



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19. м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@necr.gov.ua, веб-сайт: www.necr.gov.ua

14.11.2016

№

12235/163.2/7-16

на №

**Народному депутату України
Розенблату Б.С.**

Шановний Бориславе Соломоновичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 02.11.2016 №37196/3/1-16 до листа Мін'юсту від 24.10.2016 №36478/11137-0-4-16/8.1 щодо застосування норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників, на період дії постанови Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року №237 «Про внесення змін до норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг в межах своєї компетенції повідомляє.

Відповідно до Закону України «Про ринок природного газу» до компетенції Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), на ринку природного газу належить, зокрема, забезпечення спільно з іншими суб'єктами владних повноважень ефективного застосування заходів захисту прав споживачів.

Згідно з положеннями частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» облік природного газу до моменту встановлення лічильників газу здійснюється за нормами споживання, встановленими Кабінетом Міністрів України.

З 01.10.2014 до 06.05.2015 р. діяли Норми споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.06.1996 № 619 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 №409) (далі – Постанова КМУ №619) та на 1 людину на місяць становили, зокрема:

- 6 м³ за наявності плити газової та централізованого гарячого водопостачання;
- 9 м³ за наявності плити газової у разі відсутності централізованого гарячого водопостачання та газового водонагрівача;
- 18 м³ за наявності плити газової та водонагрівача.

Разом з тим, постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 № 237 «Про внесення змін до норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників» (далі – Постанова КМУ №237) було внесено зміни до Постанови КМУ №619.

0069775

Так, відповідно до Постанови КМУ №237 з 06.05.2015 норма споживання природного газу на 1 людину на місяць становила, зокрема:

- 3 м³ за наявності плити газової та централізованого гарячого водопостачання;
- 4,5 м³ за наявності плити газової у разі відсутності централізованого гарячого водопостачання та газового водонагрівача;
- 9 м³ за наявності плити газової та водонагрівача.

Проте, постановою Окружного адміністративного суду міста Києва від 21.09.2015 № 826/16447/15 було визнано незаконною та нечинною Постанову КМУ № 237. Ухвалою Вищого адміністративного суду України від 28.01.2016 № К/800/49436/15 постанову Окружного адміністративного суду міста Києва від 21.09.2015 № 826/16447/15 було залишено без змін. Ухвала набрала законної сили з моменту проголошення.

Відповідно до частини першої статті 170 Кодексу адміністративного судочинства України якщо судові рішення є незрозумілим, суд, який його ухвалив, за заявою осіб, які беруть участь у справі, або державного виконавця ухвалою роз'яснює своє рішення, не змінюючи при цьому його змісту.

Ухвалою Вищого адміністративного суду України від 28.01.2016 № К/800/49436/15 було відмовлено у задоволенні заяв про роз'яснення постанови Окружного адміністративного суду м. Києва від 21.09.2015 № 826/16447/15.

Станом на сьогодні діють Норми споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 23.03.2016 № 203 (далі – Постанова КМУ № 203), а саме:

- 4,4 м³ за наявності плити газової та централізованого гарячого водопостачання;
- 7,1 м³ за наявності плити газової у разі відсутності централізованого гарячого водопостачання та газового водонагрівача;
- 14 м³ за наявності плити газової та водонагрівача.

Варто відмітити, що відповідно до положень пункту 2 Постанови КМУ № 203 (у редакції, що діяла до 30.04.2016) було встановлено, що перерахунок вартості природного газу, спожитого населенням у період застосування норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників, визначених Постановою КМУ № 237, здійснюється в порядку, затвердженому Міністерством енергетики та вугільної промисловості.

Разом з тим, постановою Кабінету Міністрів України від 27.04.2016 року № 316 були внесені зміни до пункту 2 Постанови КМУ № 203. Так, пунктом 2 Постанови КМУ № 203 (у редакції, що діє з 30.04.2016) встановлено, що застосування норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників, затверджених пунктом 1 цієї постанови, здійснюється з 1 лютого 2016 року. При цьому, норма щодо необхідності розробки та затвердження порядку перерахунку вартості природного газу, спожитого населенням у період застосування норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників, визначених Постановою № 237 була виключена.

Слід звернути увагу, що чинними законами України не передбачено повноваження НКРЕКП на встановлення та розробку Норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників.

Разом з тим, розробником Постанови КМУ № 619 був Державний комітет по нафтовій, газовій та нафтопереробній промисловості, правонаступником якого на сьогоднішній день є Міністерство енергетики та вугільної промисловості України.

При цьому, розробником Постанови КМУ № 237 та Постанови КМУ № 203 є Міністерство енергетики та вугільної промисловості України.

Враховуючи вищезазначене, питання щодо перерахунку вартості природного газу, спожитого споживачами у період застосування норм споживання природного

газу населенням у разі відсутності газових лічильників, визначених Постановою КМУ № 237, знаходиться у площині трактування судового рішення, яким було визнано незаконною та не чинною Постанову КМУ № 237, а також повноважень органу, до компетенції якого належить встановлення та розробка Норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників.

Звертаємо увагу, на сьогоднішній день жодним актом чинного законодавства не передбачено права чи обов'язку постачальників проводити відповідні перерахунки обсягів спожитого природного газу та процедури зведення балансів минулих періодів, а також відсутній механізм реалізації зазначеного перерахунку.

З метою збалансування інтересів суб'єктів ринку природного газу та споживачів, 26.04.2016 на офіційному веб-сайті НКРЕКП оприлюднила рекомендації постачальникам природного газу щодо утримання від донарахування населенню обсягів спожитого природного газу минулих періодів у зв'язку із скасуванням постанови КМУ № 237.

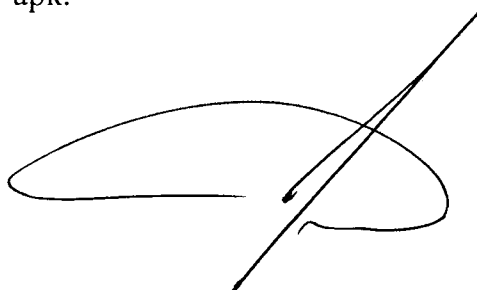
У зв'язку з надходженням численних скарг від побутових споживачів та для врегулювання ситуації, що склалася, за участю представників постачальників природного газу та операторів газорозподільних систем НКРЕКП 27.07.2016 було проведено нараду.

Крім того, з метою стабілізації ринку природного газу та уникнення негативних наслідків, НКРЕКП листом від 04.08.2016 №7900/16.3.1/7-16 звернулась до Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. з проханням дати доручення Міністерству юстиції України надати офіційне роз'яснення щодо необхідності проведення постачальниками природного газу перерахунку вартості природного газу, спожитого населенням в період застосування норм споживання природного газу, визначених Постановою № 237, у зв'язку із рішенням Вищого адміністративного суду України.

Міністерство юстиції України висловило свою позицію у листі від 08.09.2016 №31036/8817-0-4-16/8.1 (копія листа – додається).

Додаток: копія листа Міністерства юстиції України від 08.09.2016 №31036/8817-0-4-16/8.1 на 4 арк.

З повагою
Голова Комісії



Д. Вовк