



АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ

(Адміністрація Держприкордонслужби України)

01601, Київ - 601, вул. Володимирська, 26, тел.: (044) 235-11-00; факс: (044) 239-84-80
E-mail: dkk@pvu.gov.ua, www.dpsu.gov.ua

Першому заступнику Голови
Верховної Ради України
народному депутату України
Геращенко І.В.

На депутатські запити від 06.10.2016 № 576,
від 17.10.2016 № 582, від 20.10.2016 № 591

Шановна Ірино Володимирівно!

Адміністрацією Держприкордонслужби України уважно розглянуто Ваші депутатські запити від 06.10.2016 № 576, від 17.10.2016 № 582, від 20.10.2016 № 591 та щиро підтримується державницька позиція щодо невідворотності відповідальності російських та інших зарубіжних діячів культури, політиків, представників ЗМІ тощо, які, порушуючи законодавство, відвідують тимчасово окуповані території України (ТОТ АРК, ОРДЛО). Інформуємо про таке.

І. Враховуючи актуальність та резонансність порушеної Вами проблематики, нами спільно із заінтересованими державними органами (МЗС, МВС, СБУ, ДМС) напрацьовано скоординований порядок дій у разі виявлення в пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон іноземців, які незаконно перебували на ТОТ АРК, ОРДЛО. Цей порядок обумовив необхідність здійснення постійного моніторингу різноманітних джерел інформації з метою фіксації таких порушень та формування відповідної бази даних.

Напрацьованим алгоритмом дій передбачено, що у разі виявлення зазначеної категорії іноземців під час:

а) **в'їзду** на територію нашої держави їм відмовляється в пропуску через державний кордон і забороняється в'їзд на територію України терміном на 3 роки.

Нормативна підстава:

пп. «б» п. 7.4 ст. 7 Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України»;

ст. 13 Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства»;

б) **виїзду** таких осіб з України вони затримуються в адміністративному порядку за статтею 204-2 КУпАП («Порушення порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї»), а матеріали справ надсилаються для розгляду до місцевих судів. Зрештою цим іноземцям теж забороняється подальший в'їзд на територію України.



II. Щодо питань, порушених у Вашому запиті від 17.10.2016 № 582, інформуємо про таке:

1) «в який спосіб здійснюється моніторинг відвідань іноземцями, у т.ч. громадянами РФ, тимчасово окупованих територій»

Держприкордонслужбою завершується створення системи збору інформації щодо іноземців, які в порушення законодавства України відвідують ТОТ АРК, ОРДЛО, що буде здійснюватися координаційно-моніторинговою групою шляхом аналізу відповідних матеріалів із відкритих джерел.

На сьогодні ж нами опрацьовується інформація, що надходить від громадян України, народних депутатів України, МЗС, СБУ та інших спеціальних органів України, а також отримана у тісній співпраці з громадськими та волонтерськими організаціями, із її внесенням до єдиної бази даних. Така інформація також перевіряється під час безпосереднього здійснення прикордонного контролю осіб у пунктах пропуску та КПВВ шляхом перевірки наявності в їхніх паспортах відміток про в'їзд на ТОТ АРК, ОРДЛО;

2) «якою є статистика притягнення до адміністративної відповідальності іноземних громадян за незаконний перетин державного кордону України і тимчасово окупованих територій та скільки ними сплачено адміністративних штрафів»

Упродовж двох останніх років органами Держприкордонслужби складено протоколів про адміністративне правопорушення:

а) за статтею 204-1 КУпАП (незаконне перетинання або спроба перетинання державного кордону України) – майже **3,3 тис.**, у т.ч. стосовно **467** громадян РФ. При цьому на правопорушників судами накладено штрафів на суму **6,5 млн. грн.** (на гр. РФ – майже **419 тис. грн.**);

б) за статтею 204-2 КУпАП (порушення порядку в'їзду на ТОТ АРК та виїзду з неї) – **676**, у т.ч. стосовно **401** громадянина РФ. При цьому на правопорушників судами накладено штрафів на суму майже **360 тис. грн.** (на гр. РФ – **228 тис. грн.**).

Крім того, виявлено **45** суден, які порушили порядок заходу в закриті порти ТОТ АРК, **236** членів їх суднокоманд притягнуто до адміністративної відповідальності. Слід зазначити, що завдяки нашій активній роботі відмічається тенденція до значного зменшення таких порушень, про що свідчить виявлення цього року лише **3** суден-правопорушників.

Також відмічаємо, що органами охорони кордону за два роки відмовлено у в'їзді в Україну близько **46 тис.** іноземців, з яких **16,1 тис.** – громадяни Росії, та виконано доручень правоохоронних органів щодо заборони в'їзду майже **2 тис.** іноземних громадян. Зокрема Держприкордонслужбою України ініціативно не пропущено на в'їзд в Україну іноземців з резонансної категорії, а саме – **36** проросійськи налаштованих байкерів, **5** журналістів та низку інших публічних осіб з антиукраїнською позицією;

3) «якою є статистика притягнення до кримінальної відповідальності іноземних громадян за посягання на територіальну цілісність і недоторканність України, незаконний перетин державного кордону України та скільки відповідних кримінальних справ передано до суду»

Органи Держприкордонслужби, на жаль, не уповноважені здійснювати кримінальне провадження. Водночас упродовж 2015–2016 років нами виконано **1053** доручення на проведення негласних (слідчих) розшукових дій за статтею 110 ККУ (посягання на територіальну цілісність і недоторканність України), за статтями 332 ККУ (незаконне переправлення осіб через державний кордон України) та 332-1 ККУ (порушення порядку в'їзду на ТОТ АРК та виїзду з неї).

Крім того, за нашими інформуваннями до ЄРДР внесено **221** повідомлення про виявлені кримінальні правопорушення, з них **4** – за статтею 110 ККУ, **198** – за статтею 332 ККУ та **19** – за статтею 332-1 ККУ. Слідчими органами до суду спрямовано **44** справи, за результатами розгляду яких винесено **29** вироків та засуджено **33** особи;

4) «чи відрізняється санкційний список Міністерства культури від відповідного списку СБУ», «скільки акторів та інших діячів культури – громадян РФ містить зазначений список санкцій» та «чи порушена кримінальна справа по незаконному перетину державного кордону України підданого Великої Британії Грема Філіпса»

Інформуємо, що Держприкордонслужбою відповідно до Закону України «Про санкції» отримуються та вносяться до відомчої бази даних відомості про осіб, яких обмежено у праві в'їзду в Україну.

При цьому з метою уточнення санкційних списків діячів культури РФ, які публічно підтримали анексію Криму та воєнну агресію проти України, нами надіслано відповідні запити до СБУ та Міністерства культури України.

З таких питань Держприкордонслужба працює відповідно до компетенції.

III. «Щодо вжитих заходів правового реагування на порушення громадянами Франції та Італії законодавства України про прикордонний режим» (запит від 20.10.2016 № 591)

Інформуємо, що надану Вами інформацію про делегацію з 11 французьких депутатів, на чолі зі співголовою асоціації «Франко-російський діалог» Тьєррі Маріані, з метою вжиття заходів правового реагування нами внесено у відповідні бази даних за тимчасовою схемою.

З метою внесення уточненої інформації щодо депутатів регіональних рад і представників ділового співтовариства Республіки Італія, а також згаданих французьких депутатів до відомчих баз даних на постійній основі Адміністрацією Держприкордонслужби додатково надіслано відповідні запити на адресу СБУ та МЗС.

IV. Вважаємо, що для ефективної протидії зазначеним порушенням можливостей тільки Держприкордонслужби недостатньо, потрібна консолідація зусиль усіх державних органів, що наділені владними повноваженнями у правоохоронній сфері, тому ми підтримуємо Вашу ініціативу щодо створення при

Кабінеті Міністрів України спеціальної міжвідомчої групи, яка координуватиме таку діяльність. Органи Держприкордонслужби готові брати активну участь у її роботі.

На сьогодні вкрай важливим є унормування тривалої невизначеності територіальної підсудності справ про адміністративні правопорушення, вчинені на ТОВ АРК, ОРДЛО. Для цього нами опрацьовано відповідний проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо провадження у справах про адміністративні правопорушення у прикордонній сфері» (реєстр. № 4114), який підтримано профільним Комітетом Верховної Ради України та рекомендовано прийняти за основу. Його схвалення значно посилить можливості протидіяти правопорушенням на державному кордоні, адміністративній межі з ТОВ АРК та в районах проведення АТО.

З огляду на вищенаведене, просимо Вас, шановна Ірино Володимирівно, підтримати зазначений законопроект і запевняємо, що прикордонне відомство й надалі робитиме все можливе щодо недопущення порушень іноземцями законодавства України з прикордонних питань.

Користуючись нагодою, висловлюємо вдячність за Вашу постійну увагу до питань посилення прикордонної безпеки держави.

З повагою

Голова Державної прикордонної
служби України



В. Назаренко