



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-211

09.09.2016

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Балоги В. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 9 вересня 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.;
матеріали на 4 арк.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

211



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м.Київ, вул. Грушевського,5

06.09.2016 р.

№ 521/2

Прем'єр-Міністру України

Гройсману В.Б.

Стосовно невжиття Кабінетом Міністрів України заходів щодо належного ведення Реєстру електронних адрес органів державної влади, їх посадових та службових осіб, а також відмову приймати звернення в електронній формі

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Шановний Володимире Борисовичу!

Моє депутатське звернення від 25.08.2016р. №515\2 у вигляді електронного документу, в якому для ідентифікації особи підписанта використовувався електронний цифровий підпис (ЕЦП), було відправлено на адресу електронної пошти Апарата Прем'єр-Міністра України pmu@kmu.gov.ua, що знаходиться на комп'ютері у його приймальні, оскільки Секретаріат Кабінету Міністрів України до цього часу не розмістив на офіційному веб-сайті Кабінету Міністрів України поруч із звичайною поштовою адресою : 01008, м. Київ, вул. Грушевського,12/2, Кабінет Міністрів України і загальну адресу електронної пошти Кабінету Міністрів України. Працівник приймальні підтвердив надходження цього депутатського звернення.

Як пояснили в Секретаріаті Кабінету Міністрів України нормативні документи КМУ не передбачають офіційної адреси електронної пошти Кабінету Міністрів України, а також те, що «кореспонденція, яка надсилається електронною поштою, приймається, як централізовано на адресу КМУ, так і децентралізовано - адресатами-користувачами електронних поштових скриньок, які у такому випадку самостійно реєструють ці документи в системі електронного документообігу КМУ».

Відповідно до п.10, ч.1, ст.146 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» в редакції від 07.07.2010 р. Державна судова адміністрація України «забезпечує ведення Єдиного державного реєстру судових рішень та Реєстру електронних адрес органів державної влади, їх посадових та службових осіб». На виконання підпункту 2 пункту 14 розділу XIII "Перехідні положення" «Кабінету Міністрів України доручено «у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом: привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом... затвердити положення про Єдину базу даних електронних адрес, номерів факсів (телефаксів) суб'єктів владних повноважень»;».

05.11.2011 Кабінет Міністрів України прийняв постанову №5 «Про затвердження Положення про Єдину базу даних електронних адрес, номерів факсів (телефаксів) суб'єктів владних повноважень» (далі - Єдина база даних).

Розробником постанови було визначено Державне агентство з питань науки, інновацій та інформатизації, яке згідно з Положенням, затвердженим Указом Президента

України від 08.04.2011 № 437/2011, входить до системи органів виконавчої влади та утворюється для реалізації державної політики у сфері наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, трансферу технологій, інформатизації, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, створення умов для розвитку інформаційного суспільства.

Прем'єр-міністром України було надано доручення міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям забезпечити подання Державній судовій адміністрації необхідної інформації відповідно до пункту 7 Положення про Єдину базу даних.

Відповідно до частини другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 6 Конституції України визначено, що державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову.

Державна судова адміністрація України, згідно із Законом України «Про судоустрій і статус суддів», є органом у системі судової влади, підзвітна з'їзду суддів України, а у період між з'їздами суддів - Раді суддів України у межах, визначених зазначеним Законом.

Наповнення Єдиної бази даних здійснюється на підставі відомостей, поданих суб'єктом владних повноважень.

Державна судова адміністрація України не наділена владними повноваженнями зобов'язувати цих суб'єктів примусово реєструватися в Єдиній базі даних, оскільки ні закон ні Кабінет Міністрів України не передбачили у вищезазначеній Постанові механізмів і процедур контролю за достовірністю і своєчасністю подання відомостей для внесення до Єдиної бази даних та притягнення до відповідальності службових осіб суб'єктів владних повноважень за недостовірність відомостей, що подаються для внесення до Єдиної бази даних, або несвоєчасність їх подання.

За результатами пошуку в Єдиній базі даних видно, що там відсутні дані про електронну адресу і самого Кабінету Міністрів України та його підрозділів та більшості органів виконавчої влади України.

Тому, в першу чергу, відповідальність за не забезпечення наповнення Єдиної бази даних актуалізованою інформацією стосовно органів виконавчої влади, лежить на Кабінеті Міністрів України та органах Національної поліції, що не тільки не притягують до дисциплінарної, адміністративної та кримінальної відповідальності службових осіб органів виконавчої влади, що не виконують вимоги вищезазначеної Постанови, але й самі не вносять до цієї Єдиної бази даних актуалізовані дані стосовно своїх підрозділів.

Відсутність цих даних призводить і до значних витрат часу та коштів на забезпечення здійснення правосуддя в Україні, збільшує час на розгляд справ у судах, оскільки Єдина база даних також використовується судами. Наприклад, відповідно до статті 38 Кодексу адміністративного судочинства України - для надсилання суб'єктові владних повноважень тексту повістки.

Або на швидкість доставки до суду електронних документів із використанням електронного цифрового підпису (далі ЕЦП) від заявників. Оскільки, відповідно до ч.1-2 ст.8. Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» «Юридична сила електронного документа не може бути заперечена виключно через те,

що він має електронну форму. Допустимість електронного документа як доказу не може заперечуватися виключно на підставі того, що він має електронну форму». І саме відсутність в Єдиній базі даних усіх офіційних електронних адрес, скажімо судів України, дозволяє деяким із них, в порушення відмовляти заявникам в отриманні від них електронних документів із використанням ЕЦП що містять тексти заяв і скарг до суду, із посиланням на те, що в суду немає офіційної електронної адреси, яка визначена Державною судовою адміністрацією України.

У той же час, за офіційною інформацією Державної судової адміністрації України протягом 2011-2016 років:

1. На забезпечення ведення Єдиної бази даних було виділено коштів:

2011 рік - 54,04 тис. грн.

2012 рік - 54,03 тис. грн.

2013 рік - 54,03 тис. грн.

2014 рік - 54,03 тис. грн.

2015 рік - 54,03 тис. грн.

2016 рік (до кінця поточного року) - 81,18 тис. грн..

Разом - 351,33 тис. грн

Надходження від сплати судового збору, що обліковуються за кодом класифікації доходів бюджету 22030000, за 2011 - 2016 роки складають:

2011 рік - 126 871,1 тис. грн;

2012 рік - 880 638,5 тис. грн;

2013 рік - 946 255,4 тис. грн;

2014 рік - 990 029,4 тис. грн;

2015 рік - 1 580 362,2 тис. грн;

За 7 місяців 2016 року - 1 536 843,4 тис. гривень.

Тобто питання не у відсутності фінансування, а у відсутності елементарного контролю за виконанням законів та Постанови Кабінету Міністрів України. Внаслідок чого, за інформацією Державної судової адміністрації, отриманою нею від адміністратора Єдиної бази даних, станом на 09 серпня 2016 року, у Єдиній базі даних зареєстровано усього 10112 карток з контактними даними суб'єктів владних повноважень та суб'єктів, яким під час реєстрації делеговані повноваження щодо наповнення Єдиної бази даних, а саме:

1.	Судові установи	790
2.	Органи місцевого самоврядування (ради)	2 382
3.	Виконавчі комітети	208
4.	Державні адміністрації	494
5.	Відділи	1294
6.	Управління	2618
7.	Центри зайнятості, центр соціальних служб, обслуговування	409
8.	Інші	1 917

Окрім того, порушення вимог стосовно наповнення Єдиної бази даних інформації про електронні адреси, номери факсів (телефаксів) суб'єктів владних повноважень, яка використовується судами відповідно до статті 38 Кодексу адміністративного судочинства України для надсилання суб'єктові владних повноважень тексту повістки; суб'єкт владних повноважень - орган державної влади, орган місцевого самоврядування, їх посадова чи службова особа, інший суб'єкт під час здійснення ними владних управлінських функцій на основі законодавства, в тому числі на виконання делегованих повноважень, створює значні перешкоди у здійсненні судочинства.

У зв'язку із вищезазначеним, прошу Вас:

1. Доручити невідкладно:

1) відповідним керівникам центральних органів виконавчої влади - провести перевірку стану виконання Постанови Кабінету Міністрів України від 05.11.2011 р. №5 «Про затвердження Положення про Єдину базу даних електронних адрес, номерів факсів (телефаксів) суб'єктів владних повноважень», забезпечити її безумовне виконання стосовно внесення актуалізованих даних стосовно органів виконавчої влади та притягнути до дисциплінарної відповідальності осіб, що винні в порушенні вимог вищезазначеної Постанови;

2) Голові Національної поліції України – вирішити питання стосовно притягнення за недбальство до відповідальності службових осіб суб'єктів владних повноважень, що злісно порушують вимоги Постанови Кабінету Міністрів України від 05.11.2011 р. №5 «Про затвердження Положення про Єдину базу даних електронних адрес, номерів факсів (телефаксів) суб'єктів владних повноважень»;

3) Секретаріату Кабінету Міністрів України – розробити і внести на найближче засідання Кабінету Міністрів України проект Постанови «Про Реєстр електронних адрес органів державної влади, їх посадових та службових осіб», ведення якого передбачено ст. 149 чинного Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та статті 38 Кодексу адміністративного судочинства України, передбачивши там обов'язок усіх суб'єктів владних повноважень (органів державної влади, в тому числі і територіальних (відокремлених) підрозділів, а не лише тих, що мають ідентифікаційний код згідно з ЄДРПОУ, їхніх посадових та службових осіб і забезпечувати постійне актуалізоване наповнення Реєстру даними про свої електронні адреси, контроль та відповідальність за бездіяльність у виконанні вищезазначених закону і постанови та відсутність в Реєстрі актуалізованих даних, чи знаходження там недостовірних даних.

2. Надати інформацію про офіційну адресу електронної пошти Кабінету Міністрів України, за якою народні депутати України, фізичні і юридичні особи матимуть можливість направляти електронні документи із використанням електронного цифрового підпису.

Про результати розгляду депутатського запиту прошу інформувати мене у 15-денний строк, передбачений статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України».

Додаток: копія депутатського звернення на 4 арк.

З повагою,

Народний депутат України



Балога В.І.
(посв. №273)