



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

15.07.2016 № 31-07010-04- 2/20468 Верховна Рада України
На № _____ від _____ Народному депутату України
Ничипоренку В.М.

Кабінет Міністрів України

Шановний Валентине Миколайовичу!

Міністерство фінансів України на виконання доручень Кабінету Міністрів України від 06.07.2016 №23132/3/1-16, від 04.07.2016 №23489/1/1-16 розглянуло Ваш депутатський запит від 16.06.2016 №16-06/16-01 щодо виплати заробітної плати працівникам галузі освіти та охорони здоров'я Черкаської області і повідомляє.

За даними Департаменту фінансів Черкаської обласної державної адміністрації станом на 01.07.2016 заборгованість із виплати заробітної плати, термін виплати якої пройшов, працівникам бюджетних установ освіти та охорони здоров'я, що фінансуються з місцевих бюджетів, у Черкаській області відсутня.

Відповідно до статті 51 Бюджетного кодексу України керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Бюджетного кодексу України місцеві ради під час затвердження відповідного бюджету враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Однак, у порушення вимог Бюджетного кодексу України при наявності розрахованих пропорційно до кінця року коштів освітньої субвенції місцевими радами Жашківського району, Звенигородського району, Лисянського району, Тальнівського району кошти на заробітну плату педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів на III квартал поточного року заплановані не у належних обсягах.

У зв'язку з цим, Міністерство фінансів України листом від 04.04.2016 №31-07010-07-5/9660 звернулося до Міністерства освіти і науки та обласних

216091 *

19.07.2015 12:05

ВК.12-47026

державних адміністрацій щодо здійснення аналізу стану забезпеченості місцевих бюджетів видатками на обов'язкові виплати (оплату праці, стипендії тощо) та внесення відповідних змін до рішень про місцеві бюджети з метою врахування у повному обсязі видатків на оплату праці.

Міністерство освіти і науки та Міністерство охорони здоров'я як головні розпорядники коштів за бюджетними програмами за КПКВК 2211190 «Освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» та КПКВК 2311410 «Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» спільно з обласними державними адміністраціями мають провести ґрунтовний аналіз щодо забезпечення річної потреби у коштах на утримання закладів освіти та охорони здоров'я відповідно до вимог частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України.

Водночас, визначення остаточних обсягів видатків на освіту та охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

На 2016 рік у загальному обсязі освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для міського бюджету міста Ватутіне враховані видатки у обсязі 12,4 млн. грн., бюджету Жашківського району – 51,5 млн. грн., Звенигородського району – 49,9 млн. грн., Лисянського району – 29,3 млн. грн., Маньківського району – 34,1 млн. грн., Тальнівського району – 38,6 млн. грн., медичної субвенції – для міського бюджету міста Ватутіне – 12,1 млн. грн., Жашківського району – 23,1 млн. грн., Звенигородського району – 27,7 млн. грн., Лисянського району – 14,6 млн. грн., Маньківського району – 17,2 млн. грн., Тальнівського району – 21,4 млн. гривень.

Порядок та умови надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6, медичної субвенції – постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 №11.

Відповідно до норм Порядків та умов надання освітньої та медичної субвенцій відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків навчальних закладів, визначених у статті 103² Бюджетного кодексу України, закладів охорони здоров'я та програм у сфері охорони здоров'я, визначених у статті 103⁴ Бюджетного кодексу України, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах казначейства.

Крім того, відповідно до пункту 3 постанов Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6, від 23.01.2015 №11 державним адміністраціям доручено:

- розробити та затвердити протягом місяця план заходів щодо наповнення місцевих бюджетів, вишукування додаткових джерел надходжень до бюджетів, у тому числі за рахунок детінізації економіки (не менш як 2 відсотки доходів загального фонду), дотримання жорсткого режиму

економії бюджетних коштів (не менш як 1 відсоток видатків на бюджетну сферу) та посилення фінансово-бюджетної дисципліни;

- забезпечити відповідність повноважень щодо здійснення витрат бюджету обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період;

- забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, а також на проведення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами;

- забезпечити під час виконання бюджету проведення своєчасної та у повному обсязі оплати праці працівників бюджетних установ і розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами, не допускаючи будь-якої заборгованості з таких виплат;

- забезпечити укладення договорів за кожним видом енергоносіїв, що споживаються, у межах установлених відповідним головним розпорядником бюджетних коштів обґрунтованих лімітів споживання з урахуванням необхідності економії коштів;

- здійснити у разі виникнення заборгованості із заробітної плати, стипендій, інших соціальних виплат і оплати енергоносіїв та комунальних послуг комплекс заходів щодо погашення заборгованості із зазначених виплат, забезпечивши використання не менш як 90 відсотків наявних коштів, насамперед загального фонду місцевих бюджетів;

- упорядкувати структуру штатної чисельності працівників у межах затверджених асигнувань на оплату праці, не допускати збільшення такої чисельності, крім випадків, пов'язаних з утворенням (реорганізацією) навчальних закладів, фінансування яких здійснюється за рахунок освітньої субвенції, та збільшенням кількості одержувачів відповідних послуг для задоволення суспільних потреб.

Згідно із статтями 103² та 103⁴ Бюджетного кодексу України залишки коштів за освітньою та медичною субвенціями на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенцій та на оновлення матеріально-технічної бази відповідних навчальних закладів та медичних закладів.

Відповідно до Прикінцевих положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» від 24.12.2015 №911-УІІІ обласним, Київській міській державним адміністраціям, органам місцевого самоврядування доручено забезпечити скорочення працівників загальноосвітніх навчальних закладів (крім педагогічних) щонайменше на 10 відсотків, та продовження роботи з оптимізації мережі загальноосвітніх навчальних закладів із скороченням їх кількості (орієнтовно на 5 відсотків за рахунок об'єднання малокомплектних шкіл, зміни їх типу та/або ступеня, реорганізації тощо), підвищення наповнюваності класів, груп.

Відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 №1024 «Про затвердження нормативу забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тисяч населення» при розрахунку медичної субвенції на 2016 рік норматив забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тис. населення зменшено з 80 до 60, з урахуванням яких має бути забезпечена оптимізація мережі вторинної (спеціалізованої) та третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, що сприятиме створенню умов для ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів.

Такий підхід враховує тенденції щодо зменшення чисельності населення та завдання, зокрема, з реформування системи охорони здоров'я, місцеві органи влади мають забезпечити оптимізацію наявної мережі закладів охорони здоров'я, усунення дублювань при наданні медичних послуг та упорядкування штатної чисельності працівників закладів охорони здоров'я.

Тобто, місцеві органи влади мають здійснити комплекс заходів, визначених постановами Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6, від 23.01.2015 №11, від 25.11.2015 №1024 та Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» від 24.12.2015 №911-УІІ з метою дотримання вимог частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування потреби у коштах на утримання загальноосвітніх навчальних закладів та медичних закладів.

Також повідомляємо, що реформа міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, відкрила новий етап розвитку для місцевих бюджетів на засадах бюджетної самостійності та фінансової незалежності.

Завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Крім цього, у грудні 2015 року прийнято зміни до податкового, бюджетного та галузевого законодавства, які спрямовані на реформування податкової системи, галузей бюджетної сфери, що також сприятиме підвищенню рівня фінансової забезпеченості місцевих бюджетів.

Зокрема, доходи місцевих бюджетів у 2016 році зростуть за рахунок змін в оподаткуванні, зокрема податку на доходи фізичних осіб, податку на нерухоме майно, транспортного податку, єдиного податку.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Так, за результатами січня – червня поточного року до загального фонду місцевих бюджетів Черкаської області надійшло (без урахування трансфертів):

- до міського бюджету міста Ватутіне – 10,1 млн. грн., що становить +44,0% до аналогічного періоду минулого року, або +3,1 млн. грн.;

- до бюджету Жашківського району – 42,2 млн. грн., що становить +47,4% до аналогічного періоду минулого року, або +13,6 млн. грн.;
- до бюджету Звенигородського району – 39,0 млн. грн., що становить +50,8% до аналогічного періоду минулого року, або +13,1 млн. грн.;
- до бюджету Лисянського району – 23,6 млн. грн., що становить +55,7% до аналогічного періоду минулого року, або +8,5 млн. грн.;
- до бюджету Маньківського району – 28,7 млн. грн., що становить +50,3% до аналогічного періоду минулого року, або +9,6 млн. грн.;
- до бюджету Тальнівського району – 38,7 млн. грн., що становить +44,1% до аналогічного періоду минулого року, або +11,8 млн. гривень.

Обсяг вільних залишків коштів:

- бюджету м. Ватутіне станом на 01.01.2016 становив 1,3 млн. грн., які станом на 01.07.2016 розподілені у повному обсязі, зокрема на оплату праці з нарахуваннями працівників бюджетної сфери спрямовано 0,2 млн. грн. або лише 12,2 %, у той час як на капітальні та інші видатки – 1,1 млн. грн. або 79,4 %;

- бюджету Жашківського району станом на 01.01.2016 – 12,8 млн. грн., розподілено 10,5 млн. грн., з яких на оплату праці з нарахуваннями – 0,5 млн. грн. або лише 4,9 %, у той час як на капітальні та інші видатки – 5,4 млн. грн. або 51,4 %, нерозподілені вільні залишки станом на 01.07.2016 – 2,3 млн. грн.;

- бюджету Звенигородського району станом на 01.01.2016 – 17,4 млн. грн., розподілено – 12,0 млн. грн., з яких на оплату праці з нарахуваннями – 4,1 млн. грн. або 34,6 %, у той час як на капітальні та інші видатки – 6,2 млн. грн. або 51,9 %, нерозподілені вільні залишки станом на 01.07.2016 – 5,4 млн. грн.;

- бюджету Маньківського району станом на 01.01.2016 – 9,7 млн. грн., розподілено – 8,9 млн. грн., з яких на оплату праці з нарахуваннями – 1,9 млн. грн. або 21,1 %, у той час як на капітальні та інші видатки – 5,1 млн. грн. або 56,9 %, нерозподілені вільні залишки станом на 01.07.2016 – 0,8 млн.грн.;

- бюджету Тальнівського району станом на 01.01.2016 – 12,1 млн. грн., розподілено – 10,2 млн. грн., з яких на оплату праці з нарахуваннями – 4,0 млн. грн. або 39,4 %, у той час як на капітальні та інші видатки – 5,1 млн. грн. або 49,5 %, нерозподілені вільні залишки станом на 01.07.2016 – 1,9 млн. гривень.

При відсутності запланованих у місцевих бюджетах у належних обсягах коштів на фінансування закладів освіти і охорони здоров'я, одночасно з цим закладаються видатки розвитку та приймаються рішення про розміщення коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках в установах банків.

Так, місцевими радами Черкаської області заплановані капітальні видатки у обсязі: у бюджеті Жашківського району – 14,8 млн. грн., Звенигородського району – 7,5 млн. грн., Лисянського району – 4,0 млн.

грн., Маньківського району – 3,7 млн. грн., Тальнівського району – 9,3 млн. грн., бюджеті міста Ватутіне – 1,0 млн. грн.;

на вкладних (депозитних) рахунках в установах банків місцевими радами розміщено: міста Ватутіне – 2,8 млн. грн., Звенигородського району – 7,4 млн. грн.; Лисянського району – 3,7 млн. гривень.

Додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням закладів освіти та охорони здоров'я, можуть бути кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Водночас рівень фінансової забезпеченості місцевих бюджетів, у першу чергу, залежить від заходів, які вживаються місцевими органами влади стосовно вишукування додаткових джерел надходжень до бюджету, розширення бази оподаткування та збільшення надходжень, мобілізації доходів до місцевих бюджетів адекватно стану розвитку економіки територій, здійснення заходів з детінізації економіки, дотримання жорсткого режиму економного використання бюджетних коштів тощо.

Таким чином, питання фінансування закладів освіти та охорони здоров'я, в тому числі і виплати заробітної плати, мають вирішуватися органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування Черкаської області за рахунок вказаних коштів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

З повагою

Заступник Міністра



С. МАРЧЕНКО