



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-915

21.10.2016

Віце-прем'єр-міністру України -
Міністру регіонального розвитку,
будівництва та житлово-
комунального господарства України

ЗУБКУ Г.Г.

Шановний Геннадію Григоровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Павленка Ю. О., оголошений на засіданні Верховної Ради України 21 жовтня 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 2 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

20 жовтня 2016 р.
№045/2/183-16

**ВІСЦЕ-ПРЕМ'ЄР-МІНІСТРУ УКРАЇНИ-
МІНІСТРУ РЕГІОНАЛЬНОГО
РОЗВИТКУ, БУДІВНИЦТВА ТА ЖКГ
УКРАЇНИ
Г.Г.ЗУБКУ**

*Про необхідність нормативного врегулювання
виконання об'єднаною територіальною
громадою функцій з питань захисту дітей.*

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Шановний Геннадію Григоровичу!

Понад 150 тисяч дітей проживають у новостворених об'єднаних громадах. З них близько 1500 - діти-сироти та позбавлені батьківського піклування, 30 тисяч – діти, які перебувають в складних життєвих обставинах, майже дві тисячі - діти з особливими потребами.

Логіка процесів децентралізації влади та, її складової - децентралізації соціальних послуг, передбачає, що соціальні послуги мають бути не тільки відновленими, а й удосконаленими в нових умовах, максимально наближеними до дітей та сімей. Викликає занепокоєння невизначеність щодо функцій з питань забезпечення, дотримання та захисту прав дітей у процесах проведення децентралізації влади.

Об'єднані територіальні громади мають виконувати функції, які передбачені і законодавством України, і її міжнародними зобов'язаннями. Як свідчить практика, кадровий потенціал об'єднаних територіальних громад (далі - ОТГ) та їх фахова підготовка не відповідає, перш за все, потребам громади, законодавству України з питань захисту дітей. Відсутність аналізу щодо кількості та структури дитячого населення, яке проживає в ОТГ, його потреб, унеможливорює визначення обсягів і напрямів роботи з дітьми відповідно до законодавства України. Кількість дитячого населення в різних ОТГ коливається від 500 дітей до 20 тисяч.

Керівництво більшості ОТГ не готові виконувати правозахисну діяльність щодо дітей. Нині діюче законодавство, перш за все Постанова Кабінету Міністрів України №866 від 24 вересня 2008 року «Питання діяльності органів опіки та піклування, пов'язаної із захистом прав дитини» передбачає, що основне навантаження з діяльності по захисту прав дитини виконують районні державні адміністрації та міськвиконкоми, як органи опіки та піклування. Сільські, селищні ради виконують тільки деякі функції з питань захисту прав дитини та подають документи для прийняття рішення районними державними адміністраціями.

Нині створені об'єднані територіальні громади не мають повноважень позиватися до судів з питань усиновлення, обмеження батьківських прав та вилучення дітей, поновлення батьків в їх правах. Законодавство не наділяє їх повноваження щодо влаштування дітей у прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу, виконувати численні функції щодо отримання дітьми спадщини, продажу майна дитини, вирішення спорів між батьками з приводу виховання дитини. Всі ці питання керівники ОТГ, як правило, перекладають на районні державні адміністрації, бо не мають ні чітко визначених повноважень, ні кадрового забезпечення здійснювати цю діяльність.

У концептуальних документах щодо децентралізації влади є численні розбіжності та протиставлення. До прикладу, Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, яка затверджена Розпорядженням Кабінету Міністрів України №333 від 1 квітня 2014 року, до компетенції новостворених громад відносить лише направлення дітей на навчання та виховання до інтернатних закладів. В той же час, Розпорядженням Президента України «Про робочу групу з опрацювання пропозицій щодо реформування системи інституційного догляду та виховання дітей» №818 від 25 грудня 2015 року передбачено реформування інтернатних закладів та створення умов для сімейного виховання дітей.

Методичне забезпечення виконання місцевими органами влади повноважень органу опіки та піклування щодо дітей для Міністерства соціальної політики є відносно новими повноваженнями, з якими міністерство, як засвідчили останні Парламентські слухання «Права дитини в Україні: забезпечення, дотримання, захист», справляється незадовільно. У єдиному з цих питань листі Міністерства соціальної політики України від 21.01.2016 № 823/0/14-16/10 про діяльність об'єднаних територіальних громад надаються рекомендації, що порушують чинне законодавство і не можуть бути виконаними об'єднаною територіальною громадою.

Прошу надати інформацію про нормативні документи, які Уряд затвердив щодо виконання об'єднаною територіальною громадою функцій органу опіки та піклування, що передбачені вимогами Сімейного, Цивільного, Кримінального, Цивільного процесуального, Кримінального процесуального, Житлового кодексів України та численних Законів України.

З повагою,

Народний депутат України



ПАВЛЕНКО Ю.О.
(посв. № 183)