



## МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001  
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83  
E-mail: themis@minjust.gov.ua  
<http://www.minjust.gov.ua>  
Код ЄДРПОУ 00015622

**Народному депутатові України  
Вовку В.І.**

—10.06.2016— № —20510/5869-0-4-16/7

На № —17895/4/1-16 від 02.06.2016—

**Шановний Вікторе Івановичу!**

Відповідно до листа Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 13 травня 2016 року № 11/10-1608 та у зв'язку з листами заступника Міністра Кабінету Міністрів Федорчука В.Я. від 18 травня 2016 року № 17895/1/1-16 та Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Зубка Г.Г. від 02 червня 2016 року № 17895/4/1-16 Міністерством юстиції разом з іншими міністерствами розглянуто Ваш депутатський запит від 12 травня 2016 року № 207/03/17-166, оголошений на засіданні Верховної Ради України 13 травня 2016 року, щодо невиконання положень Закону України "Про закордонних українців" та Постанови Верховної Ради України від 17 червня 2014 року № 1331-VII "Про заяву Верховної Ради України "Про утиски та недотримання прав українців у Росії та невідкладні заходи щодо задоволення національно-культурних та мовних потреб закордонних українців" і повідомляється про таке.

*Щодо створення центрального органу виконавчої влади з питань співпраці із закордонними українцями*

Відповідно до частини другої статті 19, частини другої статті 120 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України.

Згідно з пунктом 9<sup>1</sup> статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади.

Повноваження Кабінету Міністрів України утворювати міністерства та інші центральні органи виконавчої влади з об'єктивних причин не зводиться лише до правової фіксації факту утворення конкретного органу. Одночасно визначаються його власна назва, завдання і функції, конкретизуються

646261

ВХ. № 148789

повноваження, вирішуються питання структурно-організаційного характеру, зокрема затверджується положення про нього (частина третя статті 3 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади").

Виходячи із зазначених положень Конституції України та вказаного Закону, іншими законодавчими актами визначаються повноваження центральних органів виконавчої влади у відповідних сферах державної політики, систематизовані за видом функції державного управління (тобто систематизовані залежно від того, відповідна функція є формуванням державної політики у певній сфері чи реалізацією), які покладаються Кабінетом Міністрів України на той чи інший центральний орган виконавчої влади.

Отже, положення статей 1<sup>2</sup> та 10<sup>2</sup> Закону України "Про закордонних українців", згідно з якими реалізацію державної політики України у сфері співпраці із закордонними українцями здійснює центральний орган виконавчої влади з питань співпраці із закордонними українцями, та визначені повноваження такого органу можуть бути реалізовані Кабінетом Міністрів України через призму повноваження, визначеного пунктом 9<sup>1</sup> статті 116 Конституції України щодо утворення, реорганізації та ліквідації відповідно до закону міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади, тобто або шляхом утворення окремого центрального органу виконавчої влади, або через покладення функцій щодо реалізації політики у відповідній сфері на існуючі центральні органи виконавчої влади.

Крім того, частиною третьою статті 5 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади" встановлено, що утворення, реорганізація та ліквідація міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади здійснюються з урахуванням завдань Кабінету Міністрів України, а також з урахуванням необхідності забезпечення здійснення повноважень органів виконавчої влади і *недопущення дублювання повноважень*.

На сьогодні відповідно до Закону України "Про закордонних українців" Міністерство закордонних справ, Міністерство культури, Міністерство освіти, Державний комітет телебачення і радіомовлення у межах визначених повноважень забезпечують співпрацю із закордонними українцями та сприяють задоволенню їхніх національно-культурних, освітніх та мовних потреб.

Так, забезпечення розвитку зв'язків із закордонними українцями та їх громадськими об'єднаннями, координація заходів, що здійснюються органами виконавчої влади з метою розвитку таких зв'язків, є одним із основних завдань Міністерства закордонних справ. Зокрема, зазначене Міністерство відповідно до покладених на нього завдань реалізує в межах повноважень, передбачених законом, державну політику з питань забезпечення розвитку зв'язків із закордонними українцями, координує заходи, що здійснюються органами виконавчої влади у зазначеній сфері; приймає заяви про отримання статусу закордонного українця та видає посвідчення закордонного українця (абзац п'ятий підпункту 2 пункту 3, підпункти 20, 21 пункту 4 Положення про Міністерство закордонних справ

України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 березня 2016 року № 281).

Окремими повноваженнями у зазначеній сфері наділено Міністерство культури: залучення представників української діаспори до участі в культурно-мистецьких проектах та інших видах культурної діяльності; підтримка міжнародного культурного обміну та сприяння співробітництву державних установ, громадських організацій та приватного сектору у сфері міжнародного культурно-мистецького співробітництва; сприяння розширенню міжнародного співробітництва з державами, що мають в Україні етнічно споріднені спільноти (підпункти 88 та 103 пункту 4 Положення про Міністерство культури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 вересня 2014 року № 495).

При цьому слід звернути увагу на те, що виконання вказаних завдань безпосередньо пов'язано з виконанням цими міністерствами інших, покладених на них, повноважень.

Реформування системи органів виконавчої влади повинно мати системний характер та вирішуватися у комплексі з іншими питаннями удосконалення роботи Уряду на основі уточнення та зміни функцій усієї системи центральних органів виконавчої влади, перегляду їх статусу, і на цій основі – оптимізації їх кількісного складу.

Утворення окремого центрального органу виконавчої влади з питань співпраці із закордонними українцями може призвести до дублювання або розпорошення функцій між центральними органами виконавчої влади, неефективного і нераціонального використання бюджетних коштів, передбачених на їх утримання, збільшення чисельності управлінського апарату та додаткових видатків Державного бюджету України і, як наслідок, зниження ефективності реалізації державних повноважень у відповідних сферах.

Враховуючи викладене, вважаємо, що вирішення завдань стосовно реалізації державної політики щодо співпраці із закордонними українцями має вирішуватись не шляхом утворення нового центрального органу виконавчої влади, а через налагодження плідної роботи та співпраці вже існуючих центральних органів виконавчої влади у розбудові відносин із закордонними українцями.

*Щодо розроблення та затвердження Державної програми співпраці із закордонними українцями*

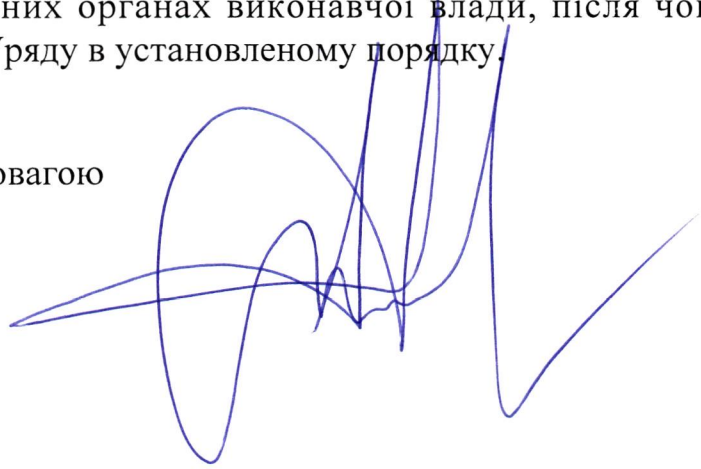
У зв'язку із завершенням виконання Державної програми співпраці з закордонними українцями на період до 2015 року (затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2012 року № 682) та згідно з пунктом 2 доручення Прем'єр-міністра України від 16 грудня 2015 року № 49150/1/1-15 до Постанови Верховної Ради України від 25 листопада 2015 року № 824-VIII "Про Рекомендації парламентських слухань на тему: "Роль, значення та вплив громадянського суспільства на формування етнонаціональної політики єдності в Україні" Міністерством закордонних справ розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України

"Про схвалення Концепції Державної програми співпраці із закордонними українцями на 2016 – 2017 роки".

Наразі за інформацією Міністерства закордонних справ проект розпорядження Кабінету Міністрів України "Про схвалення Концепції Державної програми співпраці із закордонними українцями на 2016 – 2017 роки" знаходиться на перепогодженні у заінтересованих центральних органах виконавчої влади, після чого його буде внесено на розгляд Уряду в установленому порядку.

З повагою

Міністр



Павло ПЕТРЕНКО