



## МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

(МОЗ України)

вул.М.Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: [moz@moz.gov.ua](mailto:moz@moz.gov.ua),  
web:<http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

18.05.2016 № 05.01-10/10/1126-16/ 12364

На № 11/10-1282 від 22.04.2016

**Народному депутату України  
Скорику М.Л.**

**Шановний Миколо Леонідовичу!**

Міністерство охорони здоров'я України на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України Розенка П.В. від 17.05.2016 № 15356/3/1-16 на Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 22 квітня 2016 року, адресований Прем'єр-міністру України Гройсману В.Б., повідомляє.

Рішення щодо створення державної установи «Центр громадського здоров'я МОЗ України» (далі – Центр) було прийнято на виконання пункту 413 Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014 – 2017 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 р. № 847-р, пункту 330 Плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020» у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 березня 2015 р. № 213-р, постанов Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2015 р. № 591 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442» та від 5 серпня 2015 р. № 575 «Про внесення змін до Положення про Міністерство охорони здоров'я України», розпорядження Кабінету Міністрів України від 2 вересня 2015 р. № 909 «Питання Міністерства охорони здоров'я», розпорядження Кабінету Міністрів України від 4 листопада 2015 року № 1304 «Про реорганізацію деяких державних наукових установ, підприємств та організацій Міністерства охорони здоров'я».

Під час ухвалення рішення були враховані положення Національної стратегії реформування системи охорони здоров'я в Україні, розробленої Стратегічною дорадчою групою, якою передбачається створення Національного центру контролю за захворюваннями і громадським здоров'ям шляхом злиття ряду наявних закладів та установ, створення регіональних (обласних) центрів громадського здоров'я та єдиної лабораторної мережі реагування на загрози у цій сфері.



Крім того, рішення про створення Центру передувало аналіз чинної системи, зокрема проведені такі оцінки та отримані звіти:

- «Звіт щодо розвитку спроможності, урядування у сфері охорони здоров'я, епіднагляду, готовності та реагування у надзвичайних ситуаціях у сфері інфекційних захворювань» («Ukraine Assessment Report of the capacity development, health governance, surveillance, preparedness and response in the field of communicable disease»), проведений Європейським центром контролю та попередження захворювань та ВООЗ за підтримки Європейської Комісії;

- «Глобальний порядок денний з питань здоров'я» (оцінено такі системні питання, як антибіотикорезистентність, зоонозні захворювання, біобезпека та біозахист, готовність до надзвичайних ситуацій, епіднагляд у режимі реального часу, імунопрофілактика, співробітництво з правоохоронними органами тощо), проведений міжнародною групою експертів;

- аналітичний звіт «Актуальність створення Національного центру громадського здоров'я та контролю за захворюваннями», підготовлений національними експертами за підтримки проекту «Реформа ВІЛ-послуг у дії».

Серед ключових результатів вказаних оцінок були виявлені наступні недоліки: відсутність єдиної системи епіднагляду за інфекційними захворюваннями; велика кількість установ у сфері громадського здоров'я, які фактично дублюють функції; застарілі системи управління.

Також було проведено аналіз європейської та міжнародної практики функціонування аналогічних установ, зокрема у Німеччині, Великій Британії, Грузії, США, Іспанії тощо. Результати показали, що відповідні функції у сфері громадського здоров'я, що включають як практичну, так і наукову діяльність, а саме: питання попередження неінфекційних захворювань, епіднагляд за інфекційними хворобами, часто об'єднані у єдиній структурі при Міністерстві охорони здоров'я України.

Також необхідно зауважити, що до 2010 року більшість із державних установ (понад 35), що об'єднуються, були складовими державної санітарно-епідеміологічної служби, 30 з них нині входять до системи Держсанепідслужби України.

Об'єднання вказаних установ, підприємств та закладів не є централізацією, оскільки усі заклади, установи та підприємства наразі є централізованими і підпорядковуються центральним органам виконавчої влади, а не місцевим органам виконавчої влади або органам місцевого самоврядування. Проте Міністерство охорони здоров'я України розглядає можливість децентралізації окремих функцій у сфері громадського здоров'я, про що зазначено у проекті Концепції реформування системи громадського здоров'я, що розміщена на офіційному сайті МОЗ України для громадського обговорення.

Щодо організаційних питань інформуємо, що відповідно до підпункту 12 пункту 2 статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» міністр має право утворювати, ліквідовувати,

реорганізовувати підприємства, установи, організації, що належать до сфери управління відповідного міністерства.

Зокрема, наказами Міністерства охорони здоров'я України від 23 грудня 2015 р. № 888 «Про утворення комісій з проведення заходів, пов'язаних з реорганізацією державних закладів, установ та підприємств Міністерства охорони здоров'я України, перелік яких затверджений наказом МОЗ України від 18.09.2015 р. № 604» та від 29 лютого 2016 р. № 144 «Про внесення змін до наказу МОЗ України від 23 грудня 2015 р. № 888» визначені поетапні організаційні процеси щодо питань, пов'язаних із реорганізацією відповідних підприємств, установ, організацій.

Стосовно поточної ситуації реєстрації державної установи «Центр громадського здоров'я МОЗ України» необхідно зазначити, що відповідно до пункту 3 статті 4 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» у разі злиття юридичних осіб здійснюється державна реєстрація новоутвореної юридичної особи та одночасно державна реєстрація припинення діяльності юридичних осіб, що припиняються у результаті злиття. Отже, для реєстрації новоствореної державної установи необхідно подати державному реєстратору документи для державної реєстрації припинення діяльності юридичних осіб, що зливаються. Таким чином, державна реєстрація Центру громадського здоров'я має бути здійснена після закінчення процедури припинення діяльності, але не раніше закінчення строку заявлення вимог кредиторами.

Так, відповідно до зазначених наказів МОЗ України встановлено двомісячний строк для заявлення кредиторами своїх вимог до закладів, підприємств та установ, що реорганізуються, з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо їх припинення. Зважаючи на затягування процесу деякими підприємствами, остаточний термін для заявлення кредиторами своїх вимог спливає 31 травня 2016 р. До цього терміну державні заклади, підприємства та установи, що реорганізуються, мають здійснити ряд заходів щодо припинення своєї діяльності відповідно до чинного законодавства України, зокрема підготувати та подати передавальні акти, довідку архівної установи про прийняття документів, що відповідно до закону підлягають довгостроковому зберіганню, зняти заперечення всіх контролюючих органів у разі їх наявності. Водночас приєднання до Центру громадського здоров'я державних установ Держсанепідслужби України можливо тільки після його державної реєстрації.

Щодо організаційних питань, то повідомляємо, що відповідно до пункту 3 статті 95 Цивільного кодексу України філії не можуть мати статусу юридичної особи. Водночас відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» ідентифікаційний код присвоюється також відокремленим підрозділам юридичних осіб. Крім того, відокремлені підрозділи юридичних осіб можуть мати свої рахунки і вести автономну господарську діяльність.

Щодо статусу Центру, то наразі доопрацьовується Статут, який буде найближчим часом затверджений у новій редакції. Документ узгоджується з

новим Законом України «Про наукову та науково-технічну діяльність». Крім того, планується зберегти статус як медичних, так і наукових працівників установ, що реорганізуються.

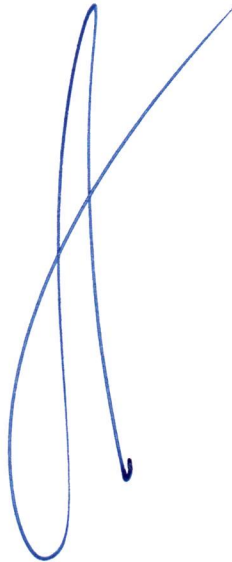
Це рішення неодноразово обговорювалося у рамках експертної робочої групи з міжнародною участю з питань розробки концепції розбудови системи громадського здоров'я в Україні, до якої входять представники наукових установ, у тому числі НАМН України. У ході однієї з останніх розширених зустрічей з вказаного питання, що відбулася у Міністерстві охорони здоров'я України 10 травня 2016 року, абсолютна більшість учасників наради підтримали створення державної установи «Центр громадського здоров'я МОЗ України».

Крім того, інформуємо, що вказана державна установа не здійснюватиме дозвільних функцій, оскільки така діяльність суперечитиме законам України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про адміністративні послуги».

З огляду на викладене, а також з метою забезпечення розвитку сфери громадського здоров'я та формування стійкої системи епідеміологічного нагляду в Україні, просимо підтримати позицію Міністерства у цьому напрямку реформ, яка відповідає найкращим міжнародним практикам та підходам і отримали позитивні відгуки та підтримку міжнародних партнерів та експертів.

**З повагою**

**В.о. Міністра**



**Віктор ШАФРАНСЬКИЙ**