



## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Інформаційно-консультаційний центр



13857/0/2-16 від 25.08.16

**Народному депутатові України  
А. І. КУЗЬМЕНКУ**

На № 41-01  
від 14.06.2016

Шановний Анатолію Івановичу!

Розглянувши Ваш запит, оголошений на засіданні Верховної Ради 17 червня 2016 р., щодо внесення змін до бюджетного законодавства, повідомляємо.

*Щодо запровадження норм стосовно збереження залишків коштів за бюджетною програмою “Державний фонд регіонального розвитку” та субвенціями інвестиційного спрямування на кінець бюджетного періоду для здійснення відповідних витрат у наступному бюджетному періоді*

Відповідно до статті 7 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) бюджетна система ґрунтуються, зокрема, на принципі єдності, що забезпечується єдиною правовою базою, а також єдністю порядку виконання бюджетів.

Згідно із статтями 13 і 23 Кодексу цільове призначення мають лише кошти спеціального фонду. Використання коштів загального фонду здійснюється згідно з бюджетними призначеннями, встановленими законом про Державний бюджет України.

Крім того, частиною першою статті 57 Кодексу встановлено, що не пізніше 31 грудня поточного бюджетного періоду або останнього дня іншого бюджетного періоду Казначейство закриває всі рахунки, відкриті у поточному бюджетному періоді для виконання бюджету.

Слід також зазначити, що Мінрегіоном відповідно до плану пріоритетних дій на 2016 рік розроблено проект Закону України “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансування регіонального розвитку”. Прийняття зазначеного законопроекту дасть змогу спростити процедури та скоротити час прийняття рішення щодо фінансування проектів регіонального розвитку, підвищити стабільність їх фінансування протягом строку реалізації, а також спростити доступ до ресурсів відповідно до пріоритетів регіонального розвитку.

*Щодо зарахування екологічного податку до загального фонду відповідних місцевих бюджетів*

Законом України від 24 грудня 2015 р. № 918-VIII “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо цільового спрямування екологічного податку” передбачено, що з 1 січня 2016 р. 80 відсотків надходжень екологічного податку (крім податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів) зараховується до спеціального фонду місцевих бюджетів.

Згідно із статтею 47 Закону України “Про охорону навколишнього природного середовища” кошти місцевих фондів охорони навколишнього природного середовища, які утворилися, зокрема, за рахунок надходжень екологічного податку, що надійшов до спеціального фонду місцевих бюджетів, можуть використовуватися тільки для цільового фінансування здійснення природоохоронних заходів, в тому числі для зниження забруднення навколишнього природного середовища та дотримання екологічних нормативів і нормативів екологічної безпеки, для зниження впливу забруднення навколишнього природного середовища на здоров'я населення.

Перелік видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 р. № 1147.

Водночас до Кодексу внесено ряд змін, якими, зокрема, передбачено розширення наявної дохідної бази місцевих бюджетів та закріплення за місцевими бюджетами стабільних джерел доходів, в тому числі за рахунок:

запровадження акцизного податку з реалізації через роздрібну торгівлю;

розширення бази обкладення податком на майно (податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок);

розширення бази обкладення єдиним податком, зокрема віднесено фіксований сільськогосподарський податок до складу єдиного податку та знято мораторій на щорічну індексацію бази обкладення податком (нормативної грошової оцінки землі), який діяв з 1995 року.

*Щодо перерозподілу акцизного податку з реалізації суб’єктами господарювання нафтопродуктів між рівнями місцевих бюджетів та запровадження обліку фактичних надходжень акцизного податку за видами реалізованих товарів*

Мінфіном опрацьовувалося питання щодо запровадження кодів бюджетної класифікації доходів для обліку акцизного податку з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів у розрізі товарних груп. Такі зміни не підтримано ДФС з огляду на нижченаведене.

У рейтингу Світового банку “Doing Business” у 2015 році Україна за показником легкості ведення бізнесу займає 96 місце серед 189 країн світу (у 2014 році – 112 місце). Водночас, враховуючи, що час на складення податкової звітності та сплату податків становить 350 годин на рік (або

майже 44 восьмигодинних робочих дні), за показником “сплата податків” Україна займає 108 місце.

Таким чином, суттєвим кроком подальшої лібералізації податкової системи та підвищення рейтингу повинно стати скорочення часу, витраченого на складення, подання звітності та сплату податків.

Запровадження нових кодів бюджетної класифікації для обліку акцизного податку з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів у розрізі товарних груп істотно збільшить витрати часу окремих суб’єктів господарювання (зокрема, великих платників податків) на нарахування та сплату податків.

Ураховуючи зазначене, пропозиції щодо запровадження кодів бюджетної класифікації для обліку акцизного податку з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів у розрізі товарних груп, а також щодо перерозподілу акцизного податку з реалізації суб’єктами господарювання нафтопродуктів між рівнями місцевих бюджетів не підтримуються.

*Щодо повернення норми про затвердження місцевих бюджетів у двотижневий строк після прийняття Державного бюджету України*

Одним із завдань реформи міжбюджетних відносин, запровадженої у 2015 році з прийняттям змін до Кодексу, є надання місцевим органам влади бюджетної самостійності та фінансової незалежності. Зазначена пропозиція суперечить основним зasadам бюджетної реформи та політики децентралізації.

*Щодо фінансування закладів охорони здоров'я за рахунок медичної субвенції з державного бюджету*

Обсяги медичної субвенції, до складу якої враховані видатки місцевих бюджетів на охорону здоров'я, розподіляються між адміністративно-територіальними одиницямиожної області відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 р. № 618 “Про затвердження формули розподілу обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам” на основі формульних розрахунків за єдиними підходами для усіх територій виходячи з фінансового нормативу бюджетної забезпеченості та коригуючих коефіцієнтів у розрахунку на одну особу з урахуванням наявного населення України на 1 січня року, що передусім плановому.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямами використання здійснюються відповідними місцевими органами влади під час формування та затвердження місцевих бюджетів.

Отже, питання, пов’язані з організацією та фінансовим забезпеченням діяльності комунальних закладів охорони здоров'я, належать до компетенції органів місцевого самоврядування.

Також джерелами фінансування витрат, пов’язаних з функціонуванням закладів охорони здоров'я, можуть бути кошти, перерозподілені шляхом

скорочення непершочергових та неефективних видатків, нерозподілений обсяг вільного залишку тощо.

З метою недопущення зриву лікувального процесу та виникнення соціальної напруги серед населення та працівників закладів охорони здоров'я Урядом розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України "Про розподіл резерву коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2016 році", яким передбачено Кіровоградській області додатковий обсяг медичної субвенції у сумі 10 990,3 тис. гривень.

Голову Кіровоградської облдержадміністрації поінформовано.

З повагою

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економічного розвитку і  
торгівлі України**

**Степан КУБІВ**