



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-2603

15.07.2016

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Веселової Н. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 15 липня 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 9 арк. у 1 прим.;
матеріали на 260 арк. - тільки адресату.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

14 липня 2016 р.

вих. № 04-34/35-771

Прем'єр-міністру України
Гройсману В. Б.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*«щодо необхідності розриву контракту з
ректором НМУ імені О.О.Богомольця
К.Амосової через порушення 6 пунктів
контракту»*

Шановний Володимире Борисовичу!

Схожі депутатські звернення від народних депутатів С.Лещенка та Т.Чорновол не були належним чином розглянуті з боку Міністерства охорони здоров'я України (далі – МОЗ), про що свідчать відповіді МОЗ від 25.05.2015 до зазначених депутатів.

Тому знову звертаюся з приводу корупції і зловживань з боку адміністрації столичного медуніверситету імені О.Богомольця, через яку, за офіційним галузевим моніторингом Міністерства охорони здоров'я, столичний Національний медичний університет імені О.О.Богомольця (далі - НМУ) перемістився за два останні роки, коли його очолює Катерина Амосова з перших на останні місця в офіційному рейтингу за оціненими показниками «навчально-методична робота», «лікувальна робота», «кадрова політика» тощо серед усіх 17 медичних університетів України.

При цьому, за Актом комплексної перевірки НМУ з боку МОЗ від 30.10.15 ректор **К.Амосова порушила шість пунктів свого контракту з МОЗ**, перший проректор також припустився низки порушень законодавства, зокрема, пов'язаних з корупцією, його діяльністю як фіктивного директора Українського медичного ліцею при НМУ.

Перевіркою Державної фінансової інспекції України (далі - ДФІ) низку порушень, виявлених в Акті від 30.10.15, було підтверджено. Доведено, що адміністрацією НМУ спричинено збитки та інші порушення на мільйони гривень. Як результат ревізії ДФІ – органами Національної поліції порушено кримінальне провадження №

Як було заявлено під час оприлюднення акту ревізії ДФІ 7 квітня 2016 року на прес-конференції в інформаційному агентстві «Українські Новини»

«загальна сума збитків, фінансових та інших правопорушень, виходячи з акта (фінансової перевірки), становить понад 73 млн. гривень». Однак жодних кадрових рішень щодо зміни керівництва НМУ МОЗ не приймає.

7 квітня 2016 року на прес-конференції студент четвертого курсу НМУ в присутності шести представників ректорату НМУ відверто розповів про **побудову в НМУ хабарницької системи**, коли (цитата) «сам процес викладання навмисно чи випадково організовано так, що студент на парах нічого не вчить, на заняттях нічого не пояснюється, приходять час модуля, а студент нічого не знає і в нього виникає необхідність вирішити питання іншими шляхами».

Нереагування МОЗ на грубі порушення контракту ректора НМУ К.Амосової і продовження її діяльності на фактичне знищення медичної освіти і науки, призводить до того, що **столичний вуз за офіційними даними вже перетворився на найгірший в рейтингу з усіх медичних університетів України.** Крім того, цей вуз очолив «антирейтинг» усіх медичних вузів за дослідженням аналітичного центру «CEDOS», і визнаний у дослідженні цієї організації серед трьох найбільш корупмованих вузів міста Києва. Для підтвердження цього висновку достатньо порівняти офіційні результати рейтингового оцінювання МОЗ за останні роки: за підсумками 2013 року - НМУ займає перше-друге місце (офіційно – друге, а якщо перерахувати суму балів по усіх рейтингових показниках, то перше), за 2014 рік – дев'яте місце із 15 медичних вишів (у лютому 2014 К.Амосова очолила університет) і за 2015 рік – останнє 17 місце із 17 медичних університетів по сумі рейтингових показників. Тобто за два роки завдяки діяльності нової адміністрації НМУ поступився по рейтингу навіть пограбованим терористами та евакуйованим з окупованих територій Донецькому та Луганському медичним університетам. Водночас, на відміну від офіційного моніторингу МОЗ, очолювана проректором НМУ організація, яка формує власний рейтинг вузів, надає «липові» рейтинги, за якими НМУ ніби на першому місці серед медичних вузів.

Зокрема, серед причин деградації університету є кадрова політика і стан боротьби із корупцією. Хоча за даними моніторингу за 2013 рік НМУ був чи не найкращим за рейтингом медичним університетом України, в ньому все ж існували приховані корупційні схеми хабарництва між студентами і викладачами, які необхідно було викоринити. Це вдалося зробити на окремій кафедрі патологічної анатомії, яку в 2014 році очолила заслужений діяч науки і техніки України, д.мед.н.

Проте таке викоринення хабарництва, імовірно не було підтримано К.Амосовою. Ректор видала наказ № 545 від 22.07.2015 про реорганізацію цієї кафедри до 01.11.2015, проти чого понад 700 студентів підписали протест. Наказ підготував ґрунт для розриву контракту з _____, що є чинний до 2019 року. Необхідно негайно перевірити підстави для звільнення _____ та її заміни га чолі кафедри нефахівцем – онкологом _____

В НМУ при кадрових призначеннях перевага почала надаватися особистій лояльності до ректора та її чоловіка, близькості до «сім'ї». На посадах деканів, секретарів Вчених Рад тощо незговірливих професорів адміністрація НМУ почала замінювати асистентами, які не мають наукових

ступенів (!), чи іншими «вихованцями» (доцентами) кафедри хірургії №4, якою керує чоловік ректора

Таким чином в НМУ завідувати кафедрою онкології почав не онколог, а хірург, а кафедрою патанатомії не патолог, а навпаки онколог, усі нові призначенці пов'язані з кафедрою чоловіка ректора. **І таких прикладів деградації освіти на догоду особистій лояльності до «сім'ї» стає все більше в НМУ і усе це необхідно перевірити і припинити з боку МОЗ.** Зокрема, необхідно переглянути призначення значної частини проректорів НМУ. Лікарями за освітою лишаються тільки 3 з 7 проректорів. Так, попри заперечення МОЗ, проректором з науково-педагогічної роботи і перспективного розвитку став фігурант двох кримінальних проваджень у т.ч. щодо «АнтиМайдану» та розкрадання державних земель на Житомирщині, агроном за освітою

Отже, К.Амосова пролобіювала на посади проректорів, відповідальних за науково-педагогічну роботу – осіб, які не є лікарями за освітою, зате причетні до корупції, створення корупційних ризиків і зловживань. Зокрема, йдеться про якого в Акті від 10.30.2015 чітко пов'язано виявленими правопорушеннями.

не є лікарем за освітою, проте займає низку ключових посад. Він одночасно очолює благодійний фонд НМУ і, як сказано в Акті МОЗ, є «фіктивним» директором Українського медичного ліцею при НМУ, з ліцеїстів якого адміністрація вимагає сплачувати по 9500 грн. «благодійних внесків». Принагідно слід нагадати, що незаконну виплату коштів адміністрацією встановлено у Довідці

перевірки у березні 2014 року, яку МОЗ намагалося приховати від запитувачів публічної інформації. (Останнім часом з сайту МОЗ зник і Акт перевірки НМУ від 30.10.15.) За правління К.Амосової став першим проректором з науково-педагогічної роботи, відмовлявся надавати запитувану під час перевірок, які проводили МОЗ та ДФІ, інформацію та копії документів і, як зазначено в Акті перевірки НМУ з боку МОЗ від 30.10.15, надавав завідомо недостовірну інформацію до державних органів (державного реєстратора, Державної казначейської служби України, Державної податкової служби України тощо), а також неправдиву інформацію до МОЗ щодо здійснення антикорупційних заходів в НМУ.

3 НМУ адміністрація «витісняє» найкращих викладачів, якщо вони не згодні з корупційним курсом адміністрації. Йдеться про таких, як «Викладач року-2014», професор, доктор медичних наук

Слід зазначити що як свідчать Акти перевірок та інші документи - підrobка документів, що пов'язані з діяльністю (розкраданням коштів) адміністрації НМУ стала системним правопорушенням:

1) підrobка підписів ректора проректорами і зокрема, на договорах, які ДФІ визнає недійсними і які проходять по кримінальному провадженню за статтею 191 ККУ, частина 5, що свідчить про розкрадання бюджетних коштів організованою групою, в особливо великому розмірі;

2) підrobка дозволу МОЗ (завіреного печаткою МОЗ) на безкоштовну оренду (використання) держмайна в НМУ підприємцем (про незаконність документу йдеться в Акті МОЗ від 30.10.15).

Системними стали порушення ректоратом НМУ антикорупційного законодавства, про що чітко сказано в Акті. Так, не було забезпечено виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 04.09.2015 № 706 та не створено в НМУ підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції і не визначено уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції. Крім того, проректором з науково-педагогічної роботи надано до МОЗ України недостовірну інформацію щодо визначення в Університеті уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції.

Окрема проблема: **адміністрація НМУ здійснює діяльність, яка підриває обороноздатність держави.** Це доведено в Акті перевірки з боку МОЗ.

Перевіркою МОЗ встановлено, що адміністрацією НМУ **«жоден з підручників з військово-медичної тематики не був придбаний».**

Основними напрямками діяльності Університету відповідно до Статуту є, зокрема, підготовка висококваліфікованих фахівців згідно з державним замовленням для Збройних сил України. Проте перевіркою МОЗ (Акт від 30.10.15) встановлено, що до **навчальних планів НМУ не включені курси за вибором з військово-медичної тематики на виконання листів-доручень МОЗ України** від 27.05.2014 № 08.01-47/14524, від 02.03.2015 № 263/2/576 та від 07.07.2015 № 08.01-47/21324.

Відповідно до доручень МОЗ України (листи від 27.05.2014 № 08.01-47/14524, від 03.06.2015 № 08.01-47/17350), пункту 6 наказу МОЗ від 22.08.2014 № 595 «Про підготовку до початку 2014/2015 навчального року та організацію його проведення» необхідно було внести зміни до діючих навчальних програм, передбачивши теми з військової терапії, військової хірургії, військової травматології, військової нейрохірургії, військової гігієни, військової епідеміології.

Адміністрацією НМУ не впроваджено змістовий модуль «Військова хірургія» відповідно до затвердженої МОЗ України програми «Хірургія» для студентів спеціальностей «Лікувальна справа», «Педіатрія», «Медико-профілактична справа».

Натомість адміністрація НМУ видала у лютому 2016 року студентські перепустки із зображенням України без Криму. Ректор К.Амосова, як видно із сюжету телеканалу «2+2» (програма «Люстратор»), публічно на Вченій раді університету визнала це власною службовою недбалістю.

Крім того, проректор НМУ письмово відмовив на офіційне прохання головнокомандувача Збройних Сил України генерала В.Муженка у видачі для мобілізованих потрібної кількості наявного в НМУ списаного майна. Така відмова відбулася попри те, що вже було домовлено про видачу майна між Генеральним Штабом та тодішнім працівником НМУ, який готовий свідчити про це для правоохоронців.

Які корупційні схеми діють в НМУ?

1) Результати аналізу договорів, підписаних ректором К.Амосовою свідчать, що, як сказано в Акті МОЗ «всупереч чинного законодавства

укладено 5 окремих договорів на купівлю комплектуючих до турнікетів та їх монтаж в одного постачальника - ТОВ «Основи Безпеки», всього на суму понад 1 млн. гривень, а саме: укладання п'яти окремих договорів дало можливість оминати вимоги Закону України «Про здійснення державних закупівель» в частині проведення процедури конкурсних торгів. У результаті чого турнікети були закуплені за цінами, які не відповідають ринковим, що можливо завдало значних матеріальних збитків державі.»

2) Частину вузу після приходу у 2014 році до ректорства Катерини Амосової зайняли заклади харчування приватного підприємця які почали діяти без жодної плати за оренду, що відповідно до Акту спричинили збитки лише по одній із статей у розмірі понад 400 тис. грн.

НМУ 1 вересня 2014 року підписав договір з ФОП , який було сумнівним чином, із ознаками підробки документів, завірено печаткою МОЗ та підписом заступника міністра В.Мороза. Екземпляр цього договору відсутній у МОЗ – установі яка є розпорядником держмайна, і про це свідчить низка відповідей на запити телеканалам. Зазначений договір дозволив приватному підприємцю всупереч закону «Про оренду державного і комунального майна» безоплатно зайняти площу в понад 700 кв.м. на місці остаточно закритого наказом К.Амосової від 5 травня 2014 року № 243 державного закладу харчування. ФОП одночасно, відповідно до умов зазначеного договору, отримав за кошт університету відшкодування видатків на комунальні послуги, транспорт і пальне для приватного магазину, їдальні та буфетів на першому і другому поверсі фізико-хімічного корпусу НМУ.

При цьому ціни у створених ніби для студентів закладах харчування були завищені, одна шоколадка «Мілка» коштувала ще у лютому 2015 року 43 гривні. Бюджет позбавлено орендних платежів на близько двох мільйонів гривень! У самому приміщенні колишньої їдальні, де почав діяти ФОП для маскування передачі державного майна підприємцю було розміщено вивіску «Центр громадського харчування НМУ» з емблемою НМУ. Проте, комісії МОЗ та ДФІ виявили, що цей Центр громадського харчування не є юридичною особою і не може здійснювати господарську діяльність, а потоки коштів йдуть в обхід бухгалтерії НМУ, що, як зазначено в Акті, на переконання членів комісії МОЗ може призвести до зловживання службовим становищем в інтересах особистого збагачення представників адміністрації НМУ.

На початку 2015 року одночасно з вивіскою Центру громадського харчування у приміщенні їдальні та буфету було розміщено документи, які підтверджують використання його ФОП (додаток 8 - висновок СЕС виданий на ім'я ФОП) який діє за адресою фізико-хімічного корпусу НМУ), що відображено у телесюжеті програми «Свідок» каналу НТН 17 березня 2015 року.

Після того, як за участі студента НМУ було опечатано незаконну їдальню, її знову відкрили після візиту правоохоронців до ректорату К.Амосової. Більше того, на журналістів та студента було здійснено напад із пошкодженням майна. 19

лютого РВ ФДМУ по м.Києву виявлено нові порушення у сфері оренди (довідка є в МОЗ), які досі адміністрацією НМУ не усунено.

3) На зустрічі з міністром О.Квіташвілі 13 серпня 2015 року, яку було висвітлено у телесюжеті, орендарі розповіли про корупційну схему, яка з'явилася, коли НМУ очолила К.Амосова. За цим свідченням усіх орендарів держмайна в НМУ після приходу до влади К.Амосової у 2014 році було зібрано на збори, після яких орендарів поодиночки було запрошено у кімнату і запропоновано заплатити хабарі проректору або чоловіку ректора К.Амосової професору (Останній на той час всупереч антикорупційному закону був затверджений наказом його дружини (ректора) на посаді голови Громадської ради НМУ, яка покликана здійснювати громадський контроль за ректором.)

Одночасно, адміністрація НМУ виключає світло тим орендарям, які відмовляються платити хабарі за право продовжити роботу і, створюючи штучні перешкоди «витісняє» їх. Так, замість ФОП яку намагаються витіснити з НМУ, виключивши світло, адміністрація НМУ подала до РВ ФДМУ та МОЗ необхідні документи для встановлення на місці «витісненої» ФОП іншого ФОП -

Всупереч рішенням МОЗ (що погодило договір оренди, і законність цього підтверджено в рішенні апеляційного суду) адміністрацією НМУ було припинено роботу піцерії «Гранд» (яка безкоштовно щодня харчувала студентів-переселенців із зони АТО, сплачуючи орендні та усі інші платежі).

Це сталося після того, як власниця кафе відмовилася заплатити 10 000 \$ хабара чоловіку К.Амосової – голові громадської ради НМУ професору Регіональне відділення фонду

Державного майна України у м.Києві у лютому-березні 2015 року провело перевірку за фактами порушень адміністрацією НМУ чинного законодавства у сфері орендних відносин. Виявлено, що без договорів оренди на території одного з корпусів НМУ (вул.Мечникова, 5) розміщено СПД

що без договору оренди надає ритуальні послуги і, як виявлено у журналістському розслідуванні, за особистим дорученням проректора проникає в корпус НМУ, де оформляють свідоцтва про смерть (докладніше у сюжеті НТН: <http://ntn.ua/uk/video/news/2015/02/25/17037>).

4) **Корупція при здійсненні державних закупівель.** Акт ДФІ зазначає, що адміністрація НМУ порушила основні засади ведення конкурсних торгів, вимоги законів та інших норм законодавства. Окремою корупційною схемою стало те, що адміністрація НМУ спершу номінувала зговірливих студентів на премії Президента, Верховної Ради чи Миколи Амосова, а відтак всупереч закону включила їх до тендерного комітету і змусила голосувати за присудження перемоги сумнівним компаніям, напр. ПрАТ «КиївБудКом», договори з якими фінінспекція визнала сумнівними або відверто недійсними. Саме ці компанії фігурують сьогодні у кримінальному провадженні щодо розкрадання коштів в особливо великих розмірах на ремонтних роботах, організованою групою осіб. Крім того, тендерний комітет (комітет з конкурсних торгів НМУ) незаконно у 2014-2015 роках очолював проректор

, який одночасно був депутатом обласної ради, хоча не мав за законом «Про здійснення державних закупівель» права це робити.

5) Ректор НМУ порушила Колективний договір.

В Університеті діяв Колективний договір на 2015 рік, що схвалений Конференцією трудового колективу 25.12.2014 року, підписаний Ректором Університету, Головою профкому співробітників та Головою профкому студентів Університету, зареєстрований Управлінням соціального захисту населення Шевченківською районною у місті Києві державною адміністрацією за № 42 (далі - Колективний договір).

Пунктом 12.1. Розділу 12 Колективного договору, оригінал якого було надано на розгляд МОЗ при перевірці, встановлено, що Роботодавець (Університет) визнає Профкоми співробітників та студентів як єдиних і повноважних представників трудового колективу та колективу студентів і погоджує з ними накази та локальні нормативні акти з питань, що є предметом Колективного договору. Порядок погодження Колективним договором не встановлено.

Згідно положень пункту 1.1. Розділу 1 Колективного договору, його предметом є, зокрема, регулювання виробничих і трудових відносин, умов праці, її оплати та охорони.

У Акті МОЗ зазначено: «За результатами аналізу оригіналів наказів Університету з кадрових питань та з основної діяльності за період 2014-2015 років встановлено, що дані накази, зокрема, про умови оплати праці, переведення, суміщення, зарахування студентів тощо, тобто, тих, що стосуються предмету Колективного договору, **не містять будь-яких відміток про їх погодження із Профкомами співробітників та студентів, що свідчить про можливі порушення умов пункту 12.1. Розділу 12 Колективного договору з боку роботодавця**», тобто К.Амосової.

6) Приховування правопорушень з боку адміністрації. Окремою проблемою є те, що адміністрація НМУ постійно перешкоджає перевіркам, які можуть виявити ті чи інші порушення, зловживання і прямі збитки, спричинені адміністрацією НМУ Державному бюджету в особі Університету.

Тобто ректор К.Амосова та перший проректор . у випадку вже трьох перевірок просто не надавали частину запитаних документів тим, хто проводив перевірки діяльності НМУ, а саме - Регіональному відділенню фонду держмайна (яке здійснювало перевірку весною 2015 року із залученням фахівців МОЗ), Міністерству охорони здоров'я (яке здійснювало перевірку у жовтні 2015 року із залученням фахівців МВС та СБУ) та Державній фінансовій інспекції (яка здійснювала перевірку з 1 грудня 2015 по 24 лютого 2016 року). Про перешкоджання і ненадання документів зазначено в кожному акті з перевірки. Так, зокрема, ще 18 травня 2015 року в листі до НМУ О.Квіташвілі зазначив, що адміністрація НМУ, яку очолює ректор К.Амосова, окремим дорученням МОЗ від 27.04.2015 року № 57 була зобов'язана, зокрема, надати усю необхідну для проведення перевірки документацію, сприяти перевірці та роботі міжвідомчої робочої групи з її проведення, проте *«жодного документа, що були витребувані, адміністрацією Університету робочій групі не надано»*, створювалися

перешкоди для проведення перевірки. Аналогічно в Акті МОЗ від 30.10.15 і Акті ДФІ від 02.03.16 зазначено, що значну частину необхідних для перевірки документів ректор К.Амосова та проректор не надали.

Лист ВМГО «Студентське братство» до міністра О.Квіташвілі щодо корупції в НМУ став однією з офіційних підстав для МОЗ провести у жовтні 2015 року комплексну перевірку НМУ (наказ МОЗ від 5.10.15) - безпрецедентну за масштабом виявлених зловживань і кількості порушень контракту ректора К.Амосової. Виявлено і зафіксовано в Акті цієї перевірки одночасне порушення шести пунктів контракту ректора К.Амосової з МОЗ, при тому, що її попередника було відсторонено під час аналогічної перевірки, а відтак і звільнено з посади ректора за наявності аналогічних порушень. За результатами перевірки складено Акт, частину якого (без додатків, в яких містяться підтверджуючі корупцію документи) було передано в правоохоронні органи, зокрема, до Національної поліції України, СБУ, органів прокуратури. В результаті в ГУ Національної Поліції у м.Києві було порушено кримінальне провадження, яке у грудні 2015 року було об'єднане з кримінальним провадженням № , яке було порушено в ГУ МВС в м.Києві 20 жовтня 2015 року за матеріалами СБУ. Проте після оприлюднення Акту перевірки від 30.10.15 жодних кадрових рішень МОЗ щодо причетних до корупції посадовців НМУ (передусім, ректора НМУ К.Амосової) досі не приймало, не здійснювало жодних дисциплінарних стягнень, тому повторення збитків для бюджету і продовження падіння рейтингів НМУ було зафіксовано вже у 2016 році в Акті ревізії НМУ з боку ДФІ.

Слід нагадати, що відповідно до листа ДФІ № 09.06.2016 № 04-11/773 до народного депутата С.Лещенка, адміністрацією НМУ виконано лише пункти 9 і 22 вимоги ДФІ та забезпечено відшкодування збитків (лише на суму 18,6 тис. грн.), проте як зазначає ДФІ *«Інших пунктів вимог Держфінінспекції Університет не виконав, у тому числі посадові особи Університету не забезпечили відшкодування збитків (матеріальної шкоди) в установленому законодавством порядку на суму 3 472,2 тис. гривень»*.

Тому, виходячи з вищезазначеного, відповідно до Закону «Про статус народного депутата України», прошу МОЗ:

- розірвати контракт з ректором К.Амосовою через, зокрема, виявлені в Акті перевірки від 30.10.15 порушення пунктів її контракту з Міністерством та не усунення К.Амосовою частини корупційних ризиків і порушень, які були виявлені в Акті перевірки від 30.10.15 (зокрема, тих, що стосуються виплат проректору, незаконність яких підтверджено в Акті ревізії ДФІ від 02.03.16 і у вимогах ДФІ до НМУ про усунення порушень від 6 квітня 2016 року),

- призначити в.о. ректора НМУ з числа осіб, які не були причетні до корупції і не входили до корумпованого складу нинішнього ректорату НМУ,

- доручити в.о. ректора НМУ негайно виконати усі вимоги ДФІ, зокрема, повернути до бюджету усі неправомірно виплачені К.Амосовою

кошти проректору , надати перевіряючим і контролюючим органам ті документи, які не були надані адміністрацією НМУ під керівництвом К.Амосової під час перевірок у 2015-2016 роках, ініціювати звільнення проректорів, інших посадовців НМУ, які причетні до корупції та зловживань відповідно до Акту перевірки МОЗ від 30.10.15 і Акту ревізії ДФІ від 02.03.16.

З повагою,

народний депутат України

Додаток:

260

аркушів

Н.В. Веселова

посв. № 136

