



**Фонд соціального страхування  
з тимчасової втрати працездатності  
ВИКОНАВЧА ДИРЕКЦІЯ**

04070, м. Київ, вул. Боричів Тік, 28  
e-mail: fse@fse.gov.ua

тел.: 206-04-01  
факс: 206-04-06

12.05.2016  
На №1/10-1240

№ 2.4-16-125  
від 22.04.2016

Народному депутату України  
Долженкову О.В.  
вул. М. Грушевського, 5,  
м. Київ,  
01008

✓ Верховна Рада України

Виконавчою дирекцією Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності (далі – Фонд) розглянуто депутатський запит народного депутата України Долженкова О.В. від 20.04.2016 № 13-182/2016, надісланий листом Голови Верховної Ради України Парубієм А.В., та повідомляється наступне.

Постановою Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 595 затверджено Тимчасовий порядок фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей.

Відповідно до пункту 2 Тимчасового порядку видатки з бюджету Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності здійснюються лише після повернення згаданої території під контроль органів державної влади.

Постановою Окружного адміністративного суду міста Києва від 11 лютого 2015 року у справі № 826/18826/14 визнано незаконним та нечинним з моменту прийняття пункт 2 Тимчасового порядку. Ухвалою Київського апеляційного адміністративного суду від 02 квітня 2015 року зазначене рішення залишено без змін.

16 жовтня 2015 року ухвалою судової палати Вищого адміністративного суду України залишено без змін вказані судові рішення попередніх інстанцій. Виконавчою дирекцією Фонду було надіслано звернення до Кабінету Міністрів України (лист від 02.12.2015 № 2.4-16-1924) з проханням надати роз'яснення щодо подальших дій робочих органів Фонду стосовно реалізації пункту 2 Тимчасового порядку з урахуванням прийнятих судових рішень.

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 12.12.2015 № 48831/1/1-15 Міністерство фінансів України разом з Міністерством юстиції України та Міністерством соціальної політики України розглянули звернення Виконавчої

Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності  
№2.4-16-125 від 22.04.2016

ВХ. № 118850

дирекції Фонду та листом від 12.01.2016 № 31-09030-04-3/1099 надали відповідь з посиланням на положення Бюджетного кодексу України.

Так, пунктом 24 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України визначено, виконання державного бюджету та місцевих бюджетів у населених пунктах Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України, здійснюється з урахуванням таких особливостей:

витрати державного бюджету, у тому числі в частині трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам, здійснюються після повернення територій під контроль державної влади;

за рішеннями Президента України, відповідних органів державної влади або їх посадових осіб може запроваджуватися особливий порядок діяльності учасників бюджетного процесу на відповідній території України та/або відбуватися зупинення, поновлення їхньої діяльності, їх переміщення, реорганізація, ліквідація.

Також зазначено, що Бюджетний кодекс України є одним з основних актів бюджетного законодавства та підлягає обов'язковому застосуванню усіма органами державної влади.

Враховуючи численні звернення, що надходять від застрахованих осіб та страхувальників, які зареєстровані на території проведення антитерористичної операції, з вимогами здійснити фінансування заяв-розрахунків для виплати матеріального забезпечення найманим працівникам та з метою уникнення невизначеності у частині здійснення фінансування за рахунок коштів Фонду, уникнення ризику втрати коштів Фонду Виконавча дирекція Фонду вдруге звернулася до Кабінету Міністрів України з проханням надати роз'яснення щодо механізму реалізації постанови Окружного адміністративного суду міста Києва від 11 лютого 2015 року (справа № 826/18826/14).

Зважаючи на відсутність чіткого механізму реалізації ухвали Вищого адміністративного суду від 16.10.2015 у справі № К/800/19498/15, якою пункт 2 Тимчасового порядку визнано таким, що є незаконним та нечинним, а також той факт, що здійснення фінансування страхувальників, які зареєстровані на неконтрольованій органами державної влади території Донецької та Луганської областей, може бути розцінене як пособництво тероризму, рішення щодо відновлення фінансування та скасування пункту 2 Плану заходів щодо реалізації норм постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 595 „Деякі питання фінансування бюджетних установ здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей” буде прийнято Виконавчою дирекцією Фонду лише після надання відповідних роз'яснень Кабінетом Міністрів України.

Заступник Голови комісії

Т.Ю. Чудочкіна

