



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

23.08.2016 № 31-07010-05-2/24456  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України**  
**Народному депутату України**  
**Ничипоренку В.М.**

**Кабінет Міністрів України**

**Шановний Валентине Миколайовичу!**

Міністерство фінансів України на виконання доручень Кабінету Міністрів України від 28.07.2016 №27371/1/1-16 та від 15.08.2016 №27371/3/1-16 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 15.07.2016 №11/10-2502 повторно розглянуло депутатський запит народного депутата України Ничипоренка В.М. від 06.07.2016 №16-07/06-03 щодо встановлення вузлів обліку газопостачання до загальноосвітніх навчальних закладів Жашківського району Черкаської області і повідомляє.

На 2016 рік у загальному обсязі освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для районного бюджету Жашківського району Черкаської області враховані видатки у обсязі 51,5 млн. гривень.

Порядок та умови надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6.

Відповідно до норм Порядку та умов надання освітньої субвенції відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків навчальних закладів, визначених у статті 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах казначейства.

Крім того, відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6 державним адміністраціям доручено:

- розробити та затвердити протягом місяця план заходів щодо наповнення місцевих бюджетів, вишукування додаткових джерел надходжень до бюджетів, у тому числі за рахунок детінізації економіки (не менш як 2 відсотки доходів загального фонду), дотримання жорсткого режиму економії бюджетних коштів (не менш як 1 відсоток видатків на бюджетну сферу) та посилення фінансово-бюджетної дисципліни;
- забезпечити відповідність повноважень щодо здійснення витрат бюджету обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період;
- забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах на

оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, а також на проведення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами;

- забезпечити під час виконання бюджету проведення своєчасної та у повному обсязі оплати праці працівників бюджетних установ і розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами, не допускаючи будь-якої заборгованості з таких виплат;

- забезпечити укладення договорів за кожним видом енергоносіїв, що споживаються, у межах установлених відповідним головним розпорядником бюджетних коштів обґрунтованих лімітів споживання з урахуванням необхідності економії коштів;

- здійснити у разі виникнення заборгованості із заробітної плати, стипендій, інших соціальних виплат і оплати енергоносіїв та комунальних послуг комплекс заходів щодо погашення заборгованості із зазначених виплат, забезпечивши використання не менш як 90 відсотків наявних коштів, насамперед загального фонду місцевих бюджетів;

- упорядкувати структуру штатної чисельності працівників у межах затверджених асигнувань на оплату праці, не допускати збільшення такої чисельності, крім випадків, пов'язаних з утворенням (реорганізацією) навчальних закладів, фінансування яких здійснюється за рахунок освітньої субвенції, та збільшенням кількості одержувачів відповідних послуг для задоволення суспільних потреб.

Згідно із статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України залишки коштів за освітньою субвенцією на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенцій та на оновлення матеріально-технічної бази відповідних навчальних закладів.

Відповідно до Прикінцевих положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» від 24.12.2015 №911-УІІ обласним, Київській міській державним адміністраціям, органам місцевого самоврядування доручено забезпечити скорочення працівників загальноосвітніх навчальних закладів (крім педагогічних) щонайменше на 10 відсотків, та продовження роботи з оптимізації мережі загальноосвітніх навчальних закладів із скороченням їх кількості (орієнтовно на 5 відсотків за рахунок об'єднання малокомплектних шкіл, зміни їх типу та/або ступеня, реорганізації тощо), підвищення наповнюваності класів, груп.

Тобто, місцеві органи влади мають здійснити комплекс заходів, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6 та Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» від 24.12.2015 №911-УІІ, з метою дотримання вимог частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування потреби у коштах на утримання загальноосвітніх навчальних закладів.

Слід зазначити, що проведений аналіз видаткової частини бюджету Жашківського району Черкаської області свідчить про нераціональне використання коштів освітньої субвенції. У даний час у загальноосвітніх навчальних закладах району додатково утримується 149 класів.

Згідно з розрахунками утримання цих додаткових класів призводить до неефективного використання коштів у обсязі близько 26,0 млн. грн., що складає 50,5 відсотка обсягів освітньої субвенції для бюджету Жашківського району Черкаської області, які можуть бути спрямовані на підвищення якості освіти.

Також зазначаємо, що реформа міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, відкрила новий етап розвитку для місцевих бюджетів на засадах бюджетної самостійності та фінансової незалежності.

Завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Крім цього, у грудні 2015 року прийнято зміни до податкового, бюджетного та галузевого законодавства, які спрямовані на реформування податкової системи, галузей бюджетної сфери, що також сприятиме підвищенню рівня фінансової забезпеченості місцевих бюджетів.

Зокрема, доходи місцевих бюджетів у 2016 році зростуть за рахунок змін в оподаткуванні, зокрема податку на доходи фізичних осіб, податку на нерухоме майно, транспортного податку, єдиного податку.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

За січень - липень поточного року до загального фонду бюджету Жашківського району Черкаської області (без урахування трансфертів) надійшло 52,1 млн. гривень.

Приріст надходжень до загального фонду проти січня - липня минулого року (у співставних умовах) склав 48,6% або + 17,1 млн. гривень.

Додатковим джерелом фінансування загальноосвітніх навчальних закладів Жашківського району Черкаської області можуть бути нерозподілені вільні залишки, які станом на 01.08.2016 складають 1,3 млн. гривень.

Також зазначаємо, що видатки на утримання органів місцевого самоврядування Жашківського району Черкаської області станом на 01.07.2016 затверджені в обсязі 15,3 млн. грн., що на 2,0 млн. грн. або на 15,2% більше фактичних видатків 2015 року.

У бюджеті Жашківського району Черкаської області станом на 01.07.2016 затверджені капітальні видатки у обсязі 18,0 млн. гривень.

Також, додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням загальноосвітніх навчальних закладів, можуть бути кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Рівень фінансової забезпеченості місцевих бюджетів, в першу чергу, залежить від заходів, які вживаються місцевими органами влади щодо підвищення рівня економічної, фіскальної та організаційної діяльності відповідних служб із наповнення місцевих бюджетів та ефективності управління бюджетними коштами, в тому числі шляхом їх раціонального та економного використання.

Таким чином, питання фінансування загальноосвітніх навчальних закладів Жашківського району Черкаської області має вирішуватися

місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за рахунок вказаних коштів та коштів інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Щодо зобов'язань на встановлення додаткового обладнання (комерційних вузлів обліку) у загальноосвітніх навчальних закладах.

За інформацією Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), відповідно до положень статті 2 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» постачання природного газу здійснюється за умови його комерційного обліку.

Взаємовідносини оператора газорозподільних систем із суб'єктами ринку природного газу, правові, технічні, організаційні та економічні засади функціонування газорозподільних систем, зокрема умови забезпечення комерційного, у тому числі приладового обліку природного газу в газорозподільній системі та визначення його об'ємів і обсягів передачі до/з газорозподільної системи, у тому числі в розрізі суб'єктів ринку природного газу, визначається Кодексом газорозподільних систем, затвердженим постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 р. за № 1379/27824 (далі – Кодекс ГРМ).

Згідно з положеннями глави 1 розділу X Кодексу ГРМ передача (розподіл, споживання) природного газу до/з газорозподільної системи здійснюється за умови наявності комерційного вузла обліку природного газу.

Вимоги до складових частин вузлів обліку природного газу, їх правил експлуатації та порядку вимірювання ними обсягів (об'ємів) природного газу визначаються нормативними документами, затвердженими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі.

Так, на сьогодні чинними є Правила обліку природного газу під час його транспортування газорозподільними мережами, постачання та споживання, затверджені наказом Міністерства палива та енергетики України від 27.12.2005 № 618 (далі – Правила обліку).

Разом з тим, оскільки розробником Правил обліку було Міністерство палива та енергетики України, правонаступником якого є Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, до компетенції останнього належить питання щодо застосування положень Правил обліку.

Згідно з інформацією, наданою ПАТ «Черкасигаз», вимоги Правил обліку у частині застосування обчислювачів та коректорів об'єму газу набрали чинності з 01.01.2008.

Проте, на сьогоднішній день Відділом освіти Жашківської районної державної адміністрації не приведено вузли обліку природного газу у відповідність до вимог чинного законодавства, зокрема Правил обліку у частині застосування обчислювачів та коректорів об'єму газу.

Крім цього інформуємо, що відносини, які виникають між постачальниками та споживачами природного газу, з урахуванням їх взаємовідносин з операторами газорозподільної системи/газотранспортної системи (далі - Оператори ГРМ/ГТС) регулюються Правилами постачання



природного газу, затвердженими постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496 (далі – Правила).

Відповідно до пункту 2 розділу II Правил постачання природного газу споживачу здійснюється за договором постачання природного газу, який укладається відповідно до вимог цього розділу, за яким постачальник зобов'язаний поставити споживачу природний газ у необхідних для споживача об'ємах (обсягах), а споживач зобов'язаний своєчасно оплачувати постачальнику вартість природного газу у розмірі, строки та порядку, що визначені договором.

Згідно з пунктом 13 розділу II Правил постачальник має право ініціювати/вживати заходів з припинення або обмеження в установленому порядку постачання природного газу споживачу, зокрема, в разі проведення споживачем неповних або несвоєчасних розрахунків за договором.

Газопостачання споживачу може бути припинено (обмежено) в інших випадках, передбачених Законом України «Про ринок природного газу», Кодексом газотранспортної системи, Кодексом газорозподільних систем, Правилами безпеки систем газопостачання.

Відповідно до положень пункту 14 розділу II Правил, постачальник має право здійснити заходи з обмеження чи припинення газопостачання споживачу через залучення до цих робіт Оператора ГРМ/ГТС. За необхідності здійснення заходів з обмеження чи припинення газопостачання споживачу Оператором ГРМ/ГТС постачальник надсилає Оператору ГРМ/ГТС відповідне письмове повідомлення (з позначкою про вручення), копію якого надсилає споживачу (з позначкою про вручення), в якому повинен зазначити підстави припинення, дату та час, коли необхідно обмежити чи припинити розподіл (транспортування) природного газу на об'єкт (об'єкти) споживача. У такому разі Оператор ГРМ/ГТС відповідно до умов укладеного договору на виконання робіт, пов'язаних з припиненням/обмеженням газопостачання, здійснює відповідне обмеження чи припинення розподілу/транспортування природного газу з дотриманням правил безпеки та нормативних документів, що визначають порядок обмеження/припинення природного газу, зокрема Кодексу ГРМ.

Згідно з пунктом 15 розділу II Правил у разі усунення споживачем до зазначеного в повідомленні часу фактів, що стали причиною надіслання повідомлення, і при цьому, якщо споживач завчасно (до дня припинення/обмеження) надав постачальнику підтвердні документи (а Оператору ГРМ/ГТС - копії), газопостачання не припиняється (не обмежується).

Відновлення газопостачання здійснюється за погодженням постачальника та після відшкодування споживачем витрат на припинення та відновлення газопостачання, що понесені постачальником та/або Оператором ГРМ/ГТС.

Відповідно до пункту 1 глави 7 Розділу VI Кодексу ГРМ оператор ГРМ в установленому законодавством порядку має право припинити/обмежити газопостачання на об'єкт споживача (у тому числі побутового споживача) з дотриманням правил безпеки систем газопостачання та нормативних документів, що визначають порядок обмеження/припинення природного газу,

зокрема, у випадку подання споживачем або його постачальником (який уклав з Оператором ГРМ договір на виконання робіт, пов'язаних з припиненням/обмеженням газопостачання споживачам) письмової заяви про припинення газопостачання.

Таким чином, питання встановлення вузлів обліку газопостачання у загальноосвітніх навчальних закладах Жашківського району Черкаської області має вирішуватися відповідно до чинного законодавства.

Голову Верховної Ради України Парубія А.В. поінформовано.

**З повагою**

**Заступник Міністра**

**С. М. Марченко**