



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-264

23.09.2016

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Деркача А. Л., оголошений на засіданні Верховної Ради України 23 вересня 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

264



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 357/2-247  
від «20» вересня 2016 р.

Прем'єр-міністру України  
ГРОЙСМАНУ В.Б.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо недопущення зменшення  
повноважень обласних рад у  
сфері надання дозволів на надро-  
користування*

*Шановний Володимире Борисовичу!*

Постановами Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. №1173 та від 06 квітня 2016 р. №277 (далі – постанова про зміни) внесено зміни до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 р. №615 (далі - Порядок), серед яких варто звернути увагу на наступних.

Так, пунктом 9 Порядку передбачено, що надання надр у користування, за винятком надання надр на умовах угод про розподіл продукції, погоджується з:

Радою міністрів Автономної Республіки Крим, відповідними обласними, Київською і Севастопольською міськими радами - на користування ділянками надр з метою геологічного вивчення, розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин;

відповідними районними, міськими, селищними, сільськими радами - на користування ділянками надр, що містять корисні копалини місцевого значення;

Мінприроди - на всі види користування надрами.

Змінами, внесеними вищевказаною постановою Кабінету Міністрів України, передбачено, що у разі ненадання органами, зазначеними в абзацах другому і третьому цього пункту, позитивної або негативної відповіді щодо погодження за результатами розгляду на найближчій сесії (але у будь-



якому разі не пізніше ніж через 90 календарних днів з дати отримання документів від органу з питань надання дозволу) вважається, що надання дозволу ними погоджено.

Варто зауважити, що:

- вирішення відповідно до закону питань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення, а також про скасування такого дозволу є виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад (пункт 36 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування»);

- погодження клопотань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів загальнодержавного значення є делегованим повноваженням виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (підпункт 4 пункту «б» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування»);

- вирішення відповідно до закону питань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів відповідно районного, обласного значення, а також про скасування такого дозволу є виключною компетенцією районної, обласної ради (пункт 22 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування»).

За таких обставин, можна стверджувати, що постановою про зміни значно зменшено повноваження обласних рад на реалізацію права місцевих рад на регулювання питань щодо надрокористування, скасовано наявність реальних інструментів впливу на суб'єктів господарювання, діяльність яких негативно впливає на природне навколишнє середовище, внаслідок чого існують ризики загрози життю та здоров'ю жителів територіальних громад.

В свою чергу, вказане протирічить принципам децентралізації повноважень і посилення відповідальності місцевих громад. Відтепер надання дозволів на користування надрами та контроль за здійсненням цієї діяльності (згідно з внесеними змінами до Порядку) безапеляційно централізовано на рівні центрального органу виконавчої влади, який видає дозвіл. Органи місцевого самоврядування на сьогодні позбавлені або не мають повноважень в частині ініціювання позбавлення права суб'єктів господарювання на користування надрами, в результаті чого залишились без будь-якої можливості законного впливу на надрокористувачів.

Відповідно до статті 13 Конституції України та статті 4 Кодексу про надра України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених цією Конституцією. Поряд з цим, Кодексом про надра України також законодавчо закріплені та врегульовані компетенція обласних, Київської та Севастопольської міських рад, сільських, селищних, міських і районних рад у сфері регулювання



гірничих відносин, а також компетенція Кабінету Міністрів України у галузі геологічного вивчення, використання і охорони надр.

**Проаналізувавши всі вищевикладені законодавчі та нормативно-правові акти з питань користування природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, в установленому законодавством порядку, прошу Вас, шановний Володимире Борисовичу, **ТЕРМІНОВО** вирішити такі питання:**

**1. Зупинити дію постанов Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. №1173 та від 06 квітня 2016 р. №277;**

**2. Провести засідання Кабінету Міністрів України стосовно врегулювання вказаної проблематики за участі представників профільних комітетів Верховної ради України, народних депутатів України, представників місцевого самоврядування та підприємств надровидобувного сектору з метою обговорення необхідності прийняття рішення щодо внесення змін до діючого законодавства з питань користування надрами в частині визначення правових підстав для прийняття обласними радами рішення про відмову у наданні погодження надання надр у користування та правових наслідків такого рішення, а також надання місцевим радам повноважень щодо ініціювання позбавлення суб'єктів господарювання права на користування надрами у випадках допущення значного забруднення природного середовища, порушення вимог природоохоронного законодавства тощо.**

Про результати розгляду цього депутатського запиту прошу повідомити мене у порядку та строки, передбачені Законом України «Про статус народного депутата України».

*З повагою*



**Деркач А. Л.**  
(посв. №357)