



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

18.08.16 № 4388/0/10-16/5

На № 249/07-16 від 07.07.2016

**Народному депутату України
Денисенку А. П.**

Про соціальний захист вразливих
категорій громадян

Шановний Анатолію Петровичу!

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства, Міністерством фінансів та Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України П. Розенка від 08.08.2016 № 27369/3/1-16 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 15.07.2016, щодо соціального захисту вразливих категорій населення в умовах підвищення цін і тарифів на комунальні послуги.

Встановлення економічно обґрунтованих тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, який покриває всі витрати в собівартості цих послуг, є вимогою законів України „Про ціни та ціноутворення”, „Про теплопостачання”, „Про житлово-комунальні послуги”, „Про питну воду та питне водопостачання”, „Про державне регулювання у сфері комунальних послуг”. Так, статтею 10 Закону України „Про державне регулювання у сфері комунальних послуг”, статтею 31 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” та статтею 20 Закону України „Про теплопостачання” визначено, що тарифи на комунальні послуги суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих планованих витрат на їх виробництво з урахуванням планованого прибутку. Встановлення цін /тарифів на житлово-комунальні послуги нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво не допускається.

Відповідно до статті 15 Закону України „Про теплопостачання” державне регулювання діяльності у сфері теплопостачання провадиться, зокрема, у формі регулювання тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії з урахуванням зміни цін на енергоносії та інших витрат. Статтею 31 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” визначено, що в разі зміни протягом строку дії цін /тарифів обсягу окремих складових економічно

обґрунтованих витрат з причин, які не залежать від виконавця / виробника, зокрема, збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, орендної плати та амортизаційних відрахувань, підвищення або зниження цін на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, виконавці / виробники проводять коригування встановлених цін / тарифів на житлово-комунальні послуги і подають на затвердження до органу, уповноваженого встановлювати такі ціни / тарифи.

З початку 2016 року Урядом та Верховною Радою України було прийнято ряд змін до чинного законодавства України, які суттєво вплинули на рівень тарифів на теплову енергію.

Зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 27.04.2016 № 315 „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2015 р. № 758” із 01.05.2016 ціну, за якою НАК „Нафтогаз України” постачатиме природний газ для виробництва теплової енергії з метою надання послуг з опалення та постачання гарячої води населенню, встановлено на рівні 4942 грн за 1000 куб. м (без ПДВ). З урахуванням тарифів на послуги із транспортування та розподілу природного газу ціна природного газу становить 5674,7 грн за 1000 куб. м (без ПДВ).

Водночас треба зауважити, що рівень тарифів на теплову енергію безпосередньо залежить від ціни природного газу, а до структури тарифів на централізоване опалення та централізоване постачання гарячої води включається собівартість теплової енергії, врахована в установлених тарифах на теплову енергію для потреб населення. Так, питома вага витрат на паливо у собівартості теплової енергії для потреб населення становить близько 84 %, на оплату праці з нарахуваннями – 7 %, на електроенергію – 5 %, решти витрат собівартості – 4 %.

З метою приведення витрат на паливо, електроенергію, покупну теплову енергію, собівартості власних ТЕЦ, КГУ, витрат на оплату праці з відрахуваннями на соціальні заходи у складі тарифів на теплову енергію у відповідність до встановлених законодавством вимог і норм, НКРЕКП проведено перегляд, зокрема, тарифів на теплову енергію для потреб населення, централізоване водопостачання та водовідведення і на послуги із централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню.

Головним механізмом забезпечення соціального захисту населення в умовах підвищення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги залишається програма субсидій, яка гарантує малозабезпеченим громадянам стабільність витрат на оплату житлово-комунальних послуг незалежно від зміни їхньої вартості.

Через програму житлових субсидій держава компенсує сім'ям витрати на оплату житлово-комунальних послуг у межах нормативів споживання послуг, що перевищують обсяг обов'язкового платежу.

Розмір обов'язкового відсотка платежу за житлово-комунальні послуги для отримувачів субсидій встановлено постановою Кабінету Міністрів України від 27.07.1998 № 1156 „Про новий розмір витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива у разі надання житлової субсидії”.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 409 „Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері житлово-комунального обслуговування”, яка набрала чинності 01.10.2014, встановлено соціальні нормативи споживання житлово-комунальних послуг для надання субсидії, а також внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 27.07.1998 № 1156.

Обов'язкова частка плати за житлово-комунальні послуги з 01.10.2014 визначається для кожної сім'ї залежно від розміру середньомісячного сукупного доходу в розрахунку на одну особу за формулою: середньомісячний сукупний дохід на одну особу / прожитковий мінімум / $2 \times 15 \% =$ відсоток обов'язкового платежу. Що менші доходи, то меншим є обов'язковий платіж.

За статистичними даними, із січня по червень 2016 року було призначено житлові субсидії майже 3,1 млн сімей, із них з обов'язковим платежем понад 10 % сукупного доходу – 183,6 тис. сім'ям.

Протягом 2015–2016 років постановами Кабінету Міністрів України від 28.02.2015 № 106, від 26.06.2015 № 475, від 05.08.2015 № 570, від 23.09.2015 № 752, від 13.10.2015 № 841, від 27.04.2016 № 319 суттєво спрощено процедуру призначення житлової субсидії, що дало змогу забезпечити соціальною підтримкою в оплаті житлово-комунальних послуг громадян, які її потребують. Зокрема, для призначення субсидії необхідно подати або надіслати поштою до управління соціального захисту населення за місцем реєстрації лише два документи – заяву та декларацію, форми яких спрощено.

Інформація про доходи отримується від Державної фіскальної служби, Пенсійного фонду України, фондів соціального страхування, а про розмір платежів – від організацій, що надають послуги.

Субсидія призначається на наступний період без звернення особи.

Місцевим органам виконавчої влади надано додаткові повноваження щодо прийняття рішень про призначення субсидії у виняткових випадках.

Законом України „Про Державний бюджет України на 2016 рік” загальний обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг передбачено в сумі 40 269,0 млн гривень.

Перерахування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг проводиться шляхом клірингових розрахунків за механізмом, визначеним постановою Кабінету Міністрів України від 11.01.2005 № 20, та грошовими коштами згідно з нормативами, визначеними Міністерством фінансів, за механізмом, передбаченим постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 № 256, у межах фактичних зобов'язань відповідних бюджетів.

Крім цього, з метою погашення кредиторської заборгованості за надані пільги та житлові субсидії населенню протягом січня – червня Казначейством на виконання окремих доручень Мінфіну перераховано місцевим бюджетам додатково понад встановлений норматив субвенцію в сумі 935 544,8 тис. грн, у тому числі у травні – 318 582,6 тис. грн, у червні – 140 773,0 тис. гривень.

Усього станом на 01.07.2016 з державного бюджету місцевим бюджетам субвенція перерахована в сумі 21 030 271,4 тис. грн, у тому числі грошовими коштами – 1 597 160,0 тис. грн, або у повному обсязі відповідно до

zareestrovanih v organah Kазначейства фінансових зобов'язань фактично нарахованих станом на 01.05.2016 пільг та житлових субсидій населенню.

Розподіл отриманої субвенції між містами та районами проводиться на рівні області пропорційно фактичним зобов'язанням відповідних місцевих бюджетів з надання пільгових послуг.

Міністерство фінансів проводить моніторинг обсягів фактично використаних пільг і житлових субсидій населенню і виходячи зі стану надходження доходів державного бюджету та пріоритетного їх спрямування вживає усіх можливих заходів щодо забезпечення фінансовими ресурсами витрат на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг.

З повагою

Міністр



А. Рева