



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-759

21.10.2016

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Бухарева В. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 21 жовтня 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 3 арк.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, тел. (044) 255-35-05, e-mail: Bukhariev.Vladyslav@rada.gov.ua

№ 360/1049-210

«18» жовтня 2016 року

Прем'єр-міністру України  
Гройсману В.Б.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Про звернення Виконавчого комітету  
Сумської міської ради щодо недопущення  
змін до податкового законодавства, якими  
передбачається вилучення роздрібного  
акцизного податку з нафтопродуктів з  
надходжень до місцевих бюджетів*

#### Шановний Володимире Борисовичу !

До мене, як народного депутата України, звернулися (звернення додається) представники Виконавчого комітету Сумської міської ради про те, що 07.09.2016р. на офіційному сайті Державної фіскальної служби України розміщено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України». Однак, представники вказаного Виконавчого комітету Сумської міської ради не підтримують і категорично проти окремих положень законопроекту щодо вилучення роздрібного акцизного податку з нафтопродуктів з надходжень місцевих бюджетів.

Зокрема, вони вказують на те, що розроблення та ухвалення даних змін розбалансиє місцеві бюджети базового рівня, не будуть досягнуті економічні вигоди, виникнуть проблеми з фінансуванням житлово-комунального господарства населених пунктів та інше.

У процесі фіскальної децентралізації місцеві бюджети втратили частину своїх доходів, і саме **місцевий акциз є компенсатором цих втрат** (скасування: державної субвенції на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах; ряду податкових платежів, в першу чергу податку на доходи фізичних осіб - з 75% до 60% для міст обласного значення, з 25% до 0% для сіл, селищ та міст районного значення, які надходили до бюджетів територіальних громад).



Якщо раніше органи місцевого самоврядування повинні були «йти на уклін» до держави або обласного керівництва і чекати виділення субвенції, наприклад, для ремонту доріг, то тепер вони самі, маючи ресурс, на свій розсуд його витрачають - ремонтують дороги або будують ті чи інші об'єкти інфраструктури.

Разом з тим, відповідно до Концепції реформування дорожньої галузі, фінансування комунальних доріг повинно здійснюватися за рахунок надходжень місцевих податків, а за рахунок субвенції - державних доріг та доріг загального користування місцевого значення. При цьому, джерелом надходжень для утримання комунальних доріг визначено акцизний податок з роздрібного продажу нафтопродуктів.

Місцевий акциз - один з тих містків, який з'єднує місцевий бізнес з місцевою владою, допомагає їм знайти спільну мову й разом розвивати економіку.

При прийнятті запропонованих змін значно **знизиться платоспроможність місцевих бюджетів**, оскільки при існуючій системі кошти акцизного податку відразу після надходження на бюджетний рахунок фактично можуть використовуватись на здійснення відповідних видатків.

В запропонованих ж змінах отримання відповідною громадою «зароблених» надходжень відбуватиметься за допомогою складного механізму перерозподілу через державний бюджет, що спричинить значні часові затримки та ризики недоотримання зібраних надходжень.

Через складний бюджетний регламент, враховуючи часові рамки всіх стадій бюджетного процесу та процедуру прийняття Державного бюджету України на відповідний рік, **місцеві громади отримуватимуть кошти від результатів своєї діяльності лише через рік**. Адже залучивши інвестора серед року звітні дані щодо надходжень даного податку буде отримано наступного року за даними річного казначейського звіту про виконання Державного бюджету, який відповідно до статті 61 Бюджетного кодексу України подається не пізніше 1 квітня року, наступного за звітним. Тому дані показники будуть використані лише при формуванні бюджету на наступний бюджетний період.

Надходження по акцизному податку із роздрібного продажу нафтопродуктів зараховується до загального фонду місцевих бюджетів базового рівня та дає змогу забезпечувати фінансування широкого комплексу програм.

Запропоновані зміни є неприйнятними, оскільки протягом 2015 року за рахунок роздрібного акцизного податку з нафтопродуктів Сумській міській раді вдалося отримати кошти в сумі 25 509,0 тис. грн., в 2016 році (очікуване) - 48 771,5 тис. гривень.

Запровадження місцевого акцизу по місту Суми дозволило збільшити видатки місцевого самоврядування на оновлення комунальної інфраструктури.



Так, тільки за I півріччя 2016 року на шляхове господарство міста спрямовано 42 219,5 тис. грн. (в т.ч.: на утримання вулично-дорожньої мережі – 13 064,2 тис. грн., поточний ремонт вулично-дорожньої мережі – 13 965,8 тис. грн., капітальний ремонт вулично-дорожньої мережі – 11 338,8 тис. грн., капітальний ремонт тротуарів – 1 869,2 тис. грн., оплата електроенергії для роботи світлофорних об'єктів – 101,3 тис. грн., будівництво та реконструкція доріг – 1880,2 тис. грн.), при запланованих видатках з урахуванням змін – 162 244,0 тис. грн.

Також слід зазначити, що місцевий акциз вже служить дієвим інструментом боротьби з тіньовою економікою та контрафактом. Завдяки співставленню даних по сплаті загальнодержавного акцизу від виробників підакцизних товарів та місцевого акцизу розповсюджувачами цих товарів через роздрібну мережу можна визначити контрафакт та тіньовий оборот.

З метою забезпечення повноти надходжень акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів на території міста Суми та проведення заходів щодо покращення стану його надходження до міського бюджету міська рада тісно співпрацює з ДПІ у м. Сумах ГУ ДФС у Сумській області.

За I півріччя 2016 року по 44 суб'єктах господарської діяльності встановлені факти несвоєчасної сплати самостійно визначених податкових зобов'язань. Відповідно до виявлених порушень прийнято 55 рішень про застосування штрафних (фінансових) санкцій на загальну суму 16,1 тис. грн.

В той же час пунктом 3 ст. 27 Бюджетного кодексу України встановлено, що Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим. Таким чином, прийняття даних змін до Податкового кодексу України не відповідає нормам Бюджетного кодексу України.

Внаслідок зазначених ініціатив тільки міський бюджет міста Суми втратить 48 771,5 тис. грн. надходження по акцизному податку з нафтопродуктів, що призведе до скорочення обсягів робіт по будівництву, ремонту та благоустрою доріг тощо.

Прийняття запропонованих змін та їх схвалення:

- зведе нанівець всі докладені зусилля по децентралізації та бюджетній реформі;
- викличе зростання соціальної напруги, призведе до розчарування, зменшить рівень довіри органів місцевого самоврядування до центральних органів виконавчої влади, що відповідають за формування, реалізацію бюджетної, фінансової та податкової політики.



Враховуючи вищевикладене, керуючись ст.86 Конституції України, ст.15 Закону України «Про статус народного депутата України», прошу Вас врахувати інтереси органів місцевого самоврядування та надати вказівки профільним міністерствам та відомствам щодо проведення додаткового аналізу вказаних законодавчих ініціатив для напрацювання найбільш оптимального порядку зарахування акцизного податку з нафтопродуктів до бюджетів міст, селищ, сіл та об'єднаних територіальних громад.

Про результати розгляду даного запиту прошу повідомити мене в строк, встановлений ч. 5 ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата».

Додатки: на 3 арк.

З повагою

Народний депутат України

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, positioned between the text 'Народний депутат України' and 'В.В. Бухарєв'.

**В.В. Бухарєв**  
(посв.№360)