



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

2688/0/2-16 від 19.02.16

**Народному депутатові України
В. В. БУХАРЄВУ**

На № 11/10-1457
від 29.01.16

Шановний Владиславе Вікторовичу!

Розглянувши Ваш запит, оголошений на засіданні Верховної Ради 29 січня 2016 р., щодо внесення змін і доповнень до Державного бюджету України на 2016 рік з метою підвищення соціальних стандартів і захисту найбільш уразливих верств населення, повідомляємо.

Базовим державним соціальним стандартом в Україні визначено прожитковий мінімум, розмір якого щороку затверджується Верховною Радою в законі про Державний бюджет України виходячи з вимог бюджетного законодавства та з урахуванням можливостей бюджету стосовно фінансового забезпечення соціальних виплат, що визначаються на його основі. Зокрема, одним із принципів бюджетної системи Бюджетним кодексом України визначено збалансованість, на основі якої витрати бюджету повинні відповідати обсягу надходжень до бюджету у відповідний бюджетний період.

На 2016 рік заплановано підвищення розміру прожиткового мінімуму з урахуванням прогнозованого рівня інфляції. Законом України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" від 25 грудня 2015 р. № 928 передбачено поетапне підвищення розміру прожиткового мінімуму з травня та грудня. Загальне підвищення протягом року розміру прожиткового мінімуму становить 12,5 відсотка. Відповідно до зростання розміру прожиткового мінімуму у 2016 році збільшуватимуться розміри державних соціальних гарантій, що визначаються на його основі (мінімальна заробітна плата, мінімальна пенсія, розмір державної допомоги та інші соціальні виплати).

Також треба зазначити, що Конституційний Суд України рішенням від 26 грудня 2011 р. № 20-рп визначив, що одним із основних елементів у регулюванні суспільних відносин у соціальній сфері є додержання принципу пропорційності між соціальним захистом громадян та фінансовими можливостями держави. Згідно із статтею 22 Загальної декларації прав людини розміри соціальних виплат і допомоги встановлюються з урахуванням фінансових можливостей держави.

З огляду на зазначене та необхідність дотримання економічної безпеки держави питання щодо підвищення рівня соціального захисту та пенсійного забезпечення необхідно вирішувати комплексно з урахуванням фінансових можливостей бюджетів усіх рівнів, бюджету Пенсійного фонду України та інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Що стосується оподаткування пенсій та обмеження виплати пенсій працюючим пенсіонерам, то Законом України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році" від 24 грудня 2015 р. № 909 у 2016 році збережено норму щодо оподаткування у розмірі 15 відсотків пенсій, які перевищують три розміри мінімальної заробітної плати. При цьому оподаткуванню підлягає не вся пенсія, а виключно та її частина, що перевищує три розміри мінімальної заробітної плати (в розрахунку на місяць).

Законом України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" передбачено, що пенсіонерам у період роботи виплачується 85 відсотків призначеного розміру пенсії. Це стосується лише пенсіонерів, розмір пенсії яких перевищує 1,5 розміру прожиткового мінімуму, встановленого для осіб, які втратили працездатність. Пенсія, яка не перевищує зазначеного розміру, виплачується у повному обсязі. Після звільнення з роботи виплата пенсії відповідно до цього Закону поновлюється.

Крім того, відповідно до пункту 161 підрозділу 10 розділу ХХ Перехідних положень Податкового кодексу України тимчасово, до набрання чинності рішенням Верховної Ради про завершення реформи Збройних Сил, встановлено військовий збір, який сплачується з усіх доходів, що підлягають обкладенню податком на доходи фізичних осіб. Ставка збору становить 1,5 відсотка об'єкта оподаткування.

Оподаткування не застосовується до пенсій, призначених учасникам бойових дій у період Другої світової війни, інвалідам війни та особам, на яких поширюється дія статті 10 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту". Працюючим пенсіонерам із числа інвалідів I та II груп, інвалідів війни III групи, ветеранів військової служби та учасників бойових дій, осіб, на яких поширюється дія пункту 1 статті 10 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", пенсія виплачується у повному обсязі незалежно від розміру.

Оподаткування лише великих пенсій запроваджено з урахуванням одного із принципів побудови податкової системи України, а саме принципу соціальної справедливості, який полягає у встановленні податків і зборів відповідно до платоспроможності платника податку.

Згідно із статтею 5 Закону України "Про індексацію грошових доходів населення" індексація грошових доходів громадян здійснюється у межах фінансових ресурсів бюджетів усіх рівнів, бюджету Пенсійного фонду України та бюджетів інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування на відповідний рік.

Крім того, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2015 р. № 1013 "Про упорядкування структури заробітної плати, особливості проведення індексації та внесення змін до деяких нормативно-правових актів" з 1 грудня 2015 р. підвищено на 10 відсотків

посадові оклади працівникам бюджетної сфери, на 25 відсотків — органів виконавчої влади, а також внесено зміни до Порядку проведення індексації грошових доходів населення, згідно з якими забезпечується єдиний підхід до нарахування сум індексації в разі підвищення заробітної плати.

Що стосується державної допомоги при народженні дитини, то Законом України “Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні” від 27 березня 2014 р. № 1166 внесено зміни до Закону України “Про державну допомогу сім’ям з дітьми”, згідно з якими з 1 липня 2014 р. об’єднано допомогу при народженні дитини та по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку в один вид допомоги та встановлено фіксований розмір допомоги при народженні дитини у сумі 41 280 гривень незалежно від кількості народжених дітей в сім’ї.

Разом з тим з метою соціальної підтримки сімей з дітьми Верховною Радою прийнято Закон України “Про внесення змін до статті 5 Закону України “Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям” (щодо соціального захисту дітей) від 2 березня 2015 р. № 221, згідно з яким продовжується доплата на дітей віком від 3 до 13 та від 13 до 18 років, які виховуються в малозабезпеченій сім’ї, у розмірі 250 гривень і 500 гривень відповідно та з 1 квітня 2015 р. така доплата (250 гривень) виплачується на дітей віком до 3 років.

З прийняттям Закону України “Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні” здійснено заходи щодо економічного та раціонального використання державних коштів, недопущення перевитрат бюджету та забезпечення соціальної підтримки громадян, виходячи з фінансових можливостей держави, а саме: проведено перерозподіл соціальних видатків шляхом об’єднання допомоги по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку з допомогою при народженні дитини та перенаправлено відповідні кошти на допомогу малозабезпеченим сім’ям.

З повагою

**Віце-прем’єр-міністр України —
Міністр культури**

В’ячеслав КИРИЛЕНКО