



Прокуратура України

ГЕНЕРАЛЬНА ПРОКУРАТУРА УКРАЇНИ

вул. Різницька, 13/15, м. Київ, 01011

факс: 280-26-03

29.06.2016 № 10/5/4-22724-16

На № 141-1- від 08.06.2016
520

Верховна Рада України
Народному депутату України
Маркевичу Я. В.

Шановний Ярославе Володимировичу!

Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 03.06.2016, щодо правового статусу військової прокуратури сил антитерористичної операції Генеральною прокуратурою України розглянуто.

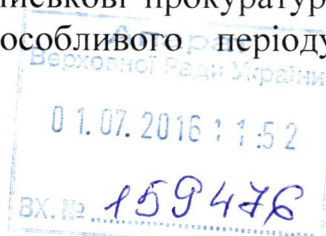
Особливість організації діяльності військових прокуратур визначається насамперед її об'єктами (військовими формуваннями та оборонно-промисловим комплексом) і, як наслідок, будується за екстериторіальним принципом і прямо залежить від військово-адміністративного устрою.

Саме з цих підстав (відсутність військових формувань) та на відмінну від цивільних прокуратур законодавцем не передбачено утворення органів військових прокуратур на тимчасово анексованій території Автономній Республіці Крим.

Закон України «Про прокуратуру» від 14.10.2014 № 1697-VII приймався в умовах втрати контролю над частиною території України та збройної агресії Російської Федерації на сході України.

З урахуванням указаних обставин на час прийняття цього законодавчого акту в структурі органів прокуратури України вже існували «літерні» військові прокуратури: у складі прокуратури Південного регіону були утворені 30, 31, 32, 33 військові прокуратури з місцем розташування в районі проведення антитерористичної операції. Тривалий процес законотворення та постійна зміна бойової ситуації на сході України, кількісного та якісного складу військових формувань України, місць їх основної дислокації, потребували й зміни структури органів військової прокуратури, що не дозволяло навести перелік усіх військових прокуратур гарнізонів у Додатку до Закону України «Про прокуратуру» (далі - Додаток)

Саме з цих причин за ініціативи Генеральної прокуратури України Додаток був доповнений абзацом такого змісту: «Інші військові прокуратури (на правах місцевих), які створюються в умовах особливого періоду,



надзвичайного стану або проведення антитерористичної операції та в силу інших виключних обставин».

Звертаю увагу, що Додаток взагалі не містить органів регіонального рівня: прокуратур областей та військових прокуратур на правах регіональних.

Завдання, які покладаються на органи військової прокуратури, свідчать про їх використання в умовах, коли територіальні органи прокуратури нездатні виконувати покладені на них функції (прикладом є утворення 110 військової прокуратури після катастрофи на Чорнобильській АЕС).

Специфіка діяльності в особливих правових режимах полягає в небезпечності і складності робіт, напруженій психологічній обстановці, що, як свідчить досвід, разом з можливим порушенням прав і свобод військовослужбовців та представників інших силових міністерств і відомств може спровокувати втрату керованості військовими формуваннями, залученими до таких робіт, з важко передбачуваними наслідками як для представників сектора безпеки, так і для суспільства й держави.

Наведене зумовило особливий правовий статус органів військових прокуратур, що виразилось у таких нормах права.

Абзацом 2 частини 2 статті 7 Закону України «Про прокуратуру» передбачено, що у разі якщо в силу виключних обставин у певних адміністративно-територіальних одиницях не діють органи прокуратури України, які мають здійснювати там нагляд, за рішенням Генерального прокурора України виконання їх функцій може покладатися на військові прокуратури.

Відповідно до пункту 2 Розділу XIII «Перехідні положення» Закону України «Про прокуратуру» від 14.10.2014 № 1697-VII військові прокуратури гарнізонів розташовуються в межах відповідних військових гарнізонів. У разі потреби з метою організації їх діяльності їм виділяються необхідні приміщення з фондів Міністерства оборони України.

Абзац четвертий статті 27 Закону України «Про прокуратуру» від 14.10.2014 № 1697-VII визначає, що військовослужбовці військової прокуратури у своїй діяльності керуються Законом України «Про прокуратуру» і проходять військову службу відповідно до Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» та інших законодавчих актів України, якими встановлено правові та соціальні гарантії, пенсійне, медичне та інші види забезпечення, передбачені законодавством для осіб офіцерського складу Збройних Сил України.

Стаття 7 Закону України «Про прокуратури» надає право Генеральному прокурору України утворювати, реорганізовувати та ліквідовувати військові прокуратури, визначати їх статус, компетенцію, структуру та штатну кількість.

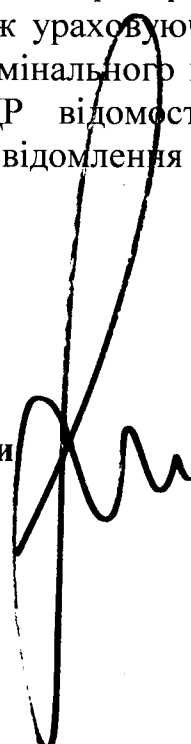
Таким чином, видання наказу від 17.08.2015 №67ш здійснено Генеральним прокурором України у межах наданих йому Законом повноважень з метою врегулювання питання реорганізації органів військових прокуратур, з урахуванням необхідності забезпечення законності та правопорядку саме в районі проведення АТО.

Окремо слід зазначити, що компетенція Генерального прокурора України в частині реорганізації структури органів військової прокуратури є спеціальною та відрізняється від прав на утворення територіальних прокуратур.

З огляду на вказане, а також ураховуючи вимоги ст. 11 Кримінального кодексу України, ч. 5 ст. 214 Кримінального процесуального кодексу України підстав для внесення до ЄРДР відомостей про вчинене кримінальне правопорушення (за відсутності повідомлення про злочин) не вбачається.

З повагою

**Заступник
Генерального прокурора України**

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a tall vertical stroke with a loop at the top and a series of smaller loops and flourishes at the bottom.

Ю. Столярчук