



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-401

23.09.2016

Міністру соціальної  
політики України

**РЕВІ А.О.**

Шановний Андрію Олексійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Семену Р. С., оголошений на засіданні Верховної Ради України 23 вересня 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

401



**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ  
СЕМЕНУХА Р.С.**

*01008, м. Київ, вул Грушевського 5*

№727/К-0922

«22» вересня 2016 р.

**Міністру соціальної політики  
України  
Реві Андрію Олексійовичу**

*вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601*

*“Щодо порядку застосування розміру  
сукупних доходів при призначенні житлових  
субсидій населенню”.*

**ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ**

*Шановний Андрію Олексійовичу!*

На виконання пріоритетних завдань Уряду щодо захисту від підвищення цін на комунальні послуги тих категорій осіб, хто дійсно потребує підтримки держави, Кабінетом Міністрів України внесені відповідні зміни до нормативних актів, якими удосконалено механізм надання населенню житлових субсидій, мінімізовано пакет документів, спрощено порядок звернення осіб, запроваджено нові терміни надання субсидій та автоматичний розрахунок на новий строк, розширено коло одержувачів, однак низка неврегульованих питань і надалі залишаються відкритими.

До мене, як народного депутата, в громадську приймальню в м. Харкові постійно звертаються люди, зокрема щодо порядку застосування розміру сукупних доходів за попередній період часу при призначенні субсидій населенню.

Так, відповідно до пунктів 7-8 Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, затвердженого Постановою КМУ 21 жовтня 1995 р. N 848 в редакції від 30.08.2016 року (далі- Положення), субсидія розраховується виходячи з кількості зареєстрованих у житловому приміщенні (будинку) осіб (осіб, які фактично проживають), яким нараховується плата



за житлово-комунальні послуги, у тому числі осіб, призваних на строкову військову службу.

Для призначення субсидії сукупний дохід обчислюється виходячи з нарахованих особам доходів без урахування податку з доходів фізичних осіб, відомості про які надаються структурним підрозділам з питань соціального захисту населення ДФС, Пенсійним фондом України, фондами соціального страхування, у порядку, визначеному пунктом 13 цього Положення, а також розмірів державної соціальної допомоги, що виплачується структурними підрозділами з питань соціального захисту населення (крім частини допомоги при народженні дитини, виплата якої здійснюється одноразово, частини допомоги при усиновленні дитини, виплата якої здійснюється одноразово, одноразової винагороди жінкам, яким присвоєно почесне звання України "Мати-героїня", державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг).

Пунктом 12 Положення встановлюється, що субсидія для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг призначається виходячи з розміру середньомісячного сукупного доходу осіб, зазначених у пункті 7 Положення, а субсидія для придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива - виходячи з річного доходу осіб за попередній календарний рік.

Якщо субсидія для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг призначається у I кварталі року, середньомісячний сукупний дохід визначається за перші три квартали попереднього року, в інших випадках - за попередній календарний рік.

Тобто, розрахунок субсидії на оплату житлово-комунальних послуг уповноваженими органами, здійснюється виходячи з сукупного середньомісячного доходу осіб зареєстрованих (осіб, які фактично мешкають) у житловому приміщенні за попередній календарний рік.

Особи, які звернулись, наголошують на тому, що Положення не враховує ситуацій, при яких працездатна особа, втративши робоче місце та перебуваючи у процесі пошуку нового, не отримує доходів та, відповідно, не має змоги сплачувати житлово-комунальні послуги. А питання щодо призначення такої особі субсидії вирішується органом захисту населення, виходячи з сукупного річного доходу за попередній календарний рік, в якому вона, як правило, була працевлаштована та отримувала заробітну плату.

Неприйнятним є порядок застосування розміру сукупних доходів за попередній період і в ситуації, коли за призначенням субсидії звертаються особи, які припинили працювати у зв'язку із досягненням пенсійного віку та виходом на пенсію.

Більше того, частиною 3 пункту 12 Положення передбачено, якщо середньомісячний дохід протягом періоду, за який визначається сукупний дохід, менший від прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних



осіб на такий період, у розрахунок субсидії за кожний місяць зазначеного періоду включається місячний дохід на рівні двох розмірів прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб у відповідному періоді.

Таким чином, на сьогодні, окремі зміни до Положення, затверджені Постановою КМУ від 27.04.2016 року щодо застосування розміру сукупних доходів при призначенні житлових субсидій населенню, значно погіршують становище осіб, які потребують соціального захисту, порівняно із попередньою редакцією. А враховуючи зростаючий рівень безробітності серед працездатного населення України, а також суттєве підвищення цін на комунальні послуги, застосування такого порядку є недопустимим.

Згідно статті 22 Конституції України при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.

Відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Беручи до уваги наведене, вважаю за доцільне застосування диференційованого підходу до визначення розміру сукупних доходів громадян при призначенні житлових субсидій непрацюючим працездатним особам, в тому числі, створення спеціальних комісій щодо обстеження умов життя непрацюючих осіб на предмет визначення рівня забезпеченості. У випадках, коли середньомісячний дохід протягом періоду, за який визначається сукупний дохід, менший від прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на такий період, у розрахунок субсидії за кожний місяць зазначеного періоду передбачити включення місячного доходу на рівні не більше одного розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб у відповідному періоді. Разом з тим, не застосовувати принцип визначення розміру сукупних доходів за попередній період часу до працездатних осіб, які до звернення за призначенням субсидії звільнились з робочих місць та є тимчасово непрацюючими, а також до осіб, які перед зверненням за субсидією припинили працювати у зв'язку із досягненням пенсійного віку та виходом на пенсію.

Відмова від диференційованого підходу до визначення розміру субсидій призведе до ще більшого збіднення населення, масового невдоволення, що може стати причиною соціального вибуху.

З урахуванням викладеного, керуючись статтею 15 Закону України "Про статус народного депутата України", прошу Вас сприяти нормативному закріпленню диференційованого підходу до застосування розміру доходів громадян при призначенні житлових субсидій, зокрема передбачити створення спеціальних комісій щодо обстеження умов життя непрацюючих осіб на предмет визначення рівня забезпеченості. У випадках, коли середньомісячний

дохід протягом періоду, за який визначається сукупний дохід, менший від прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на такий період, у розрахунок субсидії за кожний місяць передбачити включення місячного доходу на рівні не більше одного розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб у відповідному періоді. Не застосовувати принцип сукупності доходів за минулий період для працездатних осіб, які перед зверненням за призначенням субсидії звільнились з робочих місць та є тимчасово непрацюючими, а також до осіб, які перед зверненням за субсидією припинили працювати у зв'язку із досягненням пенсійного віку та виходом на пенсію.

**З повагою,  
народний депутат України**



**Семенуха Р.С. (№154)**