



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ (ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

29.06.2016 № 1542/2/99-99-18-03-01-10

На № 21279/1/1-16 від 13.06.2016

Народному депутатові
України
Безбаху Я.Я.

Про розгляд запиту
народного депутата

Шановний Якове Яковичу!

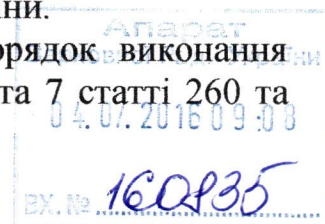
На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 13.06.2016 № 21279/1/1-16 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 03.06.2016 № 11/10-1949 Державна фіскальна служба України розглянула Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 3 червня 2016 року, стосовно перевірки дій посадових осіб Миколаївської митниці ДФС при митному оформленні експорту металобрухту у зв'язку з ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва від 22.04.2016 у справі № 826/5099/16.

При розгляді ситуації, що склалася з цього питання, зокрема, в зоні діяльності Миколаївської митниці, позиція Державної фіскальної служби України ґрунтується на такому.

Згідно з вимогами статті 7 Митного кодексу України (далі – Кодекс) заборони та/або обмеження щодо переміщення окремих видів товарів через митний кордон України визначаються цим Кодексом та іншими законами України.

Відповідно до статті 197 Кодексу у випадках, передбачених законом, на окремі товари встановлюються обмеження щодо їх переміщення через митний кордон України. Пропуск таких товарів через митний кордон України та їх митне оформлення здійснюються органами доходів і зборів на підставі документів, які підтверджують дотримання зазначених обмежень, виданих державними органами, уповноваженими на здійснення відповідних контрольних функцій, іншими юридичними особами, уповноваженими на їх видачу, якщо подання таких документів органам доходів і зборів передбачено законами України. Переліки таких товарів (із зазначенням їх опису та коду згідно з УКТ ЗЕД) затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, зазначена стаття Кодексу визначає порядок виконання К органами доходів і зборів завдань, визначених частинами 3 та 7 статті 260 та 1542/2/99-99-18-03-01-10 від 29.06.2016



пунктом 7 статті 544 Кодексу, щодо застосування заходів нетарифного регулювання.

На сьогодні переліки товарів, на які встановлено обмеження щодо переміщення через митний кордон України, та документи, що підтверджують дотримання таких обмежень, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 436 (набрала чинності з 01.06.2012). У зазначених переліках відсутній металобрухт як товар, щодо якого встановлено обмеження стосовно переміщення через митний кордон України, та картка реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) як документ, який підтверджує дотримання обмежень.

Відповідно до ухвали Окружного адміністративного суду м. Києва від 22.04.2016 у справі № 826/5099/16 Державній фіскальній службі та її територіальним органам заборонено здійснювати (проводити) митне оформлення товарів, що вивозяться із України у митному режимі експорту, якщо документи на такі товари містять будь-які картки реєстрації обліку зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на експортні операції із металобрухтом, видані Міністерством економічного розвитку і торгівлі України починаючи із 16 березня 2016 року. Тобто, зазначена ухвала суду встановлює заборону на митне оформлення експорту тих партій металобрухту, документи на які містять будь-які картки реєстрації обліку зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на експортні операції з цим товаром.

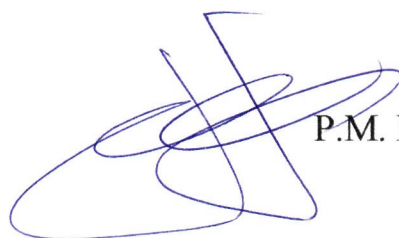
Ураховуючи викладене вище, Миколаївська митниця ДФС, забезпечуючи виконання ухвали Окружного адміністративного суду м. Києва від 22.04.2016 у справі № 826/5099/16, а також вимог статей 7, 260 та 544 Кодексу щодо здійснення контролю за дотриманням суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності встановлених законодавством заборон та обмежень щодо переміщення металобрухту через митний кордон України діяла відповідно до вимог частини третьої статті 3, статті 197, пункту 3 розділу XXI Кодексу та постанови Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 436.

Відповідна інформація стосовно ситуації щодо здійснення митного оформлення металобрухту у митному режимі експорту Миколаївською митницею ДФС надіслана Службі безпеки України та Національному антикорупційному бюро України, у свою чергу, Державна фіскальна служба України у межах компетенції надала відповідні пропозиції щодо її вирішення Міністерству фінансів України та Кабінету Міністрів України (листи відповідно від 08.06.2016 № 1684/4/99-99-18-03-01-13 та від 09.06.2016 № 533/3/99-99-18-03-01-11 додаються).

Додаток: на барк. у 1 прим.

З повагою

Голова



Р.М. Насіров



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

08.06.2016 № 533/3/99-99-18-03-01-11

На № 19272/1/1/16 від 01.06.2016

Першому віце-прем'єр-міністру-
Міністру економічного
розвитку і торгівлі України
Кубіву С.І.

Про виконання доручення
Кабінету Міністрів України
від 01.06.2016 № 19272/1/1-16

Шановний Степане Івановичу!

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 01.06.2016 № 19272/1/1-16 Державна фіскальна служба України розглянула питання, порушене у листі Одеської митниці ДФС від 18.05.2016 № 351/9/15-70-00-01, стосовно експорту металобрухту та повідомляє таке.

Відповідно до статті 197 Митного кодексу України (далі – Кодекс) у випадках, передбачених законом, на окремі товари встановлюються обмеження щодо їх переміщення через митний кордон України. Пропуск таких товарів через митний кордон України та їх митне оформлення здійснюються органами доходів і зборів на підставі документів, які підтверджують дотримання зазначених обмежень, виданих державними органами, уповноваженими на здійснення відповідних контрольних функцій, іншими юридичними особами, уповноваженими на їх видачу, якщо подання таких документів органам доходів і зборів передбачено законами України. Зазначена стаття Кодексу визначає порядок виконання органами доходів і зборів завдань, визначених пунктами 3 та 7 статті 260 та пунктом 7 статті 544 Кодексу, щодо застосування заходів нетарифного регулювання. Переліки таких товарів (із зазначенням їх опису та коду згідно з УКТ ЗЕД) затверджуються Кабінетом Міністрів України.

На виконання статті 197 Кодексу постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 436 затверджено переліки товарів, на які встановлено обмеження щодо переміщення через митний кордон України, та документи, що підтверджують дотримання таких обмежень.

Згідно з пунктом 3 розділу XXI Кодексу акти Кабінету Міністрів України, нормативно-правові акти центрального органу виконавчої влади, що

забезпечує реалізацію державної політики у сфері державної митної справи, та інших центральних органів виконавчої влади, прийняті на виконання законів України з питань державної митної справи до набрання чинності цим Кодексом, та нормативно-правові акти, які використовуються при застосуванні норм законів з питань державної митної справи (у тому числі акти законодавства СРСР), застосовуються в частині, що не суперечить цьому Кодексу, до прийняття відповідних актів згідно з вимогами цього Кодексу.

У зв'язку з цим Кабінетом Міністрів України за поданням Держмитслужби України доручалось заінтересованим центральним органам виконавчої влади привести нормативно-правові акти у відповідність до положень Митного кодексу України та скоротити кількість дозвільних документів, що застосовуються при митному оформленні товарів (доручення від 31.05.2012 № 16950/50/1-12, від 10.08.2012 № 16950/77/1-12, від 21.08.2012 № 16950/84/1-12).

Разом з тим зазначені вище доручення Кабінету Міністрів України не виконано в повному обсязі. Зокрема, окремі постанови Кабінету Міністрів України, прийняті до набрання чинності Кодексом, містять норми, згідно з якими митне оформлення товарів має здійснюватися на підставі документів, подання яких органам доходів і зборів не передбачено законами України. Це стосується постанов Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 155 «Про затвердження Порядку реєстрації зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на здійснення експортних операцій з металобрухтом» та від 3 травня 2012 року № 388 «Деякі питання здійснення експортних операцій з металобрухтом». Ці постанови містять норми стосовно здійснення митного оформлення експорту металобрухту на підставі наявності картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору), що видається Мінекономрозвитку.

Оскільки подання картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) органам доходів і зборів при митному оформленні експорту металобрухту жодним законом України не передбачено, вказані норми зазначених вище постанов Кабінету Міністрів України суперечать статті 197 Кодексу.

Враховуючи викладене, вважаємо за доцільне для вирішення порушеного у листі Одеської митниці ДФС питання відповідно до пункту 10 розділу XXI Кодексу привести зазначені постанови у відповідність до вимог Кодексу шляхом внесення до них таких змін:

у Порядку реєстрації зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на здійснення експортних операцій з металобрухтом, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 155, виключити:

у пункті 7 слова «, про що повідомляє в семиденний строк Держмитслужбу»;

у пункті 11:

в абзаці першому слово «митниця»;

абзац другий;

у постанові Кабінету Міністрів України від 3 травня 2012 року № 388 «Деякі питання здійснення експортних операцій з металобрухтом» пункт 2.

Зазначені зміни узгоджуються із пропозиціями Президента України від 02.06.2016 до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо зменшення дефіциту брухту чорних металів на внутрішньому ринку» (реєстраційний номер 3868), згідно з яким частину першу статті 9 Закону України «Про металобрухт» (щодо реєстрації контрактів (договорів, угод) на експорт металобрухту) пропонується виключити.

Крім того, пропозиції Державної фіскальної служби відповідають напрямам державної політики щодо зниження регуляторного тиску на суб'єктів господарювання, зменшення адміністративних процедур та спрощення міжнародної торгівлі (відповідні завдання, зокрема, передбачені Стратегією сталого розвитку «Україна – 2020», схваленою Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5, Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою Постановою Верховної Ради України від 11 грудня 2014 року № 26-VIII, Планом заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 357-р).

Довідково. Згідно з пунктом 6 статті 3 Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020» «Середньостроковою метою дальших реформ у цій сфері є створення сприятливого середовища для ведення бізнесу, розвитку малого і середнього підприємництва, залучення інвестицій, спрощення міжнародної торгівлі та підвищення ефективності ринку праці. Необхідно скоротити кількість документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності та видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, скасувати регуляторні акти, які ускладнюють ведення підприємницької діяльності, скоротити кількість органів державного нагляду (контролю), забезпечити надання послуг для громадян та бізнесу в електронному вигляді».

Відповідно до пункту 2 Програми діяльності Кабінету Міністрів України однією з основних цілей нової політики державного управління є дерегуляція та зменшення кількості точок дотику бізнесу та держави.

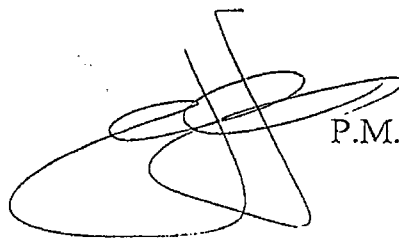
Пунктами 5, 63 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності встановлені завдання щодо:

спрощення ліцензійних і дозвільних процедур регулювання господарської діяльності, що передбачає зменшення кількості документів дозвільного характеру та оптимізацію дозвільних процедур;

покращення позицій України у рейтингу «Ведення бізнесу» (Doing Business), що передбачає зменшення кількості (до трьох - чотирьох) обов'язкових документів, які подаються для здійснення адміністративних процедур під час експорту/імпорту.

З повагою

Голова



Р.М. Насіров



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

08.06.2016 № 1684/4/99-99-18-03-01-13

На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Про митне оформлення
експорту металобрухту

У зоні діяльності митниць ДФС постійно здійснюється експорт металобрухту. Під час митного оформлення зазначеної категорії товарів у зв'язку із змінами у чинному законодавстві України виникають проблемні питання, одним з яких є визначення переліку документів, які повинні бути надані митному органу як підстава для здійснення митного оформлення, зокрема тих, що підтверджують дотримання обмежень щодо їх переміщення через митний кордон України. На сьогодні ситуація ускладнилась у зв'язку з ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва від 22.04.2016 (додається).

З цього приводу повідомляємо таке.

Відповідно до статті 197 Митного кодексу України (далі – Кодекс) у випадках, передбачених законом, на окремі товари встановлюються обмеження щодо їх переміщення через митний кордон України. Пропуск таких товарів через митний кордон України та їх митне оформлення здійснюються органами доходів і зборів на підставі документів, які підтверджують дотримання зазначених обмежень, виданих державними органами, уповноваженими на здійснення відповідних контрольних функцій, іншими юридичними особами, уповноваженими на їх видачу, якщо подання таких документів органам доходів і зборів передбачено законами України. Зазначена стаття Кодексу визначає порядок виконання органами доходів і зборів завдань, визначених пунктами 3 та 7 статті 260 та пунктом 7 статті 544 Кодексу, щодо застосування заходів нетарифного регулювання. Переліки таких товарів (із зазначенням їх опису та коду згідно з УКТ ЗЕД) затверджуються Кабінетом Міністрів України.

На виконання статті 197 Кодексу постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 436 затверджено переліки товарів, на які встановлено обмеження щодо переміщення через митний кордон України, та документи, що підтверджують дотримання таких обмежень.

Згідно з пунктом 3 розділу XXI Кодексу акти Кабінету Міністрів України, нормативно-правові акти центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері державної митної справи, та інших центральних органів виконавчої влади, прийняті на виконання законів України з питань державної митної справи до набрання чинності цим Кодексом, та нормативно-правові акти, які використовуються при застосуванні норм законів з питань державної митної справи (у тому числі акти законодавства СРСР), застосовуються в частині, що не суперечить цьому Кодексу, до прийняття відповідних актів згідно з вимогами цього Кодексу.

У зв'язку з цим Кабінетом Міністрів України за поданням Держмитслужби України доручалось заінтересованим центральним органам виконавчої влади привести нормативно-правові акти у відповідність до положень Митного кодексу України та скоротити кількість дозвільних документів, що застосовуються при митному оформленні товарів (доручення від 31.05.2012 № 16950/50/1-12, від 10.08.2012 № 16950/77/1-12, від 21.08.2012 № 16950/84/1-12).

Разом з тим зазначені вище доручення Кабінету Міністрів України не виконано в повному обсязі. Зокрема, окремі постанови Кабінету Міністрів України, прийняті до набрання чинності Кодексом, містять норми, згідно з якими митне оформлення товарів має здійснюватися на підставі документів, подання яких органам доходів і зборів не передбачено законами України. Це стосується постанов Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 155 «Про затвердження Порядку реєстрації зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на здійснення експортних операцій з металобрухтом» та від 3 травня 2012 року № 388 «Деякі питання здійснення експортних операцій з металобрухтом». Ці постанови містять норми стосовно здійснення митного оформлення експорту металобрухту на підставі наявності картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору), що видається Мінекономрозвитку.

Оскільки подання картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) органам доходів і зборів при митному оформленні експорту металобрухту жодним законом України не передбачено, вказані норми зазначених вище постанов Кабінету Міністрів України суперечать статті 197 Кодексу.

Враховуючи викладене, вважаємо за доцільне для вирішення порушеного питання відповідно до пункту 10 розділу XXI Кодексу привести зазначені постанови у відповідність до вимог Кодексу шляхом внесення до них таких змін:

у Порядку реєстрації зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на здійснення експортних операцій з металобрухтом, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 155, виключити:

у пункті 7 слова «, про що повідомляє в семиденний строк Держмитслужбу»;

у пункті 11:

в абзаці першому слово «митниця»;

абзац другий;

у постанові Кабінету Міністрів України від 3 травня 2012 року № 388 «Деякі питання здійснення експортних операцій з металобрухтом» пункт 2.

Зазначені зміни узгоджуються із пропозиціями Президента України від 02.06.2016 до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо зменшення дефіциту брухту чорних металів на внутрішньому ринку» (реєстраційний номер 3868), згідно з яким частину першу статті 9 Закону України «Про металобрухт» (щодо реєстрації контрактів (договорів, угод) на експорт металобрухту) пропонується виключити.

Крім того, пропозиції Державної фіскальної служби України відповідають напрямам державної політики щодо зниження регуляторного тиску на суб'єктів господарювання, зменшення адміністративних процедур та спрощення міжнародної торгівлі (відповідні завдання, зокрема, передбачені Стратегією сталого розвитку «Україна – 2020», схваленою Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5, Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою Постановою Верховної Ради України від 11 грудня 2014 року № 26-VIII, Планом заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 357-р).

Довідково. Згідно з пунктом 6 статті 3 Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020» «Середньостроковою метою дальших реформ у цій сфері є створення сприятливого середовища для ведення бізнесу, розвитку малого і середнього підприємництва, залучення інвестицій, спрощення міжнародної торгівлі та підвищення ефективності ринку праці. Необхідно скоротити кількість документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності та видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, скасувати регуляторні акти, які ускладнюють ведення підприємницької діяльності, скоротити кількість органів державного нагляду (контролю), забезпечити надання послуг для громадян та бізнесу в електронному вигляді».

Відповідно до пункту 2 Програми діяльності Кабінету Міністрів України однією з основних цілей нової політики державного управління є дерегуляція та зменшення кількості точок дотику бізнесу та держави.

Пунктами 5, 63 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності встановлені завдання щодо:

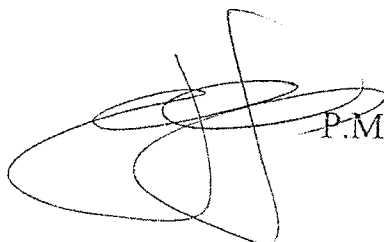
спрощення ліцензійних і дозвільних процедур регулювання господарської діяльності, що передбачає зменшення кількості документів дозвільного характеру та оптимізацію дозвільних процедур;

покращення позицій України у рейтингу «Ведення бізнесу» (Doing Business), що передбачає зменшення кількості (до трьох - чотирьох) обов'язкових документів, які подаються для здійснення адміністративних процедур під час експорту/імпорту.

Просимо підтримати позицію Державної фіскальної служби України з порушеного питання та клопотати щодо його вирішення перед Кабінетом Міністрів України.

Додаток: на 0 арк. у 1 прим.

Голова

 Р.М. Насіров