



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19. м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@nerc.gov.ua. веб-сайт: www.nerc.gov.ua

08.07.2016 № 6892/18/7-16

на № _____

**Народному депутату України
Попову І. В.**
вул. Грушевського, 5,
м. Київ, 01008

Шановний Ігоре Володимировичу!

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Комісія) розглянула Ваш депутатський запит від 16.06.2016 № 192/186, надісланий листом Голови Верховної Ради України від 17.06.2016 № 11/10/2282, та в межах компетенції повідомляє наступне.

Статтею 10 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», статтею 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та статтею 20 Закону України «Про теплопостачання» визначено, що тарифи на комунальні послуги суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих планованих витрат на їх виробництво з урахуванням планованого прибутку. Встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво не допускається. Тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб'єкта господарювання.

Положенням про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим Указом Президента України від 10.09.2014 № 715, визначено, що НКРЕКП, відповідно до покладених на неї завдань, зокрема, установлює тарифи на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС та когенераційних установках і установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії та на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП.

Формування (розрахунок) економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води здійснювалось ліцензіатами відповідно до вимог Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (далі – Порядок), який застосовувався НКРЕКП до 01.01.2016, Процедури встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання, затвердженої постановою НКРЕ від 17.02.2011 № 244, та Процедури встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 20.06.2014 № 766 (далі –

0069321

18.07.2016 15:44

Процедури), встановлювалися тарифи на теплову енергію за категоріями споживачів шляхом звернення, відповідно до вимог Порядку, із заявою і розрахунками тарифів на планований період за встановленими формами з підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.

Відповідно до вимог Порядку формування тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснювалось ліцензіатами відповідно до річних планів її виробництва, транспортування та постачання, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

Структуру тарифів становлять складові економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних із провадженням у планованому періоді певного виду ліцензованої діяльності, які групуються за статтями, визначеними уповноваженими органами відповідно до стандартів бухгалтерського обліку, що затверджені Мінфіном, та складові планованого прибутку, на основі яких розраховуються та встановлюються тарифи.

Разом з тим, відповідно до статті 15 Закону України «Про теплопостачання» державне регулювання діяльності у сфері теплопостачання провадиться, зокрема, у формі регулювання тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії з урахуванням змін цін на енергоносії та інших витрат. Статтею 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що у разі зміни протягом строку дії цін/тарифів обсягу окремих складових економічно обґрунтованих витрат з причин, які не залежать від виконавця/виробника, зокрема, збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, орендної плати та амортизаційних відрахувань, підвищення або зниження цін на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, виконавці/виробники проводять коригування встановлених цін/тарифів на житлово-комунальні послуги і подають на затвердження до органу, уповноваженого здійснювати встановлення таких цін/тарифів.

Водночас, слід зауважити, що рівень тарифів на теплову енергію безпосередньо залежить від ціни природного газу, а до складу структури тарифів на централізоване опалення та централізоване постачання гарячої води включається собівартість теплової енергії, врахована у встановлених тарифах на теплову енергію для потреб населення. Так, питома вага витрат на природний газ у собівартості теплової енергії для потреб населення в тарифах на теплову енергію, які діяли до 01.07.2016 р., складає близько 75 %, витрат на оплату праці з нарахуваннями – 12 %, витрат на електроенергію – 7 %, решти витрат собівартості – 6 %. Крім того, близько 96 % вартості в тарифах на послуги з централізованого опалення та з централізованого постачання гарячої води (без податку на додану вартість) становить вартість теплової енергії, решта – витрати на утримання абонентської служби, вартість холодної води (складова послуги з централізованого постачання гарячої води), послуги банків по збору платежів від споживачів тощо.

З початку 2016 року Урядом України та Верховною Радою України були прийнято ряд змін до чинного законодавства України, які суттєво вплинули на рівень тарифів на теплову енергію.

Зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 27 квітня 2016 року № 315 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2015 р. № 758» з 1 травня 2016 року ціна, за якою НАК «Нафтогаз України» постачає природний газ для виробництва теплової енергії з метою надання послуг з опалення та постачання гарячої води населенню, встановлена на рівні 4942 грн за 1000 куб. метрів. З

урахуванням тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу ціна природного газу становить 5674,7 грн за 1000 куб. метрів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» встановлено у 2016 році мінімальну заробітну плату у місячному розмірі на рівні з 1 січня - 1378 грн, з 1 травня - 1450 грн, з 1 грудня - 1550 грн.

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» внесені зміни до частини п'ять статті 8 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», відповідно до яких для платників податків з 1 січня 2016 року зменшено розмір ЄСВ до 22 %.

Водночас слід зазначити, що НКРЕКП створена у 2014 році та не є правонаступницею державних колегіальних органів, що здійснюють державне регулювання у сфері комунальних послуг, які діяли до її створення, та не має у своєму розпорядженні розрахункових документів, які були використані при встановленні тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання, тарифів на централізоване опалення та централізоване постачання гарячої води у попередні періоди.

Тарифи на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води встановлювалися Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг. НКРЕКП, в свою чергу, лише скоригувала встановлені Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, діючі тарифи на теплову енергію та послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для відповідних категорій споживачів з урахуванням зміни тільки цін на природний газ, собівартості виробництва теплової енергії ТЕЦ, ТЕС, КГУ, АЕС, тарифів на електроенергію, витрат на оплату праці з відрахуваннями на соціальні заходи відповідно до встановлених законодавством вимог та норм.

Пунктами 9.1 та 9.2 Регламенту Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого наказом НКРЕКП від 17.09.2014 № 3 (далі – Регламент), визначено, що з метою організації ефективної взаємодії із засобами масової інформації та громадськістю Комісія забезпечує інформування громадськості про свою діяльність шляхом проведення прес-конференцій, брифінгів, розміщень на офіційному веб-сайті Комісії, у засобах масової інформації статей, інтерв'ю, коментарів, підготовки та розповсюдження інформаційно-презентаційної продукції щодо своєї діяльності тощо; проведення моніторингу повідомлень у засобах масової інформації стосовно своєї діяльності та реагування на зауваження.

НКРЕКП співпрацює з організаціями, які представляють інтереси споживачів, інформує такі організації та споживачів про діяльність суб'єктів природних монополій і суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на суміжних ринках.

Інформація щодо тарифів/цін на природний газ, електроенергію та комунальні послуги для потреб населення, їх структура, роз'яснювальна інформація стосовно їх формування та розрахунку розміщена на офіційному сайті НКРЕКП за адресою: <http://www.nerc.gov.ua/>, та у засобах масової інформації. Крім того, рішення Комісії оприлюднюються у щомісячному друкованому засобі масової інформації – «Інформаційний бюлетень НКРЕКП».

Так, на офіційному сайті НКРЕКП було розміщено презентацію «Крок на зустріч до прозорості і доступності сприйняття тарифів на теплову енергію, її виробництво,

транспортування, постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води», якою доступно, спрощено, зрозумілою мовою, з прикладами розрахунків кожної складової тарифів, з посиланням на нормативні документи викладено методику формування тарифів на теплову енергію.

Керуючись вимогами чинного законодавства та з метою приведення витрат на паливо, електроенергію, покупну теплову енергію, собівартості власних ТЕЦ, КГУ, витрат на оплату праці з відрахуваннями на соціальні заходи у складі тарифів на теплову енергію у відповідність до встановлених законодавством вимог та норм НКРЕКП на відкритому засіданні 5 травня 2016 року прийнято рішення про схвалення тарифів на теплову енергію для потреб населення та тарифів на послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води для потреб населення та управителів багатоквартирних будинків.

Станом на 08 червня 2016 року зауважень, пропозицій щодо рівнів тарифів на теплову енергію для потреб населення, тарифів на послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води для потреб населення та управителів багатоквартирних будинків, методики формування тарифів до НКРЕКП не надходило.

Тому, після проходження процедури оприлюднення, відповідно до вимог частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», схвалені 05.05.2016 тарифи на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води для потреб населення було затверджено на відкритому засіданні НКРЕКП 09.06.2016 постановою НКРЕКП № 1101 «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 31 березня 2015 року № 1171» (zareєстрована в Мінюсті України 23.06.2016 за № 887/29017), яка опублікована в «Офіційному віснику» 01.07.2016 та набрала чинності з дня офіційного опублікування.

Відповідно до вимог Порядків та умов надання у 2014 – 2015 роках субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення та постачання гарячої води, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та постачання гарячої води тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 29.01.2014 № 30 та від 04.06.2015 № 375 головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем бюджетної програми є Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. Тому питання збільшення видатків з державного бюджету для покриття різниці вартості тарифів не належить до компетенції Комісії.

Таким чином, діючи відповідно до вимог чинного законодавства України та у межах повноважень визначених Положенням, НКРЕКП встановлює тарифи на теплову енергію та послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП.

З повагою
Голова Комісії

Вик. Грабар Л.І.
207-19-27



Д. Вовк