



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1240

22.04.2016

Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності

Надсилаємо адресований Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності депутатський запит народного депутата України Долженкова О. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 22 квітня 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

А. ПАРУБІЙ

1240



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

ДОЛЖЕНКОВ ОЛЕКСАНДР ВАЛЕРІЙОВИЧ

01008, м. Київ, вул. М.Грушевського, 5

«20» квітня 2016 року № 13-182/2016

**Фонд соціального страхування
з тимчасової втрати працездатності**

04070, м. Київ, вул. Боричів Тік, 28

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо надання матеріального забезпечення
застрахованим особам, що працюють на
підприємствах, які зареєстровані на
неконтрольованій органами державної
влади території Донецької та Луганської
областей*

Згідно зі статтею 46 Конституції України громадяни мають право на соціальний захист, що включає право на забезпечення їх у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, а також у старості та в інших випадках, передбачених законом. Це право гарантується загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням за рахунок страхових внесків громадян, підприємств, установ і організацій, а також бюджетних та інших джерел соціального забезпечення; створенням мережі державних, комунальних, приватних закладів для догляду за непрацездатними.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 16 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» № 1105-XIV від 23.09.1999 року (із подальшими змінами) (далі – Закон України № 1105-XIV) застраховані особи мають право на отримання у разі настання страхового випадку матеріального забезпечення, страхових виплат та соціальних послуг, передбачених Законом України № 1105-XIV.

У частині першій статті 18 Закону України № 1105-XIV зазначається, що страхуванню у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності підлягають особи, які працюють на умовах трудового договору (контракту) на підприємствах, в установах, організаціях незалежно від форми власності та господарювання, у тому числі в іноземних дипломатичних та консульських установах, інших представництвах нерезидентів або у фізичних осіб, а також обрані на виборні посади в органах державної влади, органах місцевого самоврядування та в інших органах.

Згідно із частиною першою статті 30 Закону України № 1105-XIV матеріальне забезпечення та соціальні послуги за страхуванням у зв'язку з тимчасовою втратою

працевдатності застрахованим особам, які працюють на умовах трудового договору (контракту), призначаються та надаються за основним місцем роботи (крім допомоги по тимчасовій непрацевдатності (включаючи догляд за хворою дитиною), допомоги по вагітності та пологах, які надаються за основним місцем роботи та за сумісництвом у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України).

Однак, незважаючи на вимоги, встановлені чинним законодавством України, представниками виконавчої дирекції Донецького обласного відділення Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працевдатності «блокується» надання відповідного матеріального забезпечення та соціальних послуг за страхуванням у зв'язку з тимчасовою втратою працевдатності застрахованим особам, що працюють на підприємствах, які зареєстровані на неконтрольованій органами державної влади території Донецької та Луганської областей, незважаючи на перерахування останніми вказаних коштів до відповідних державних цільових фондів згідно до вимог чинного законодавства України.

Свою повну бездіяльність та ненадання відповідного матеріального забезпечення застрахованим особам, представники виконавчих дирекцій територіальних управлінь Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працевдатності обґрунтовують в листах посиленням на пункт 2 Тимчасового порядку фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей, затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 року № 595 «Деякі питання фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей» (далі – Постанова КМУ № 595) та на План заходів щодо реалізації норм постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 року № 595 «Деякі питання фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей» (далі – План заходів), розроблений Виконавчою дирекцією Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працевдатності. Саме пунктом 2 Плану заходів передбачено припинення прийняття робочими органами відділення Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працевдатності, які знаходяться на контрольованій території, заяв-розрахунків страхувальників, які зареєстровані на тимчасово неконтрольованій території.

Вказаний План заходів було розроблено саме на підставі пункту 2 Постанови КМУ № 595, згідно якого у населених пунктах Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження (далі – тимчасово неконтрольована територія), видатки з державного бюджету, бюджету Пенсійного фонду України та бюджетів інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування здійснюються лише після повернення згаданої території під контроль органів державної влади.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 року № 1085-р затверджено перелік населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та перелік населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення.

Однак, ухвалою Вищого адміністративного суду України від 16.10.2015 року у справі N K/800/19498/15 постанову Окружного адміністративного суду міста Києва від 12.03.2015 року у справі N 826/18402/14 та ухвалу Київського апеляційного

адміністративного суду від 20.05.2015 року у справі N 826/18402/14 залишено без змін, тобто судовим рішенням пункт 2 Постанови КМУ № 595 визнано незаконним та нечинним з моменту його прийняття.

Відповідно до частини п'ятої статті 124 Конституції України судові рішення ухвалюються судами іменем України і є обов'язковими до виконання на всій території України.

Відповідно до частини другої статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» № 2453-VI від 07.07.2010 року (із подальшими змінами) судові рішення, що набрали законної сили, є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України. Обов'язковість урахування (преюдиційність) судових рішень для інших судів визначається законом.

Здійснивши системний аналіз вищевикладених правових норм, а також фактичні обставини, факт зупинення надання матеріального забезпечення застрахованим особам, що працюють на підприємствах, які зареєстровані на неконтрольованій органами державної влади території Донецької та Луганської областей, представниками виконавчої дирекції Донецького обласного відділення Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності свідчить про невиконання ними судового рішення, яке набрало законної сили.

Оскільки пункт 2 Постанови КМУ № 595, як зазначено вище, визнаний ухвалою Вищого адміністративного суду України від 16.10.2015 року незаконним та нечинним з моменту його прийняття, то і вказаний вище пункт 2 Плану заходів, який розроблений Виконавчою дирекцією Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, підлягає скасуванню, як такий, що не відповідає чинному законодавству України.

Більше того, посилення виконавчими дирекціями територіальних управлінь Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності на вищевказаний План заходів, розроблений Виконавчою дирекцією Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, є незаконним та, по суті, перевищенням службових обов'язків з огляду на положення частини 2 статті 19 Конституції України.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей повинно здійснюватися на загальних підставах відповідно до законодавства України. Матеріальне забезпечення та соціальні послуги за страхуванням у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності застрахованим особам, які працюють на умовах трудового договору (контракту) на підприємствах, зареєстрованих на неконтрольованій органами державної влади території Донецької та Луганської областей, повинне призначатися та виплачуватися з відповідних державних цільових фондів у загальному порядку відповідно до законодавства України та незважаючи на місце державної реєстрації підприємства, на якому працює застрахована особа.

Підсумовуючи все вищевикладене, керуючись статтями 7, 16 Закону України «Про статус народного депутата України» від 17.11.1992 року № 2790-XII (із наступними змінами), прошу надати відповідь:

1) на якій підставі представниками виконавчих дирекцій територіальних управлінь Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності «блокується» надання матеріального забезпечення та соціальних послуг за страхуванням у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності застрахованим особам, що працюють на підприємствах, які зареєстровані на неконтрольованій органами державної влади території Донецької та Луганської областей, незважаючи на перерахування вказаних коштів до відповідних державних цільових фондів та на вимоги законодавства України?

2) в який термін Виконавча дирекція Фонду соціального страхування України скасує пункт 2 Плану заходів щодо реалізації норм постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 року № 595 «Деякі питання фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей», як такий, що не відповідає вимогам чинного законодавства України?

У разі ненадання необхідної інформації та відсутності адекватної реакції з боку представників Виконавчої дирекції Фонду соціального страхування України буду вимушений звернутися до Генеральної прокуратури України за фактом перевищення посадовими особами Виконавчої дирекції Фонду соціального страхування України та відповідних його територіальних управлінь службових повноважень у зв'язку з невиконанням ними судових рішень та ненаданням матеріального забезпечення та соціальних послуг за страхуванням у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності застрахованим особам, що працюють на підприємствах, які зареєстровані на неконтрольованій органами державної влади території Донецької та Луганської областей.

Про результати розгляду депутатського запиту прошу повідомити у встановлений Законом України «Про статус народного депутата України» строк.

З повагою



О. В. Долженков
посв. № 182