



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-900

01.04.2016

Директору Національного
антикорупційного бюро України

СИТНИКУ А.С.

Шановний Артеме Сергійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народних депутатів України Головка М. Й. та Осуховського О. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 1 квітня 2016 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.

З повагою

В. ГРОЙСМАН



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 1403/2016

від «31» березня 2016 року

Голові Служби безпеки України
ГРИЦАКУ В.С.

Директору Національного
антикорупційного бюро України
СИТНИКУ А.С.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Про порушення службовими особами ПАТ «Укргазвидобування» законодавства в сфері здійснення державних закупівель, що завдало збитків державі у сумі щонайменше 52 мільйони гривень.

Керуючись Законом України «Про статус народного депутата України», доводимо до вашого відома інформацію, яка стала нам відома.

У грудні місяці 2012 року було розпочато проект щодо впровадження Комплексної автоматизованої системи управління (далі – КАСУ) ПАТ «Укргазвидобування» (код ЄДРПОУ 30019775, юридична адреса: 04053, м. Київ, ВУЛИЦЯ КУДРЯВСЬКА, будинок 26/28, телефон +380442123174, Факс: +380444612994). Надання послуг (виконання робіт) по впровадженню КАСУ ПАТ «Укргазвидобування» триває і дотепер. Станом на січень місяць 2016 року роботи (послуги) по впровадженню КАСУ так і не виконані (не надані) в повному обсязі.

Роботи (послуги) щодо впровадження КАСУ ПАТ «Укргазвидобування» можна умовно розділити на два етапи, на кожному з яких очевидними є злочинні дії та наміри з боку службових осіб ПАТ «Укргазвидобування» як Замовника:

Етап № 1 – це власне створення самої КАСУ. В якості підрядника, що виконував роботи (надавав послуги) по створенню КАСУ було залучено Дочірнє підприємство «КМ Техно» (код ЄДРПОУ 13681467, юридична адреса:

04136, м. Київ, ВУЛИЦЯ ПІВНІЧНО-СИРЕЦЬКА, будинок 1-3, телефон: 044 239-99-55).

Етап № 2 – це придбання прав (ліцензії) на використання програмного забезпечення SAP. В якості підрядника, що надавав послуги по придбанню дозволу (ліцензій) на використання програмного забезпечення SAP було залучено ТОВ «САП Україна» (код ЄДРПОУ 31242924, юридична адреса: 03150, м. Київ, ВУЛИЦЯ ДІЛОВА, будинок 5, телефон 044 4903487, 044 4903394).

Злочинні дії посадових осіб ПАТ «Укргазвидобування» на «першому етапі» полягають у наступному.

По-перше, у липні місяці 2012 року ПАТ «Укргазвидобування» НАК «Нафтогаз України» та ДП «КМ ТЕХНО», до проведення конкурсних процедур, провели «переговори» щодо впровадження на підприємстві «Укргазвидобування» програмного забезпечення SAP ERP «Управління ресурсами підприємства». Зустрічі та переговори з представниками будь-яких інших компаній, що можуть надавати аналогічні послуги, не проводились.

Вищевказане свідчить, що зазначені роботи (послуги), заздалегідь до оголошення та проведення процедури відкритих торгів, цілеспрямовано ініціювались під певну компанію, а саме під ДП «КМ ТЕХНО», оскільки це був ЄДИНИЙ попередньо визначений претендент на перемогу в майбутній процедурі торгів.

По-друге, незважаючи на той факт, що НАК «Нафтогаз України» відмовив ДК «Укргазвидобування» у погодженні укладання договору та проведенні попередньої оплати ДП «КМ ТЕХНО» (лист від 27.12.2012р. №28-7259/1.10-12 на адресу першого заступника директора ПАТ «Укргазвидобування» Тамразова О.Г. за підписом заступника Голови Правління НАК «Нафтогаз України» О.В. Кацуби), колишнім заступником директора ДК «Укргазвидобування» Сабіровим Е.М. був протиправно укладений договір за № 6757/19-12 з ДП «КМ ТЕХНО» на отримання послуг з реалізації проекту по побудові КАСУ на базі функціональних прикладних програм SAP. **Загальна сума договору склала 62 161 034,28 грн.** За умовами договору ДП «КМ ТЕХНО» отримало попередню оплату 10% від вартості договору у розмірі **6 216 103,43 грн.**

По-третє, за оцінкою кваліфікованих фахівців, що надають аналогічні послуги на ринку інформаційних технологій встановлено, що вартість обсягу робіт ДП «КМ ТЕХНО» було завищено майже в два рази від ринкових цін.

По-четверте, станом на січень місяць 2016 року КАСУ на ПАТ «Укргазвидобування» так і не була впроваджена і не експлуатується співробітниками підприємства. При цьому ДП «КМ ТЕХНО» отримав за надання послуги **17,4 млн. грн.** Крім цього, у результаті службової недбалості з боку посадових осіб ПАТ «Укргазвидобування» (підписання актів прийому-

передачі за роботи які фактично не були виконанні) виникла заборгованість перед ДП «КМ ТЕХНО» в розмірі **13,2 млн. грн.**

Злочинні дії посадових осіб ПАТ «Укргазвидобування» на «другому етапі» полягають у наступному.

Так, між ПАТ «Укргазвидобування» та компанією ТОВ «САП Україна» у 2013 році було підписано угоду на придбання права використання програмного забезпечення SAP (ліцензії) з метою реалізації єдиної системи управління для всіх підрозділів ПАТ «Укргазвидобування» (далі – Система Управління) на загальну суму **82,2 млн. грн.**

Акцентую увагу на тому факті, що зазначену угоду було укладено лише на етапі початку створення КАСУ, яка до теперішнього часу не введена в експлуатацію та не може використовуватись ПАТ «Укргазвидобування» у зв'язку з не завершенням робіт з боку залученого підрядника ДП «КМ ТЕХНО», який був зобов'язаний протягом 2014 року «побудувати» комплексну автоматизовану Систему Управління на базі функціональних прикладних програм SAP.

При цьому, представники ТОВ «САП Україна», на момент укладання зазначеної угоди були обізнані, що КАСУ не створена та не введена в експлуатацію. Але, замість того, щоб запропонувати стратегічному підприємству України, яким є ПАТ «Укргазвидобування», на даному етапі, використовувати безкоштовні тестові ліцензії, представники ТОВ «САП Україна», перебуваючи у зговорі з попереднім керівництвом ПАТ «Укргазвидобування» (Бонк В.Г., Сабіров Е.М. та ін.), уклали угоду на придбання права використання програмного забезпечення SAP, яким фактично державне підприємство не користується та до моменту створення Системи Управління не має можливості об'єктивно визначити специфікацію та необхідну кількість ліцензій. Крім цього, щоквартально ПАТ «Укргазвидобування» має безпідставно здійснювати оплату послуг з технічної підтримки придбаних ліцензій в розмірі **25% на рік.**

Разом з тим, у період 2012-2014 років ПАТ «Укргазвидобування» згідно з умовами сплатило на користь ТОВ «САП Україна» 20 312 297,27 грн.

У 2014 році ПАТ «Укргазвидобування» звернулося з позовом до суду про визнання недійсними цих угод, оскільки власне сама процедура закупівлі була здійснена з порушенням законодавства України та внутрішніх документів, що регулювали діяльність ПАТ «Укргазвидобування» на той час.

Не задовольнивши вищевказаний позов ПАТ «Укргазвидобування», суд у вересні місяці 2015 року ухвалив рішення про стягнення з ПАТ «Укргазвидобування» заборгованості в розмірі 35,1 млн. грн. на користь ТОВ «САП Україна» (Рішення Господарського суду м. Києва по справі № 910/15772/14 від 04.12.14 року, що залишено без змін Постановою Київського апеляційного господарського суду по справі №910/15772/14 від 21 липня 2015 року та Постановою Вищого Господарського Суду України по справі № 910/15772/14 від 10 вересня 2015 року). Сума «заборгованості» у відповідності

до судового рішення включає вартість прав користування програмним забезпеченням, вартість технічної підтримки програмного забезпечення, інфляційні втрати, пеню та судові витрати. При цьому, представники ПАТ «Укргазвидобування» (в особі начальника юридичного департаменту – Кобець Олени) подали клопотання про розстрочення даної суми на **60 місяців**. Однак, в подальшому, для задоволення даного клопотання жодних дій не виконали (підтвердження скрутного фінансового становища, наявності заборгованості перед державою і т.п.).

Як результат, клопотання щодо розстрочки даної суми було судом відхилене (Ухвала Господарського суду м. Києва по справі № 910/15772/14 від 26.10.2015 року, що залишена без змін Постановою Київського апеляційного господарського суду по справі № 910/15772/14 від 17 листопада 2015 року, Ухвала Господарського суду м. Києва по справі № 910/15772/14 від 24.12.2015 року). Окрім цього, за відсутності впровадженої системи управління на ПАТ «Укргазвидобування», Голова правління - *Прохоренко О.В.*, прийняв рішення виконати судові рішення та сплатити штучно створену заборгованість ПАТ «Укргазвидобування» перед ТОВ «САМ Україна» в повному обсязі в добровільному порядку.

Таким чином, **30 грудня 2015 року** САП «Україна» отримало від державного підприємства суму в розмірі **35,1 млн. грн.**

З вищевикладеного очевидно є наявність протиправних корупційних зв'язків між службовими особами ПАТ «Укргазвидобування» та ДП «КМ Техно» - на першому етапі, а також між ПАТ «Укргазвидобування» та ТОВ «САП Україна» - на другому етапі виконання робіт (надання послуг) по впровадженню КАСУ.

Так, згідно з ч.2 ст. 364 КК України зловживання службовим становищем - це умисне, з метою одержання будь-якої неправомірної вигоди для самої себе чи іншої фізичної або юридичної особи використання службовою особою службового становища всупереч інтересам служби, якщо воно спричинило тяжкі наслідки охоронюваним законом правам, свободам та інтересам окремих громадян або державним чи громадським інтересам, або інтересам юридичних осіб.

Відповідно до ч.1 примітки 1 до ст. 364 КК України службовими особами є особи, які постійно, тимчасово чи за спеціальним повноваженням здійснюють функції представників влади чи місцевого самоврядування, а також обіймають постійно чи тимчасово в органах державної влади, органах місцевого самоврядування, на державних чи комунальних підприємствах, в установах чи організаціях посади, пов'язані з виконанням організаційно-розпорядчих чи адміністративно-господарських функцій, або виконують такі функції за спеціальним повноваженням, яким особа наділяється повноважним органом державної влади, органом місцевого самоврядування, центральним органом державного управління із спеціальним статусом, повноважним

органом чи повноважною особою підприємства, установи, організації, судом або законом.

Згідно ч.4 зазначеної Примітки тяжкими наслідками у статтях 364-367 вважаються такі наслідки, які у двісті п'ятдесят і більше разів перевищують неоподатковуваний мінімум доходів громадян.

Так, у описаному вище випадку суб'єктом зазначеного злочину є службові особи ПАТ «Укргазвидобування» (в тому числі Голова правління - Прохоренко О.В., попереднє керівництво ПАТ «Укргазвидобування» - Бонк В.Г., Сабіров Е.М. та ін.).

Очевидним є також сам факт зловживання службовим становищем службовими особами ПАТ «Укргазвидобування», що виражається у взаємозв'язку між службовим становищем винних та їх поведінкою - в незаконних діях.

Так, на першому етапі службові, особи ПАТ «Укргазвидобування» протиправно ініціювали проведення процедури відкритих торгів під конкретну компанію ДП «КМ Техно», в результаті чого було проведено закупівлю послуг за завищеними вдвічі цінами.

На другому етапі, службові особи ПАТ «Укргазвидобування» зловживаючи своїм службовим становищем вчинили ряд дій, спрямованих на одержання неправомірної вигоди від ТОВ «САП Україна», зокрема:

- підписали угоду на придбання права використання програмного забезпечення SAP (ліцензії) на загальну суму 82,2 млн. грн. за реальної відсутності необхідності у зазначеній угоді.

- ініціювали отримання ТОВ «САП Україна» від державного підприємства суми в розмірі 35,1 млн. грн. в якості відшкодування заборгованості за зазначеною вище угодою.

Такими злочинними діями службовими особами ПАТ «Укргазвидобування» уже наразі фактично заподіяно збитки юридичній особі публічного права (ПАТ «Укргазвидобування»), а як наслідок і державі щонайменше у сумі 52,2 млн. грн

Також в діях службових осіб ПАТ «Укргазвидобування» простежується склад кримінального правопорушення, передбаченого ч. 5 ст. 191 КК України, а саме – вчинення розтрата майна (що належить державі) в особливо великих розмірах.

Злагодженість та послідовність протиправних дій службових осіб ПАТ «Укргазвидобування» в процесі впровадження КАСУ дає обґрунтовані підстави стверджувати, що останні діяли з прямим умислом. Також є всі підстави припустити наявність корисливої мети службових осіб ПАТ «УКРГАЗВИДОБУВАННЯ», а саме – отримання неправомірної вигоди.

Отже, враховуючи вищевикладене у діях службових осіб ПАТ «Укргазвидобування» наявні ознаки складу кримінального правопорушення, передбаченого ч.2 ст.364 КК України, ч. 5 ст. 191 КК України.

Враховуючи вищенаведені факти та керуючись Кримінальним процесуальним кодексом України, Законом України «Про статус народного депутата України», Законом України «Про Національне антикорупційне бюро України»

ПРОСИМО:

1. Національне антикорупційне бюро України
 - на підставі викладених фактів, внести відомості про кримінальні правопорушення до Єдиного реєстру досудових розслідувань у порядку встановленому ч. 1 ст. 214 КПК України та розпочати досудове розслідування;
 - вподальшому, інформувати про хід досудового розслідування та етапи кримінального провадження.
2. Службу безпеки України
 - здійснити перевірку викладених фактів на предмет виявлення у діях керівництва ПАТ «Укргазвидобування» корупційних діянь у сфері управління та економіки, які створюють загрозу інтересам України.

Про результати розгляду запиту, повідомити у порядку та терміни встановленому Законом України «Про статус народного депутата України».

Народні депутати України



М.Й. Головка *362*

О.І. Осуховський