



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факси 462-51-55, 485-17-69
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

14.11.2016 № 08-11/348

На № _____ від _____

Народному депутатові України
Голубу В.В.

Шановний Владиславе Володимировичу!

Державна аудиторська служба України, на яку відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 519-р покладено функції та повноваження Держфінінспекції, на Ваш депутатський запит від 06.07.2016 № 07-06/16, оголошений на засіданні Верховної Ради України 15.07.2016 та надісланий листом Генеральної прокуратури України від 08.08.2016 № 04/2/3-1575-16, щодо можливих неправомірних дій службових осіб Золотоніської міської ради та з інших питань і на доповнення до листа від 19.08.2016 № 08-11/53 повідомляє.

Відповідно до розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 13.09.2016 № 469 створено робочу групу за участю представника Держфінінспекції в Черкаській області для проведення перевірки фактів, викладених у депутатському запиті та у зверненні голови Золотоніської районної ради Саранчі В.П., зокрема щодо дотримання законодавства при фінансуванні соціальних зобов'язань з утримання галузі охорони здоров'я у м. Золотоноші та Золотоніському районі.

Перевіркою встановлено, що Золотоніському міському бюджету на 2016 рік передбачено видатки медичної субвенції з державного бюджету на суму 19 313,0 тис. грн, Золотоніському районному бюджету - 25 860,0 тис. гривень. Обсяги медичної субвенції на 2016 рік за бюджетами м. Золотоноші та Золотоніського району визначено Міністерством охорони здоров'я України відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 р. № 618 "Про затвердження формули розподілу обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам" з урахуванням чисельності прикріпленого населення та коригуючих коефіцієнтів, що враховують відмінності у вартості надання медичної допомоги.

Через відсутність під час формування Золотоніського міського бюджету на 2016 рік мережі міських закладів охорони здоров'я рішеннями міської ради медична субвенція у повному обсязі на суму 19 313,0 тис. грн спрямована до Золотоніського районного бюджету, заклади охорони здоров'я якого надають

медичну допомогу жителям міста, та врахована в обсягах видатків на утримання Золотоніської центральної районної лікарні.

Надалі рішеннями міської ради обсяг медичної субвенції Золотоніському районному бюджету зменшено на 4 587,8 тис. грн (23,8 % загального обсягу медичної субвенції для Золотоніського міського бюджету) і перерозподілено на проведення поточних видатків з утримання створеного на початку 2016 року комунального підприємства "Золотоніський міський центр первинної медичної (медико-санітарної) допомоги" (далі – Центр).

У квітні 2016 року рішенням Золотоніської міської ради поточні видатки на суму 265,4 тис. грн, передбачені на утримання Центру, перерозподілено до бюджету розвитку (на капітальні видатки) для придбання медичного обладнання. При цьому Порядком використання коштів медичної субвенції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23 січня 2015 р. № 11, не передбачено її спрямування на капітальні видатки.

Крім того, рішенням Золотоніської міської ради зменшено обсяг медичної субвенції на 200,0 тис. грн та збільшено районному бюджету на 10,0 тис. грн для оплати рецептів на медикаменти пільгової категорії населення відповідно до клопотання головного лікаря Примака С.В. Виконавчий комітет Золотоніської міської ради підготував та направив районній раді договір про передачу прав на здійснення видатків на суму 14 535, 2 тис. гривень. На момент проведення перевірки договору районна рада не підписала.

Обсяг видатків Золотоніського районного бюджету на охорону здоров'я затверджено на суму 52 237,0 тис. грн, з них 25 939,4 тис. грн – кошти медичної субвенції для Золотоніського району, 14 735,2 тис. грн – субвенція з бюджету м. Золотоноші за рахунок медичної субвенції, 446,4 тис. грн – субвенція з обласного бюджету на реалізацію обласної програми "Надання медичної допомоги хворим нефрологічного профілю на 2014-2017 роки", 8 646,5 тис. грн – субвенції з бюджетів органів місцевого самоврядування, у тому числі: 37,4 тис. грн - із Золотоніського міського бюджету та 2 469,5 тис. грн за рахунок власного фінансового ресурсу районного бюджету.

Видатки бюджету розвитку району для охорони здоров'я затверджено на суму 5 863,3 тис. грн, у тому числі 17,9 тис. грн за рахунок субвенції з Золотоніського міського бюджету, які передбачається спрямувати на придбання необхідного обладнання та проведення капітальних ремонтів приміщень закладів охорони здоров'я Золотоніського району.

Медичну субвенцію з державного бюджету Золотоніському району на суму 25 939,4 тис. грн передбачено спрямувати на центральну районну лікарню – 20 005,7 тис. грн (77,1 %) та районний центр надання медико-санітарної допомоги – 5 933,7 тис. грн (22,9 %).

Слід зазначити, що Центр розпочав діяльність у травні 2016 року з урахуванням реорганізованих Домантівської, Пальмирської та Гельмязівської дільничних лікарень, видатки на його утримання станом на 01.10.2016 затверджено у розмірі 6 590,7 тис. грн, у тому числі за рахунок медичної субвенції – на 5 933,7 тис. гривень.

Отже, з початку року центральна районна лікарня виконувала функції надання первинної медико-санітарної допомоги до моменту передачі цих повноважень у травні у міський та районні центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги.

Медична субвенція з державного бюджету, виділена місту Золотоноші на суму 19 372,5 тис. грн, спрямована до Золотоніського районного бюджету на заклад охорони здоров'я, який надає медичну допомогу жителям міста – 14 535,2 тис. грн, на Центр – 4 837,3 тис. гривень.

Наразі центральна районна лікарня (з травня 2016 року) здійснює надання вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги мешканцям міста Золотоноші та Золотоніського району.

Відповідно до статті 103⁴ Бюджетного кодексу України видатки місцевих бюджетів на утримання закладів охорони здоров'я проводяться за рахунок медичної субвенції, розрахунок якої здійснюється на основі формули з урахуванням чисельності прикріпленого населення та коригуючих коефіцієнтів, що враховують відмінності у вартості надання медичної допомоги. Місцева рада може передавати кошти на здійснення окремих видатків місцевих бюджетів іншій місцевій раді у вигляді міжбюджетного трансферту до відповідного місцевого бюджету. Передача коштів між місцевими бюджетами здійснюється відповідно до статті 93 Бюджетного кодексу України на підставі рішень відповідних місцевих рад, прийнятих кожною зі сторін, і укладання договору.

З огляду на зазначене, вирішення порушеного у зверненні питання належить до компетенції депутатів Золотоніської міської та районної рад.

Через не врегульованість питання щодо розмежування видатків за рівнями надання медичної допомоги (на первинну і вторинну), для врегулювання питання розподілу коштів медичної субвенції, виділеної з державного бюджету місту Золотоноші та Золотоніському району, забезпечення їх цільового, законного та ефективного використання робоча група запропонувала голові Золотоніської райдержадміністрації та районної ради організувати проведення детального аналізу використання коштів, спрямованих на охорону здоров'я, у тому числі за рахунок медичної субвенції, у попередні роки та поточному році у розрізі витрат, спрямованих на первинну та вторинну медичну допомогу, з урахуванням фактично наданих медичних послуг окремо населенню міста і району. Результати проведеного аналізу розглянути на сесіях міської та районної рад та прийняти узгоджені рішення.

За результатами перевірки робочої групи складено протокол, який підписав заступник голови облдержадміністрації (голова робочої групи) Омаргалієв К.С. та який доведений до всіх членів робочої групи для розгляду та відповідної роботи.

Згідно з пунктом 14 Примірного положення про консультативно-дорадчий, координаційний та інший допоміжний орган обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації від 12.10.2009 № 285 "Про допоміжні органи облдержадміністрації" Золотоніській райдержадміністрації направлено

протокол для забезпечення виконання рекомендацій робочої групи з вимогою поінформувати про хід їх виконання до 01.12.2016.

Про результати проведеної робочою групою облдержадміністрації перевірки поінформовано Голову Верховної Ради України Парубія А.В. (лист від 14.11.2016 №08-11/347) та голову Золотоніської районної ради Саранчу В.П. (лист від 14.11.2016 №08-14/347).

З повагою

Голова



Л.В. Гаврилова

