



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-118

09.09.2016

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Батенка Т.І. та інших, всього 7 депутатів), оголошений на засіданні Верховної Ради України 9 вересня 2016 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

0010100



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

«07» вересня 2016 р. вих. № 56

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо внесення змін до п.5 Додатку до розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 р. № 975-р «Про передачу цілісних майнових комплексів державних закладів охорони здоров'я у власність (спільну власність) територіальних громад», а саме: передачі Державного закладу "Вузлова лікарня станції Помічна ДП "Одеська залізниця" у власність територіальної громади Добровеличківського району (Кіровоградська область) та перевірки законності Розпорядження Помічнянського міського голови № 64-р від 24.12.2015 «Про затвердження розрахунку вартості медичних оглядів по комунальному закладу «Помічнянська лікарня» та № 46-р від 21.10.2015 «Про призначення головного лікаря комунального закладу «Помічнянська лікарня», а також законності рішення Помічнянської міської ради від 24.12.2015 року №47 «Про фінансування комунального закладу «Помічнянська лікарня»

Шановний Володимире Борисовичу!

Законом України «Про Державний бюджет на 2015 рік» передано відомчі лікарні на утримання місцевих бюджетів. В переліку переданих закладів є Державний заклад "Вузлова лікарня станції Помічна ДП "Одеська залізниця" (код згідно з ЄДРПОУ 01111233), проте до сьогодні через ряд неузгоджених позицій між Помічнянською міською радою Добровеличківського району Кіровоградської області та Добровеличківською районною радою цей заклад повноцінно в єдиний медичний простір країни не введено та не забезпечено виконання вимог Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», яким передбачено розмежування медичних послуг за рівнями та інтенсивністю між первинною, вторинною (спеціалізованою), третинною (високоспеціалізованою) і екстреною медичною допомогою (ст.8 Закону).

Причиною таких розбіжностей стало Розпорядження КМУ № 975 від 16.09.2015 «Про передачу цілісних майнових комплексів державних закладів охорони здоров'я у власність (спільну власність) територіальних громад» та ряд рішень Помічнянської міської ради, прийнятих після цього Розпорядження КМУ.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України № 975-р від 16 вересня 2015 року Державний заклад "Вузлова лікарня станції Помічна ДП "Одеська залізниця" (код згідно з

ЄДРПОУ 01111233), що розміщений на земельних ділянках (кадастрові номери 3521710300:50:075:0009; 3521710300:50:076:0003; 3510100000:16:134:0005) площею 1,6771; 0,1913; 0,175 гектара, передано у власність територіальної громади м. Помічна (Кіровоградська область). Слід зазначити, що місто Помічна, є містом районного значення і повноважень фінансувати заклади охорони здоров'я не має (ст. 89 Бюджетного кодексу).

Тобто, починаючи із 16.08.2015 року до 13.01.2016 року лікарня перебувала у комунальній власності міста Помічна, яке є містом районного значення і повноважень фінансувати заклади охорони здоров'я не має (ст.89 Бюджетного кодексу), а для того, щоб районний бюджет мав змогу фінансувати заклад він обов'язково має перебувати у спільній власності територіальних громад сіл, селища та міста району (ст.60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Після отримання Розпорядження Кабінету Міністрів України № 975-р від 16 вересня 2015 року Помічнлянською міською радою, протягом жовтня 2015 року – січня 2016 року прийнято ряд рішень, що стосуються ДЗ "Вузлова лікарня станції Помічна ДП "Одеська залізниця", відповідність яких чинному законодавству викликає сумніви:

Дата та номер рішення	Назва рішення	Суть рішення	Примітка
02.10.2015 № 1207	Про присвоєння назви медичному закладу в м. Помічна	Прийняте рішення ДЗ "Вузлова лікарня станції Помічна ДП "Одеська залізниця" присвоїти назву: Комунальний заклад «Помічнлянська лікарня»	п.2 рішення суперечить Наказу МОЗ України «Про затвердження переліків закладів охорони здоров'я, лікарських, провізорських посад та посад молодших спеціалістів з фармацевтичною освітою у закладах охорони здоров'я» , назва лікарні обов'язково повинна відображати підпорядкування (міська або центральна районна лікарня), в даному випадку м.Помічна є містом районного, а не обласного підпорядкування, тому згідно Бюджетного кодексу не фінансує заклади охорони здоров'я, таке фінансування здійснюють або районні бюджети або бюджети міст обласного значення. Така назва лікарні не відповідає чинному законодавству, оскільки не відображає назви уповноваженого органу (власника, який здійснює фінансування). Крім того, змінено назву об'єкту, який ще не прийнятий у власність
21.10.2015 № 1229	Про прийняття в комунальну власність міської ради	Затверджено акт приймання-передачі цілісного майнового	рішення суперечить ст.89 Бюджетного кодексу України, ч.4 ст.16 Закону України «Основи законодавства України

	комунального закладу «Помічнянська лікарня»	комплексу ДЗ "Вузлова лікарня станції Помічна ДП "Одеська залізниця" та прийнято в комунальну власність територіальної громади Помічнянської міської ради КЗ «Помічнянська лікарня», затверджено Статут закладу, доручено Головному лікарю підготувати документи для державної реєстрації закладу	про охорону здоров'я», ст.44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Статут має затверджувати уповноважений орган (власник, який здійснює фінансування). Головного лікаря має призначити уповноважений орган (власник, який здійснює фінансування), адже фінансування здійснює головний розпорядник коштів – Добровеличківська РДА відповідно до рішення сесії районної ради.
Розпорядження міського голови № 46-р 21.10.2015	Про призначення головного лікаря КЗ «Помічнянська лікарня» Добровеличківського району Кіровоградської області	Призначено Рудого Ю.І. на посаду головного лікаря закладу з дати визначеної сторонами в контракті (одна із сторін – Помічнянська міська рада), надано право першого підпису на бухгалтерській та фінансовій документації. Погоджено із департаментом охорони здоров'я Кіровоградської ОДА (лист від 09.11.2015 року № 18-6364/01-02/02)	Створена правова колізія, коли власником закладу Помічнянська міська рада визначила себе, перевищуючи власні повноваження, а міський голова призначає головного лікаря закладу. Головного лікаря має призначити уповноважений орган (власник, який здійснює фінансування). Фінансування здійснює головний розпорядник коштів – Добровеличківська РДА відповідно до рішення сесії районної ради.
24.12.2015 № 47	Про фінансування комунального закладу «Помічнянська лікарня»	Помічнянська міська рада передає Добровеличківській РДА повноваження щодо фінансування КЗ «Помічнянська лікарня»	Створена правова колізія, коли власником закладу Помічнянська міська рада визначила себе, перевищуючи власні повноваження, а фінансування передає Добровеличківській РДА, яка протягом 2015 року і так була головним розпорядником коштів.

Розпорядження міського голови № 64-р 24.12.2015	Про затвердження розрахунку вартості медичних оглядів по комунальному закладу «Помічнянська лікарня» Добровеличківського району Кіровоградської області на 2016 рік	Розпорядженням затверджується Розрахунок вартості медичних оглядів по комунальному закладу «Помічнянська лікарня»	Головою та міськрадою перевищуються повноваження, оскільки вартість платних послуг затверджена Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти». Раніше, коли заклад був відомчий, вартість послуг затверджувалась відповідним відомством. Якщо заклад фінансується з бюджету – то на вартість послуг є відповідна ПКМУ.
13.01.2016 № 55	Про затвердження раніше прийнятих розпоряджень міського голови	Рішенням затверджується Розрахунок вартості медичних оглядів по комунальному закладу «Помічнянська лікарня», прийнятого розпорядженням міського голови	
13.01.2016 № 56	«Про надання згоди на передачу КЗ «Помічнянська лікарня» у спільну власність територіальних громад Добровеличківського району Кіровоградської області	Прийнято рішення передати КЗ «Помічнянська лікарня» у спільну власність територіальних громад Добровеличківського району Кіровоградської області	В рішенні передбачено ряд умов, що суперечить чинному законодавству та стосується кількості працівників, медоглядів залізничників, що суперечить Конституції України, ЗУ «Основи законодавства України про охорону здоров'я», ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні, ПКМУ «Про затвердження нормативів потреб у стаціонарній медичній допомозі в розрахунку на 10 тис. населення», ПКМУ «Про затвердження нормативу забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тис. населення» з 25 листопада 2015 року, ПКМУ «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти»

Слід звернути увагу, що Розпорядженням Помічнянського міського голови № 64-р 24.12.2015 «Про затвердження розрахунку вартості медичних оглядів по комунальному закладу «Помічнянська лікарня» Добровеличківського району Кіровоградської області на 2016 рік» затверджується Розрахунок вартості медичних оглядів по комунальному закладу

«Помічнлянська лікарня», рішенням Помічнлянської міської ради від 13.01.2016 № 55 «Про затвердження раніше прийнятих розпоряджень міського голови» затверджується Розпорядження Помічнлянського міського голови № 64-р 24.12.2015.

Перелік платних послуг затверджено Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти». Раніше, коли заклад був відомчий, вартість послуг затверджувалась відповідним відомством. Якщо заклад фінансується з бюджету – то нормативно-правові акти, що встановлюють вартість послуг, перелік яких визначено ПКМУ, є регуляторними актами і розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Так як м. Помічна є містом районного, а не обласного підпорядкування, тому згідно ст.91 Бюджетного кодексу не фінансує заклади охорони здоров'я, а відповідно не має права управляти ними. Таке фінансування здійснюють або районні бюджети або бюджети міст обласного значення (ст.89 Бюджетного кодексу).

Крім того, відповідно до ч. 13 ст. 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» районні, обласні ради делегують відповідним місцевим державним адміністраціям такі повноваження із забезпечення відповідно до законодавства розвитку охорони здоров'я.

Відповідно до ч. 4 ст. 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» планування розвитку мережі державних і комунальних закладів охорони здоров'я, прийняття рішень про її оптимізацію, створення, реорганізацію, перепрофілювання державних і комунальних закладів охорони здоров'я здійснюються відповідно до закону органами, уповноваженими управляти об'єктами відповідно державної і комунальної власності.

Розпорядженням Помічнлянського міського голови № 46-р від 21.10.2015 «Про призначення головного лікаря КЗ «Помічнлянська лікарня» Добровеличківського району Кіровоградської області» призначено Рудого Ю. І. на посаду головного лікаря закладу з дати визначеної сторонами в контракті (одна із сторін – Помічнлянська міська рада), надано право першого підпису на бухгалтерській та фінансовій документації.

Керівником закладу охорони здоров'я незалежно від форми власності може бути призначено лише особу, яка відповідає єдиним кваліфікаційним вимогам, що встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я. Призначення на посаду та звільнення з посади керівника закладу охорони здоров'я здійснюються відповідно до законодавства, тобто головного лікаря медичного закладу має призначати уповноважений орган (власник, який здійснює фінансування).

Не маючи повноважень на фінансування медицини Помічнлянська міська рада визначила себе власником медичного закладу, а рішенням Помічнлянської міської ради від 24.12.2015 року №47 «Про фінансування комунального закладу «Помічнлянська лікарня» Помічнлянська міська рада передає Добровеличківській РДА повноваження щодо фінансування КЗ «Помічнлянська лікарня» (відповідно до законодавства делегувати повноваження райдержадміністрації має лише районна рада), при цьому міський голова, не являючись розпорядником коштів, затверджує Розрахунок вартості медичних оглядів по комунальному закладу «Помічнлянська лікарня», і **працівники лікарні надають послуги з медогляду на платній основі і на даний час**, крім того міський голова призначає головного лікаря закладу та укладає з ним контракт.

Слід зазначити що протягом всього 2015 та у 2016 році фінансування здійснює головний розпорядник коштів – Добровеличківська РДА відповідно до рішення сесії районної ради від 16.01.2015 року «Про районний бюджет на 2015 рік».

Враховуючи вищезазначене, для виправлення ситуації необхідно:

1. Внести зміни до п.5 Додатку до розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 р. № 975-р «Про передачу цілісних майнових комплексів державних закладів охорони здоров'я у власність (спільну власність) територіальних громад», а саме змінити словосполучення «у власність територіальної громади м. Помічної (Кіровоградська область)»

на словосполучення «у власність територіальної громади Добровеличківського району (Кіровоградська область)», що відповідатиме ст.89 Бюджетного кодексу та ст.60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та дасть змогу відповідно відмінити рішення Помічнянської міської ради, що суперечать чинному законодавству.

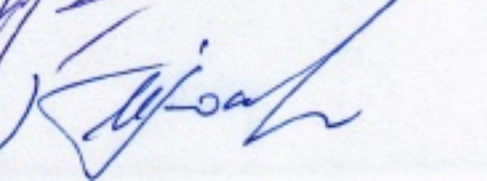
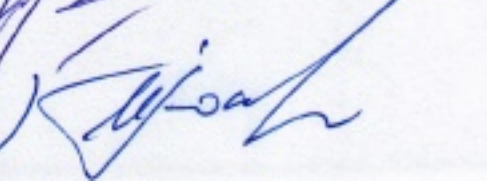
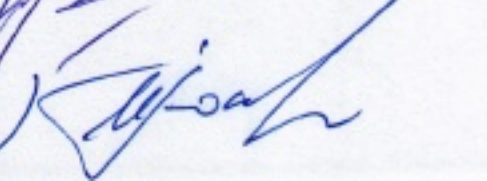
2. Провести перевірку, на якій підставі Міністерством охорони здоров'я для КЗ «Помічнянська лікарня» (код згідно з ЄДРПОУ 01111233) було продовжено ліцензію, якою користувався Державний заклад "Вузлова лікарня станції Помічна ДП "Одеська залізниця" (код згідно з ЄДРПОУ 01111233). Назва закладу КЗ «Помічнянська лікарня» не відповідає вимогам Наказу МОЗ України «Про затвердження переліків закладів охорони здоров'я, лікарських, провізорських посад та посад молодших спеціалістів з фармацевтичною освітою у закладах охорони здоров'я», де вказано, що назва лікарні обов'язково повинна відображати підпорядкування (міська або центральна районна лікарня). В даному випадку лікарня міською не може бути, бо м. Помічна є містом районного, а не обласного підпорядкування, тому згідно Бюджетного кодексу не фінансує заклади охорони здоров'я, таке фінансування здійснюють або районні бюджети або бюджети міст обласного значення. Така назва лікарні не відповідає чинному законодавству, оскільки не відображає назви уповноваженого органу (власника, який здійснює фінансування).

3. Органам прокуратури перевірити Розпорядження Помічнянського міського голови № 64-р 24.12.2015 «Про затвердження розрахунку вартості медичних оглядів по комунальному закладу «Помічнянська лікарня» Добровеличківського району Кіровоградської області на 2016 рік», яким затверджується Розрахунок вартості медичних оглядів по комунальному закладу «Помічнянська лікарня»; рішення Помічнянської міської ради від 13.01.2016 № 55 «Про затвердження раніше прийнятих розпоряджень міського голови», яким затверджується вказане Розпорядження на відповідність чинному законодавству, а саме Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ст.89 та ст.91 Бюджетного кодексу України, ст.16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», ст.44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні. У випадку підтвердження невідповідності розпорядження голови Помічнянської міської ради та рішення Помічнянської міської ради чинному законодавству клопотати про визнання їх незаконними, оскільки на їх підставі надаються платні послуги.

4. Органам прокуратури перевірити рішення Помічнянської міської ради від 24.12.2015 року №47 «Про фінансування комунального закладу «Помічнянська лікарня» та Розпорядження Помічнянського міського голови № 46-р від 21.10.2015 «Про призначення головного лікаря КЗ «Помічнянська лікарня» Добровеличківського району Кіровоградської області» на відповідність чинному законодавству, а саме ст.89 та ст.91 Бюджетного кодексу України, ст.16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», ст.44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до яких головного лікаря має призначати уповноважений орган (власник, який здійснює фінансування). У випадку підтвердження невідповідності розпорядження голови Помічнянської міської ради та рішення Помічнянської міської ради чинному законодавству клопотати про визнання їх незаконними.

Враховуючи вищезазначене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», просимо Вас повідомити про результат розгляду даного запиту і прийняті згідно нього рішення. Також надіслати на електронну адресу: batenko.taras@gmail.com копію листа-відповіді.

Народні депутати

Батенко Т.І. (324) 
Курдюк В.М. (244) 
Александров О.А. (287) 
Александров В.А. (454) 
Константинов Т.М. (482) 

Diguz BB N254 

Dydin O. J. N245 