

№ 11/10-407

06-18/4666
11 10 16

Народному депутату України
Р.М. Сольвару
вул. Грушевського, 5, м. Київ, 01008

Ваше звернення № 11-11-8388 11/10-406 від 29.09.2016 року та № 11/10-407 від 23.09.2016 року щодо питання зниження тарифів за воду у м.Фастів через низьку її якість, розглянуто та направляємо лист від КП ФМР «Фастівводоканал» № 82 від 10.10.2016 року у додатку до листа.
Додаток на 6 арк. в 1 прим.

В.о. міського голови

Вишнякова Т.О. 04565-6-23-68

022429


О.Б. Зикова

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО
ФАСТІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
"ФАСТІВВОДОКАНАЛ"

08500, м. Фастів,
вул. Калинова, 15а
Тел.(факс) 38-045-656-45-53
foda@meta.ua

МФО 321842
р/р № 26000053139935
ПАТ КБ «Приватбанк»
ЄДРПОУ 03346383

10.10.2016 № 82

На № 11/11-8388 від 29.09.2016

Міському голові
Нетяжуку М.В.

Шановний Михайле Володимировичу!

Розглянувши звернення народного депутата України Сольвара Р.М. № 295/03-14 від 22 вересня 2016 року, щодо неналежного стану питної водопровідної води у місті Фастів Київської області, повідомляємо наступне.

Джерелом водопостачання м. Фастів є Волицький водозабір, проект якого було розроблено у 70-х роках відповідно до якого було запущено у роботу 8 свердловин із 10 збудованих. Водозабір складається з 8 свердловин глибиною від 25 до 32 метрів та продуктивністю від 18 до 60 м³/годину, будівництво якого відбувалося з 1974 по 1981 роки. Загальна проектна потужність водозабору складає 340 м³/годину або 8160 м³/добу.

Але, відповідно Указу Президента України від 20.08.1996 № 715/96 «Про оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення» було створено Лісовий заказник загальнодержавного значення «Урочище Унава» при цьому не було враховано, що на даний території знаходиться функціонуючий водозабір. На даний час наявність обмежень господарської діяльності на території Заказника унеможливило повноцінне обслуговування та нове будівництво свердловин, що в свою чергу може призвести до погіршення їх санітарно-технічного стану та виникнення аварійних ситуацій.

Всі свердловини Волицького водозабору обладнані насосними агрегатами типу ЕЦВ. Насосне обладнання свердловин дуже часто від перенавантаження, у зв'язку з недостатньою кількістю запасу води, виходить із ладу та потребує заміни або ж ремонту. З метою виконання заходів з енергоефективності проводиться заміна насосного обладнання ЕЦВ на 2ЕЦВ (насосне обладнання закритого типу).

Вода від свердловин двома водогонами Д- 500 (Л-6,1 км, 1972 р.будів.) та Д-400 (Л-5,7 км, 1985 р.будів.) подається на водоочисну станцію, побудовану у 1982 році продуктивністю 15 тис. м³/добу. До складу водоочисної станції входить станція знезалізнення, яка складається з 8-ми відкритих безнапірних фільтрів типу ФОВ-3.2, після станції знезалізнення вода змішується з хлорною водою, яка виконує одностадійне знезараження води (перед резервуарами чистої води (РЧВ)) розчином гіпохлориту, що готується «по-місцю» електролізним способом і самопливом потрапляє в два резервуари

чистої води (РЧВ) по 3000м³ кожен. Із РЧВ вода потрапляє до насосної станції II-го підйому і центробіжними насосами по водопровідній мережі подається в міську розподільчу мережу.

Фільтрувальні споруди станції повинні забезпечувати доведення якості питної води до вимог чинного державного стандарту санітарних правил і норм ДСанПіН 2.2.4-171-10 «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною». Фільтр станції складається з 8 фільтрів виробничою потужністю 3000 м³/добу кожен. Фільтр типу ФОВ-3.2 представляє собою сталі циліндричні резервуари висотою 5.1м, діаметром 3.2м з горизонтальними жалюзіями зверху. Проектна потужність станції 24,0 тис.м³/добу.

Відповідно висновку ДУ «Інститут гігієни та медичної екології ім. А.М.Марзєєва АМНУ» та проведеного обстеження водопровідної очисної станції м. Фастів фахівцями інституту колоїдної хімії та хімії води ім. А.В.Думанського Національної академії наук України та наданих пропозицій щодо переобладнання (та реконструкції) станції знезалізнєння води у серпні 2016 року було проведено заміну фільтруючого матеріалу, тобто щебінь, який повністю зношений замінюється на природний цеоліт відповідної фракції.

Поширеною проблемою, яка виникає при застосуванні підземних джерел водопостачання є наявність сполук заліза до 13.0 мг/дм³. Переваги використання цеоліту при знезалізнєнні води зумовлені розвинутою структурою цього матеріалу, а також його сорбційними властивостями, що дозволяє суттєво зменшити витрати на обслуговування.

Для покращення роботи станції знезалізнєння та якості очистки води проводиться модернізація станції в частині енергозбереження (заміна технічно застарілого обладнання (засувок) на сучасне та проводиться корегування технологічного регламенту насосної станції направленої на удосконалення очистки води та зменшення вмісту заліза у воді.

Лабораторією нашого підприємства (св. про агестацію лабораторії ВОС № 59) та Фастівським міжрайонним відділом лабораторних досліджень проводяться планові моніторингові лабораторні дослідження якості та безпечності води. За результатами перевірок питна вода, яку споживає населення міста за показниками безпеки та якості відповідає вимогам Державних санітарних норм та правил «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною» ДСанПіН 2.2.4-171-10 за винятком вмісту заліза загального.

У разі невідповідності складу і властивостей питної води згідно вимогам ДержСанПіНу 2.2.4-171-10 з урахуванням допустимого тимчасового відхилення від вимог комунальним підприємством відповідно до наказу № 101 від 10.06.2015 року КП «Фастівводоканал» та чинного законодавства, а саме до п.8 «Порядку проведення перерахунків розміру плати за надання послуг з центрального опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення в разі ненадання їх або надання не в повному обсязі, зниження якості», затвердженого Постановою КМУ № 151 від 17 лютого 2010 року, проводиться перерахунок щодо зменшення плати за послуги з водопостачання споживачам I групи (населенню) м. Фастів за період отриманих споживачем неякісних послуг.

Відповідно рельєфу місцевості, перепад висоти розташування центральної частини міста та насосної станції II підйому 30-35м. було побудовано та експлуатуються підвищувальні насосні станції. Тобто, для подачі води на місто необхідно витримувати тиск в мережі водопроводу 6.6-7.0 атмосфери, що забезпечує подачу води на місто до 5

поверху. Для створення необхідного тиску в 9-ти поверхових будинках використовуються 15 підвищувальних насосних станцій (ПНС).

Міська розподільча водопровідна мережа має протяжність 151,0 км в т.ч. ветхих і аварійних – 116,2 км, що складає 76,9 %, які складаються з чавунних, сталевих і пластикових труб діаметром від 25 мм до 600 мм. Дана система водопостачання, по якій очищена вода потрапляє до споживача, є дуже застаріла, в результаті чого відбувається повторне забруднення питної води. Найуразливішою ланкою водопровідного господарства щодо погіршення якості питної води є старі протяжні водопровідні мережі зі сталевих труб, а також ці труби є причиною втрат води в мережах до 25 % і потребують заміни.

На теперішній час є необхідним, для забезпечення раціонального використання водних, паливно-енергетичних ресурсів, питання коректного технологічного та комерційного обліку. Так, як ефективність використання ресурсів залежить від відповідності виробничих потужностей до фактичних потреб (їх перевищення над потребами викликає непродуктивні витрати енергоресурсів) та відсотку втрат питної води (виток при аваріях, несанкціоновані підключення та крадіжки в інший спосіб) таким чином і сформується одна з складових тарифу. Тобто, чим меншими є витрати й більшим обсяг реалізації, тим нижчим є тариф.

З 2012 року КП ФМР «Фастівводоканал» є ліцензіатом Національної комісії що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, яка і затверджує тарифи на централізоване водопостачання та водовідведення, а з червня 2016 року і тарифи на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових мереж), які розроблені у відповідності до вимог Постанови КМУ від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» та реєструються в Міністерстві юстиції України. З 10 червня 2016 року НКРЕКП вперше було встановлено тариф на здійснення КП «Фастівводоканал» функції виконавця послуг для кінцевих споживачів. Цей тариф передбачає витрати на обслуговування споживачів, повірку, монтаж і демонтаж квартирних лічильників тощо.

Складова тарифу на централізоване водопостачання наступна: електроенергія 37,3%, оплата праці 36,5 %, нарахування на заробітну плату 7,2 %, амортизація - 8,4%, матеріали на проведення ремонтів 3,0 %, інші 7,6%. Тобто, левову частку в собівартості послуг водопостачання та водовідведення займають витрати на електроенергію та заробітну плату.

Слід зазначити, що лише останній затверджений тариф, який вступив в дію з 02.08.2016, затверджений на рівні собівартості. Всі тарифи, які затверджувалися раніше не покривали фактичні витрати підприємства.

Рік	Тариф, грн./м3	Собівартість 1 м3 водопостачання, грн.	Вартість 1 кВт електроенергії, грн.	Розмір мінімальної заробітної плати, грн.
2011	5,0	6,0	0,6860	941,0
2012	5,0	6,51	0,8768	1134,0
2013	5,0	6,87	0,9467	1280,0

2014	6.49	7.29	1.03	1280.0
2015	6.69	8.64	1.32	1378.0
2016	9.81	9.93	1.82	1450.0

Тобто ситуація щодо погіршення роботи підприємства склалася не сьогодні, а накопичувалася роками. Так, якщо тарифна централізоване водопостачання з 2011 року збільшився в 1.96 рази то вартість електроенергії збільшилася в 2.65 рази, розмір мінімальної заробітної плати 1.5 рази.

При цьому слід зазначити, що підприємство самостійно не збільшує жодної статті витрат, всі збільшення проходять на державному рівні - збільшення тарифу на електроенергію, розміру мінімальної заробітної плати, паражування індексації на заробітну плату, підвищення рівня інфляції і т. інше. Так, лише на виконання вимог Порядку проведення індексації грошових доходів населення затвердженого постановою КМУ від 17.07.2003 №1078 підприємством за останні роки понесено збитки в сумі 2391.4 тис.грн. у зв'язку з проведенням індексації заробітної плати.

В результаті невідповідності затвердженого тарифу фактичній собівартості, діяльність Комунального підприємства Фастівської міської ради «Фастівводоканал» з надання послуг з централізованого водопостачання і водовідведення протягом тривалого часу носить збитковий характер. Так, фінансовим результатом від операційної діяльності підприємства за 2015 р є збитки у сумі 2744.0 тис.грн. Фінансовий стан підприємства ставить під загрозу належне виконання функцій виробника житлово-комунальної послуги та сталого забезпечення територіальної громади міста послугами водопостачання та водовідведення. За відсутності фінансової можливості, підприємством фактично не виконуються планово-попереджувальні ремонти обладнання та водопровідно-каналізаційних мереж.

Тобто, причина збиткової діяльності КП «Фастівводоканал» обумовлена, насамперед, невідповідністю рівня економічно-обґрунтованих витрат на виробництво послуг та діючих тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення.

Відповідно дост.32 п. 3 Закону України "Про питну воду та питне водопостачання" від 10.01.2002 №2918-III з змінами та доповненнями тарифи на надання послуг з питного водопостачання та водовідведення розраховуються на підставі галузевих нормативних витрат і повинні повністю відшкодовувати експлуатаційні витрати та забезпечувати надійну роботу об'єктів централізованого питного водопостачання і водовідведення. Проте, на протязі всіх років затверджені тарифи не відшкодовували собівартості наданих послуг.

Частково держава прийняла на себе турботу про комунальні підприємства шляхом надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення. Проте постанови Кабінету Міністрів України щодо порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення (від 29.01.2014 №30, 04.06.2015 №375) визначають механізм надання субвенцій на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення що

постачалися населенню. Проте в структурі надання послуг, які надає підприємство, населення займає 65%, промисловість 33% та 4% бюджетні установи.

Враховуючи, що субвенції, які надаються підприємству не покривають річної суми нарахованої різниці в тарифах, заборгованість по різниці в тарифах по населенню станом на 01.09.2016 року складає 9116.3 тис.грн., тобто фактично за чотири роки. За поточний період 2016 року не надійшло жодної гривні субвенції. Крім того, виникла проблема в зарахуванні різниці в тарифі, так в грудні 2015 року за рахунок субвенції, що надається із загального фонду державного бюджету було перераховано кошти на погашення заборгованості з податку на додану вартість в сумі 1 227,06 тис. грн., але в системі електронного адміністрування ПДВ не відображено суму субвенції та не збільшено суму реєстраційного ліміту, підприємство не має можливості реєструвати податкові накладні з податкових зобов'язань, що веде до порушення норм Податкового кодексу України.

Різниця в тарифах бюджетних установ, що фінансуються з державного та місцевого бюджету лише за період 2011 -2016 років склала 1336.4 тис.грн. по промисловим та приватним підприємствам 3008.4 тис.грн., що є прямими збитками підприємства. Тобто, КП «Фастівводоканал» фактично дотує не лише населення, але бюджетні та промислові підприємства міста, які користуються послугами водоканалу.

В разі вирішення питання, на рівні держави, своєчасного надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення по населенню та врегулювання на нормативному рівні відшкодування різниці в тарифах по промислових та бюджетних підприємствах, КП «Фастівводоканал» додатково отримало б 13461.10 тис.грн., що дало б можливість провести роботи направлені на покращення якості послуг водопостачання та водовідведення.

Крім того повідомляємо, що згідно п.4.1. Постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 10.03.2016 №302 Формування тарифів ліцензіатами на централізоване водопостачання для споживачів, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання, здійснюється з урахуванням планового прибутку.

Проте в Постанові не визначено механізм формування прибутку, а при затвердженні тарифу підприємству розмір прибутку взагалі не враховано. Тому для покращення роботи підприємства та можливості врахування прибутку та його рівня в тарифах на централізоване водопостачання та водовідведення на 2017 рік КП «Фастівводоканал» запропоновано Національній комісії внести зміни до п. 4.1. Постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 10.03.2016 №302 наступного змісту: «Формування тарифів ліцензіатами на централізоване водопостачання для споживачів, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання, здійснюється з урахуванням планового прибутку в наступних розмірах:

для населення в розмірі 5%,

для бюджетних установ в розмірі 8%.

для промислових підприємств в розмірі 15%.»

Належний рівень якості питної води та відповідної вартості для фастівчан забезпечить тільки комплексний підхід до вирішення проблем питного водопостачання, тобто, основною метою доведення рівня тарифу по водопостачанню та водовідведенню до економічно обґрунтованих витрат на виробництво послуг є виведення підприємства з кризового стану та надійного забезпечення громади м.Фастова якісними послугами централізованого водопостачання та водовідведення, а також:

- забезпечення стабільної роботи системи водопостачання і водовідведення міста шляхом модернізації систем та споруд, застосування сучасних технологій, раціонального використання природних ресурсів;

- здійснення своєчасної оплати податків, оплати заробітної плати та виконання інших зобов'язань;

- не допущення нарахування штрафних санкцій у зв'язку з несвочасним виконанням зобов'язань по сплаті податків та зборів та за договірними зобов'язаннями;

- своєчасне та якісне виконання планово-попереджувальних та аварійно-відновлювальних робіт на мережах водопостачання та водовідведення;

- виконання заходів інвестиційної програми, які спрямовані на зниження енергоспоживання та втрат води, поліпшення якості води та інші цілі.

Пріоритетними напрямками вирішення питання якості питної води міста Фастів є:

1. Модернізація насосної станції II-го підйому водопровідних очисних споруд м. Фастів, що включає:

- удосконалення очистки води шляхом корегування технологічного регламенту насосної станції після модернізації станції знезалізнення та зменшення вмісту заліза у воді (вартість заходу становить 250,0 тис.грн.);


- будівництво другої черги станції знезалізнення на основі напірних механічних фільтрів закритого типу з можливістю додавання коагулянту (вартість заходу становить 25000,0 тис.грн.);

- будівництво додаткового резервуару чистої води об'ємом 3,0 тис.м3 для надійного та сталого водо забезпечення питною водою потреб міста (вартість заходу становить 1000,0 тис.грн.).

2. Провести санацію водопровідних мереж міста Фастів (вартість заходу становить 25000,0 тис.грн.).

З повагою

в. о. директора



Черненко В.В.