



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1815

20.05.2016

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Різаненка П. О., оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 травня 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Різаненко Павло Олександрович

01008, м. Київ, вул. Грушевського, буд. 5, тел.: (044) 303-97-15, ел. пошта: [rizanenko.pavlo@rada.gov.ua](mailto:rizanenko.pavlo@rada.gov.ua)

Вих. № 16/05/19-5050

"19" червня 2016 р.

Прем'єр-міністру України  
Гройсману В.Б.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Про скасування заборони державним службовцям на публічну критику діяльності державних органів, їх посадових осіб та приведення Постанови Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2016 р. № 65 «Про затвердження Правил етичної поведінки державних службовців» у відповідність до положень Конституції України, Закону України «Про державну службу»*

**Шановний Володимире Борисовичу!**

11 лютого 2016 року Кабінетом Міністрів України було прийнято Постанову №65 «Про затвердження Правил етичної поведінки державних службовців». Зазначені Правила, від відповідно до пункту 1 Постанови, регулюють моральні засади діяльності державних службовців та полягають у дотриманні принципів етики державної служби.

Розділом II Правил визначаються принципи етики державної служби. Зокрема, підпунктом 2 пункту 7 Розділу II визначено, що лояльність державних службовців має ґрунтуватися на утриманні від будь-яких проявів публічної критики діяльності державних органів, їх посадових осіб.

Водночас, зазначена норма Правил щодо утримання державних службовців від проявів публічної критики діяльності державних органів, їх посадових осіб, порушує вимоги статті 34 Конституції України, якою кожному гарантується право на свободу думки і слова, на вільне вираження своїх поглядів і переконань.

Відповідно до частини третьої статті 34 Конституції України, здійснення прав, гарантованих частиною першою цієї статті, може бути обмежене законом в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя.

Станом на 11 лютого 2016 року суспільні відносини, які охоплювали діяльність держави щодо створення правових, організаційних, економічних та соціальних умов реалізації громадянами України права на державну службу, загальні засади діяльності, а також статус державних службовців, які працюють в державних органах та їх апараті, визначалися Законом України «Про Державну службу» від 6 грудня 1993 року № 3723-XII.

Зазначений Закон України не містив жодних заборон чи обмежень для державних службовців щодо публічної критики ними діяльності державних органів, їх посадових осіб.

З 1 травня 2016 року набула чинності нова редакція Закону України «Про державну службу» від 10 грудня 2015 року № 889-VIII, яким визначено принципи, правові та організаційні засади забезпечення публічної, професійної, політично неупередженої, ефективної, орієнтованої на громадян державної служби, яка функціонує в інтересах держави і суспільства.

Статтею 4 зазначеного Закону України визначено, що державна служба здійснюється з дотриманням принципів: верховенства права; законності; професіоналізму; патріотизму; доброчесності; ефективності; забезпечення рівного доступу до державної служби; політичної неупередженості; прозорості; стабільності.

Водночас, як зазначалось вище, Розділом II Правил етичної поведінки державних службовців, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2016 р. № 65 до принципів етики державної служби віднесено «лояльність», що не передбачено, як попередньою, так і діючою редакцією Закону України «Про державну службу».

Згідно статті 19 Конституції України, правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Частиною другою статті 19 Конституції встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, віднесення до принципів етики державної служби такого принципу, як «лояльність» та зобов'язання державних службовців керуватися у своїй роботі зазначеним принципом суперечить положенням статті 19 Конституції України та статті 4 Закону України «Про державну службу».

Важливо підкреслити, що одним із ключових завдань, яке стоїть на сьогодні перед Українською державою, є створення передумов для подолання корупції, вжиття всіх можливих заходів щодо боротьби з цим негативним явищем. Водночас, встановлене Правилами етичної поведінки державних службовців, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2016 р. № 65, зобов'язання державним службовцям утримуватись від будь-яких проявів публічної критики діяльності державних органів, їх посадових осіб, не лише суперечить положенням Конституції України, Закону України «Про державну службу» та нагадує своєю правовою природою ознаки тоталітарної держави, а й перешкоджатиме попередженню корупції в державних органах.

Враховуючи вищевикладене, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», ст. 224, ст. 225 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10 лютого 2010 року № 1861-VI, прошу Вас, шановний Володимире Борисовичу, розглянути питання про скасування заборони державним службовцям на публічну критику діяльності державних органів, їх посадових осіб та приведення Постанови Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2016 р. № 65 «Про затвердження Правил етичної поведінки державних службовців» у відповідність до положень Конституції України та Закону України «Про державну службу».

Про результати розгляду депутатського запиту прошу повідомити у термін, встановлений чинним законодавством України.

**З повагою,  
народний депутат України**



**Різаненко П. О.  
(посв. №301)**