



Україна

ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО  
“ДНІПРОПЕТРОВСЬКИЙ ОБЛАВТОДОР”  
“ВІДКРИТОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА”  
“ДЕРЖАВНА АКЦІОНЕРНА КОМПАНІЯ  
“АВТОМОБІЛЬНІ ДОРОГИ УКРАЇНИ”

вул. Леніна, 24, м. Дніпропетровськ, 49000, телефон/факс (056) 744-66-88  
код ЄДРПОУ 31950828 e-mail: dneproad@a-teleport.com

25.04.2016 № 01-14/330-1

На № 11/10-1192 від 25.04.2016

Голові

Верховної Ради України

Парубію А. В.

01008, м. Київ, вул. Михайла Грушевського, 5

Шановний Андрію Володимировичу!

Дочірнє підприємства «Дніпропетровський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України» на Ваш лист від 15.04.2016 року № 11/10-1192 надає наступну інформацію.

Відповідно до чинного законодавства Дочірнє підприємства «Дніпропетровський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України» **не є власником будь-яких автомобільних доріг та не є органом, уповноваженим здійснювати управління автомобільними дорогами.**

Державну акціонерну компанію «Автомобільні дороги України» було створено на виконання Указу Президента України від 08.11.2001 року № 1056 «Про заходи щодо підвищення ефективності управління дорожнім господарством України», відповідно до постанови КМУ від 28.02.2002 року № 221 «Про утворення відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України», якою встановлено, що засновником Компанії є держава в особі Державної служби автомобільних доріг України (Укравтодору), а 100% акцій Компанії належать державі.

При цьому, ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» здійснює свою діяльність як суб'єкт господарювання відповідно до чинного законодавства та Статуту.

Відповідно до ст. 7 Статуту ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», підприємство здійснює свою господарську діяльність у всіх сферах діяльності на договірних засадах, отже, воно не є розпорядником чи одержувачем бюджетних коштів, а виконання робіт, в тому числі з ремонту та утримання автомобільних доріг, проводиться на підставі укладених договорів підряду з власником автодоріг або органом, уповноваженим здійснювати управління автодорогами.

Основними нормативними актами, що регулюють правовідносини у відповідній сфері, є Закон України від 08.09.2005 року № 2862-IV «Про автомобільні дороги» та Закон України від 30.06.1993 року № 3353-XII «Про дорожній рух».

При цьому, Закон України «Про автомобільні дороги» є спеціальним нормативно-правовим актом, що визначає класифікацію автодоріг в Україні, визначає їх власників або органи, уповноважені здійснювати управління автодорогами, встановлює права, обов'язки та відповідальність зазначених державних органів щодо стану автодоріг.

Так, відповідно до ст.ст. 8, 10 Закону України «Про автомобільні дороги», власником автомобільних доріг загального користування є держава в особі уповноваженого органу

000466

ВХ. № 117220

державного управління автомобільними дорогами – Державної служби автомобільних доріг України.

Відповідно до ч. 2 Указу Президента України від 13.04.2011 року № 456/2011 «Про Положення про Державне агентство автомобільних доріг України». Державне агентство автомобільних доріг України є правонаступником Державної служби автомобільних доріг України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 року № 439 затверджено Положення про Державне агентство автомобільних доріг України. Зазначеним Положенням встановлено, що:

- Державне агентство автомобільних доріг України (Укравтодор) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства (п. 1);

- Основними завданнями Укравтодору є (п. 3):  
реалізація державної політики у сфері дорожнього господарства та здійснення державного управління автомобільними дорогами загального користування (далі - автомобільні дороги) (п.п. 1);

внесення на розгляд Міністра інфраструктури пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у сфері дорожнього господарства (п.п. 2);

здійснення управління об'єктами державної власності (п.п. 3).

П.п. 5, 6 ч. 1 ст. 11 Закону України від 08.09.2005 року № 2862-IV «Про автомобільні дороги» встановлено, що на орган державного управління автомобільними дорогами загального користування покладено обов'язок із забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів, організації будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг за встановленими державними стандартами і нормами.

Крім того, п.п. 2, 4, 9, 10, 12 ст. 11 цього ж Закону також передбачено такі основні обов'язки органу державного управління автомобільними дорогами загального користування:

- розроблення пропозицій щодо фінансування та здійснення контролю за цільовим використанням бюджетних коштів;
- розробка та реалізація заходів з безпеки дорожнього руху;
- забезпечення технічного нагляду за станом автомобільних доріг;
- виявлення аварійно-небезпечних місць (ділянок) та місць концентрації дорожньо-транспортних пригод на автомобільних дорогах і здійснення заходів щодо їх ліквідації;
- завчасне оповіщення користувачів автомобільних доріг про строки та порядок тимчасового обмеження або припинення руху транспортних засобів.

Статтею 13 Закону України «Про автомобільні дороги» визначено, що на орган державного управління автомобільними дорогами загального користування покладено відповідальність за:

стан автомобільних доріг загального користування відповідно до діючих норм та фінансування;

якість робіт з проектування, будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування;

відшкодування збитків користувачам автомобільних доріг загального користування у порядку, визначеному законом.

Аналогічні норми містить Закон України «Про дорожній рух».

Статтею 9 Закону України від 30.06.1993 року № 3353-XII «Про дорожній рух» встановлено, що до компетенції власників автомобільних доріг, вулиць та залізничних переїздів або уповноважених ними органів у сфері дорожнього руху належить:

забезпечення безпечних, економічних та комфортних умов дорожнього руху;

забезпечення учасників дорожнього руху інформацією з питань стану аварійності та дорожнього покриття, гідрометеорологічних та інших умов;

своєчасне виявлення перешкод дорожньому руху та їх усунення, а у разі неможливості - невідкладне позначення дорожніми знаками, огорожувальними і направляючими засобами; організація виконання встановлених вимог щодо забезпечення безпеки дорожнього руху;

розробка програм та здійснення заходів щодо розвитку, удосконалення, ремонту та утримання у безпечному для дорожнього руху стані доріг, вулиць та залізничних переїздів, зон відчуження;

визначення нормативів та виділення необхідних коштів на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання автомобільних доріг, вулиць та залізничних переїздів;

термінове усунення пошкоджень на автомобільних дорогах, вулицях та залізничних переїздах;

виявлення аварійно-небезпечних ділянок та місць концентрації дорожньо-транспортних пригод і впровадження у таких місцях відповідних заходів щодо удосконалення організації дорожнього руху.

Статтею 24 того ж Закону встановлено, що власники доріг, вулиць та залізничних переїздів або уповноважені ними органи несуть відповідальність за створення безпечних умов руху на дорогах, вулицях та залізничних переїздах, що знаходяться у їх віданні.

Таким чином, зазначені норми законодавства України чітко і однозначно засвідчують, що власником автомобільних доріг загального користування в Україні є держава в особі уповноваженого органу державного управління автомобільними дорогами – Державного агентства автомобільних доріг України (Укравтодор), на який покладено всю повноту відповідальності за стан автомобільних доріг, а також обов'язок із забезпечення їх ремонту та утримання.

Як зазначалося вище, органом, що в даному випадку згідно ст. 10 Закону України «Про автомобільні дороги» є уповноваженим забезпечувати належне утримання автодоріг загального користування, є Служба автомобільних доріг в Дніпропетровській області.

На Службу автомобільних доріг в Дніпропетровській області як на орган державного управління автомобільними дорогами загального користування також покладено обов'язок із розроблення пропозицій щодо фінансування робіт (п. 2 ч. 1 ст. 11 Закону України «Про автомобільні дороги»).

Відповідно ст. 40 Закону України «Про автомобільні дороги», джерела фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування визначаються згідно із законами України про Державний бюджет України на відповідний рік, законами України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», «Про концесії на будівництво та експлуатацію автомобільних доріг», а також іншими нормативно-правовими актами.

При цьому, розпорядником бюджетних коштів є Укравтодор, а їх одержувачем - Служба автомобільних доріг у Дніпропетровській області, яка безпосередньо є замовником робіт (укладає договори підряду, та проводить розрахунки за виконані підрядником робіт за рахунок одержаних бюджетних коштів).

Відповідно до укладених на 2015 рік із Службою автомобільних доріг у Дніпропетровській області договорів щодо надання послуг з ремонту та утримання мережі автомобільних доріг загального користування ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» силами та засобами своїх структурних підрозділів (18 філій) виконало робіт за завданням Служби автомобільних доріг у Дніпропетровській області на загальну суму 119 814 195,00 грн.

При цьому, види та обсяги робіт встановлює Служба автомобільних доріг у Дніпропетровській області як замовник в межах наявного фінансування замовника. ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» як підрядник не має відповідних повноважень та правових підстав для самостійного визначення видів та обсягів робіт з ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування в Дніпропетровській області, оскільки одержувачем коштів державного бюджету для проведення робіт є Служба автомобільних доріг у Дніпропетровській області.

Слід зазначити, що роботи виконуються підрядником в межах наявного фінансування замовника, однак розрахунки за виконані роботи було припинено на початку грудня 2015 року.

У зв'язку із тим, що Службою автомобільних доріг у Дніпропетровській області не було проведено розрахунки з ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», підприємство не мало можливості провести розрахунки з бюджетом, обов'язкові платежі, а також з кредиторами за поставлені дорожньо-будівельні матеріали, в тому числі за відповідними рішеннями суду.

Відсутність коштів на рахунках ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», спричинена заборгованістю державного бюджету України за фактично виконані роботи (станом на 31.12.2015 року – 15 003 269,54 грн.), призвела до вжиття органами юстиції дій, передбачених Законом України «Про виконавче провадження», а саме: арешту всього майна, оголошення в розшук транспортних засобів, арешту всіх поточних рахунків дочірнього підприємства.

В той же час, ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» забезпечило проїзд мережею автомобільних доріг загального користування в Дніпропетровській області протягом січня-лютого 2016 року, використавши при цьому всі власні фінансові ресурси та можливості. Виконання заходів із зимового утримання автодоріг стало можливим за таких важких умов лише завдяки самовідданій праці колективу ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» (майже 800 працівників).

Відсутність розрахунків за виконані роботи до цього часу та наявна заборгованість державного бюджету станом на 11.04.2016 року в сумі 25 003 269,54 грн. поставило як саме підприємство, так і весь колектив підприємства за межу виживання. Фінансово-господарська діяльність ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» фактично блокована, у найближчі дні буде продовжено реалізацію майна підприємства у встановленому порядку органами юстиції за для погашення заборгованості як з податків і зборів, так і за поставлені дорожньо-будівельні матеріали.

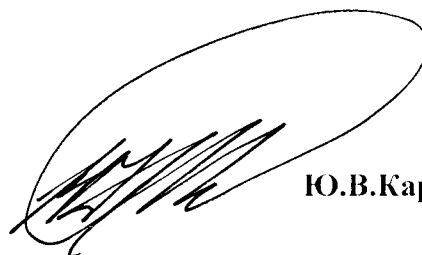
Окремо слід зазначити, що наявна заборгованість державного бюджету України перед підприємством за виконані роботи жодним чином не позбавляє підприємство як суб'єкта господарювання від сплати податків і зборів, а також сплати передбачених податковим законодавством штрафів за несплату (несвоєчасну сплату) обов'язкових платежів. Так, тільки за період з грудня 2015 року по березень 2016 року податковим органом лише штрафних санкцій нараховано на суму понад 300 000,00 грн.

За таких обставин, що склалися на даний час та які є наслідком непроведення замовником робіт – Службою автомобільних доріг в Дніпропетровській області – розрахунків за виконані роботи з початку грудня 2015 року і до цього часу, коли рахунки підприємства заблоковані, майно арештовано, описано та реалізується в установленому порядку, ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» не має ні правових підстав, ні фінансових можливостей для проведення робіт з ремонту та утримання автодоріг загального користування в Дніпропетровській області, в тому числі на автодорозі М-04 «Знам'янка-Луганськ-Ізварине».

ДП «Дніпропетровський облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» забезпечить проведення робіт з ремонту та утримання автодоріг загального користування в Дніпропетровській області, в тому числі автодороги М-04 «Знам'янка-Луганськ-Ізварине», в обсягах відповідно до фінансування замовника після погашення заборгованості за фактично виконані роботи.

З повагою,

Т.в.о. директора  
ДП «Дніпропетровський облавтодор»



Ю.В.Картамишев