
ШКУМ А.І.

вул. Садова, 3-а,
м. Київ, 01008

Про результати розгляду
депутатського запиту

Шановна Альоно Іванівно!

В Антимонопольному комітеті України (далі – Комітет), в межах повноважень, розглянуто Ваш депутатський запит від 23 грудня 2015 року № 213-100/15, надісланий листом Голови Верховної Ради України від 25.12.2015 № 11/10-1396 (вх. Комітету № 1/1105 від 30.12.2015), та по суті поставлених питань, повідомляється наступне.

Конституцією України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Комітет є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції, зокрема, у підприємницькій діяльності, основним завданням якого є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На виконання наказу Національного агентства з питань державної служби (надалі - Нацагенство) від 19.05.2015 № 94 «Про проведення службового розслідування» до доручення Прем'єр-Міністра України від 12.05.2015 № 9386/4/1-15 представник Комітету, в межах наданих законодавством повноважень, разом з представниками Нацагенства, Міністерства інфраструктури України, Секретаріату Кабінету Міністрів України приймав участь у службовому розслідуванні щодо можливого невиконання або

неналежного виконання службових обов'язків Головою Державної авіаційної служби України.

За результатами проведеного розслідування Нацагенством було складено акт службового розслідування на який є посилання у Вашому депутатському запиті.

Стосовно питомої ваги повітряних ліній, які експлуатуються певними авіакомпаніями, то за результатами проведеного Антимонопольним комітетом України дослідження з'ясоване таке.

Для виконання польотів з перевезення пасажирів, багажу та/або вантажу, пошти за плату та/або за наймом авіаперевізник повинен мати відповідне право на експлуатацію певної повітряної лінії.

Право на експлуатацію повітряної лінії надається уповноваженим органом з питань цивільної авіації за письмовою заявою авіаперевізника щодо певних повітряних ліній, зокрема, на виконання регулярних повітряних перевезень у межах України.

Кожний із суб'єктів господарювання, який на сьогодні має чинний сертифікат експлуатанта на здійснення пасажирських перевезень, може в будь-який час та в будь-якому напрямку здійснювати перевезення пасажирів у внутрішньому сполученні в межах України, тобто немає адміністративних чи інших бар'єрів, крім необхідності отримання ліцензії та відповідних сертифікатів на здійснення авіаперевезень для виконання будь-яких рейсів на будь-яких маршрутах у внутрішньому сполученні.

Оскільки бар'єри для виконання внутрішніх авіаперевезень у будь-яких напрямках практично відсутні (про що неодноразово зазначали авіаперевізники), наявність у авіаперевізника монопольного (домінуючого) становища на певному ринку внутрішніх авіаперевезень не означає наявності зловживань таким становищем, та що в будь-який час на цей ринок не може прийти інший авіаперевізник.

Проте, з точки зору комерційної діяльності авіакомпанії бар'єрами може бути низький пасажиропотік, низька платоспроможність населення, витрати авіакомпанії, тобто економічна недоцільність (збитковість) виконання внутрішніх польотів.

Водночас, для споживачів послуга з перевезення пасажирів авіаційним транспортом за кожним окремим маршрутом не є взаємозамінною з послугою перевезення пасажирів авіаційним транспортом за іншими маршрутами (наприклад, для споживача, якому необхідно дістатись із Києва до Львова, маршрут Київ – Харків не є взаємозамінним), але може бути взаємозамінною із послугою перевезення іншими видами транспорту.

Тому має досліджуватись становище кожної окремої авіакомпанії на кожному окремому внутрішньому авіаційному маршруті, оскільки кожний маршрут є окремим ринком авіаційних перевезень пасажирів. Такий підхід при визначенні частки авіакомпанії на певному маршруті використовується й в міжнародній практиці.

Щодо надання дозволу «...на використання міжнародних регулярних польотів у повітряному просторі України та погоджено розклад руху авіакомпанії МАУ на використання рейсів за повітряною лінією Київ-Амман (Йорданське Хашимітське Королівство)-Київ...» слід зазначити наступне.

Питання розмежування повноважень між Державною авіаційною службою України та Міністерством інфраструктури України та дотримання певними посадовими особами повноважень, визначених законодавством, виходить за межі компетенції Комітету.

Право на експлуатацію повітряної лінії надається уповноваженим органом з питань цивільної авіації (Державна авіаційна служба України) за письмовою заявою іноземного авіаперевізника щодо певних повітряних ліній на здійснення, зокрема, регулярних міжнародних повітряних перевезень до/з України, у тому числі як уповноваженого авіаперевізника від України.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 N 401 «Про затвердження Положення про використання повітряного простору України» дозвіл на виконання польотів видається, зокрема, Державною авіаційною службою України для внутрішніх та міжнародних регулярних польотів з посадкою (вильотом) в Україні (з України) та міжнародних нерегулярних польотів з посадкою (вильотом) в Україні (з України).

Враховуючи наведене, питання щодо правомірності видачі дозволу на право експлуатації повітряної лінії Київ-Амман (Йорданське Хашимітське Королівство)-Київ на виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України, виходить за межі компетенції Комітету.

Стосовно сертифікації ТОВ «Аерохендлінг» та ТОВ «Транс-Аерохендлінг» з порушенням Правил сертифікації аеропортів повідомляємо, що Комітетом розглядається справа за ознаками вчинення Державною авіаційною службою України порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг наземного обслуговування повітряних суден (хендлінгові послуги) у Міжнародному аеропорту «Бориспіль».

В ході розгляду справи, з метою забезпечення належного рівня конкуренції на ринку послуг з наземного обслуговування в аеропортах 29 вересня 2015 року Комітетом надані Державній авіаційній службі України обов'язкові для розгляду рекомендації щодо розроблення та встановлення чітких, прозорих, об'єктивних та недискримінаційних умов доступу суб'єктів господарювання на ринку послуг з наземного обслуговування в аеропортах.

На виконання рекомендацій Державною авіаційною службою України розроблено та надано Комітету для попереднього розгляду проект Положення про доступ до ринку наземного обслуговування (надалі - проект Положення).

Після остаточного опрацювання зазначений проект Положення буде оприлюднений на офіційному Інтернет сайті Державної авіаційної служби України для громадського обговорення.

Водночас повідомляємо, що на виконання Указу Президента України від 04.09.2015 № 535/2015 «Про рішення ради національної безпеки і оборони України від 20 липня 2015 року «Про заходи щодо захисту національних інтересів України в галузі авіації»» Комітетом було проведено відповідне дослідження на ринку внутрішніх перевезень пасажирів повітряним транспортом, за результатами якого було направлено відповідний лист про виконання рішення РНБО Адміністрації Президента України.

В.о. Голови Комітету



A.M. BOBK

