



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Народному депутатові України
С. П. ІВАХІВУ

11695/0/2-16 від 14.07.16

На № 236/06-18
від 30.05.2016

Шановний Степане Петровичу!

Розглянувши Ваш запит, оголошений на засіданні Верховної Ради 3 червня 2016 р., щодо об'єднання територіальних громад Волинської області, повідомляємо.

Положеннями Законів України “Про місцеве самоврядування в Україні” та “Про добровільне об'єднання територіальних громад” передбачено право та можливість членів територіальної громади брати участь у процесі прийняття рішень органами місцевого самоврядування, зокрема з питань добровільного об'єднання територіальних громад.

Статтею 5 Закону України “Про добровільне об'єднання територіальних громад” (далі – Закон) визначено, що члени територіальної громади можуть бути ініціаторами добровільного об'єднання територіальних громад. Крім того, Закон передбачає обов'язкове врахування думки територіальної громади на різних стадіях цього процесу. Так, відповідно до статей 5 і 6 Закону передбачено забезпечення вивчення пропозиції щодо ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад та її громадського обговорення, яке проводиться протягом 30 днів з дня надходження такої пропозиції, а також участь членів кожної територіальної громади у роботі спільної робочої групи з підготовки проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад.

Статтею 7 Закону встановлено, що сільські, селищні, міські голови забезпечують протягом 60 днів проведення обов'язкового громадського обговорення (громадські слухання, збори громадян, інші форми консультацій з громадськістю) підготовленого спільною робочою групою проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад. Питання про схвалення проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад розглядається відповідною місцевою радою з урахуванням результатів громадського обговорення. Порядок проведення громадського обговорення з питань, передбачених Законом, визначається сільською, селищною, міською радою.

Таким чином, відповідно до Закону питання добровільного об'єднання територіальних громад, а саме ініціювання цього процесу, визначення переліку територіальних громад, що об'єднуються, адміністративного центру майбутньої громади, проведення громадських обговорень, належать до компетенції органів місцевого самоврядування із залученням членів територіальних громад.

Разом з тим слід зазначити, що для забезпечення реалізації завдань реформи та з метою формування на принципі добровільності спроможних, самодостатніх

територіальних громад, які б володіли відповідними ресурсами, територією та об'єктами соціальної інфраструктури, необхідними для ефективного виконання покладених на органи місцевого самоврядування завдань та функцій, а також покращення якості надання адміністративних, соціальних, громадських послуг жителям цих територіальних громад затверджено Методику формування спроможних територіальних громад (далі – Методика).

Відповідно до Закону та Методики обласними державними адміністраціями із залученням представників органів місцевого самоврядування, органів самоорганізації населення та громадськості відповідних адміністративно-територіальних одиниць розробляються перспективні плани формування територій громад областей (далі – перспективні плани), які після схвалення обласними радами направляються на затвердження Кабінетові Міністрів.

У процесі підготовки та схвалення перспективного плану відповідно до Методики основну роль відведено органам влади регіонального рівня – обласним державним адміністраціям та обласним радам, оскільки перспективний план є не фактом об'єднання громад, а баченням ефективного адміністративно-територіального устрою на базовому рівні в межах відповідної області та показує соціально-економічну обґрунтованість запропонованого формування кожної нової громади області. У разі наявності цих планів з усіма відповідними фінансово-економічними розрахунками існуючі громади зможуть прийняти обґрунтоване та зважене рішення, чи хочуть вони розвиватися саме у такий спосіб.

Водночас принцип добровільності, який є важливим критерієм процесу об'єднання територіальних громад на першому етапі реформи, неможливо розглядати окремо від інших принципів, зокрема економічної ефективності та відповідальності.

Методикою також визначено, що спроможна територіальна громада – територіальні громади сіл (селищ, міст), які в результаті добровільного об'єднання здатні самостійно або через відповідні органи місцевого самоврядування забезпечити належний рівень надання послуг, зокрема у сфері освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, з урахуванням кадрових ресурсів, фінансового забезпечення та розвитку інфраструктури відповідної адміністративно-територіальної одиниці. Згідно з Методикою встановлено ряд інших вимог до формування спроможних територіальних громад, зокрема чисельність дітей шкільного віку, знаходження в зоні впливу більш потужної територіальної громади з розвинутішою інфраструктурою, кадровим потенціалом тощо.

Ураховуючи викладене, слід зазначити, що саме на дотримання згаданих принципів зосереджено роботу обласних рад і обласних державних адміністрацій, які відповідно до Методики відіграють основну роль під час підготовки перспективних планів, оскільки вони насамперед мають показати соціально-економічну обґрунтованість запропонованого формування кожної нової громади області і до яких необхідно звертатись із пропозиціями від територіальних громад щодо внесення змін до перспективного плану.

З повагою

Прем'єр-міністр України

 Володимир ГРОЙСМАН