



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1130

04.11.2016

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Вадатурського А. О., оголошений на засіданні Верховної Ради України 4 листопада 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 9 арк.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

1130



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Вадатурський Андрій Олексійович

Верховна Рада України, 01008, Київ, вул. Грушевського, 5, тел.: +38(044) 255-37-46, E-mail: [avadaturskyu@rada.gov.ua](mailto:avadaturskyu@rada.gov.ua)

03 листопада 2016 року

Вих. № 8-328-20/0948

**Прем'єр-міністру України**  
**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо недопущення створення додаткового податкового навантаження на суб'єктів господарювання, які здійснюють перевезення на річках, у вигляді річкового збору, що суттєво обмежить економічну привабливість галузі в Україні та призведе до втрат робочих місць і збільшення витрат бюджету на підтримку безробітних.*

### Шановний Володимире Борисовичу!

31.10.2016 року Голова Комітету Верховної Ради України з питань транспорту на Погоджувальній раді керівників фракцій та комітетів Верховної Ради заявив, що 15 чи 17 листопада Верховна Рада України розглядатиме ряд законопроектів, що стосуються інфраструктури. Серед найважливіших, які розроблені в рамках визначених Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України першочерговими заходами щодо модернізації інфраструктури, а саме створення Державного дорожнього фонду передбачено Планом законодавчого забезпечення реформ в Україні (схваленим постановою Верховної Ради України від 04.06.2015 №509-VIII), Планом пріоритетних дій Уряду на 2016 рік (затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.05.2016 №418-р) та проектом Основних напрямів бюджетної політики на 2017 рік (схваленим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 №478-р та поданим Верховній Раді України за реєстр. № 4971 від 13.07.2016 р.) слід виділити наступні:

- 1) №2475а «Про внутрішній водний транспорт»;
- 2) №2476а «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей справляння рентної плати за спеціальне використання води та оподаткування земель внутрішнього водного транспорту»;
- 3) №2712 «Про внесення змін до «Кодексу торговельного мореплавства України» (щодо сприяння розвитку судноплавства в Україні)»;

4) №2713 «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо сприяння розвитку судноплавства в Україні)»

5) зв'язані законопроекти №4014а «Про внесення змін до Закону України "Про джерела фінансування дорожнього господарства України" щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі» та №4015а «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі».

Напрацьовані законопроекти та неодноразово висловлена, у тому числі в нормативно-правових актах, позиція Міністерства інфраструктури України та Кабінету Міністрів України щодо розвитку транспортних шляхів України свідчить, що вирішення питання якості автомобільних доріг в Україні лежить в двох площинах:

1) забезпечення стабільного фінансування робіт з будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування;

2) забезпечення стабільного фінансування робіт з будівництва, реконструкції, ремонту і утримання альтернативних транспортних шляхів (водного, залізничного, авіаційного).

Станом на сьогодні, Верховна Рада України так і не отримала відповіді на депутатський запит за моїм авторством № 11/10-864 від 21.10.2016, який просив Кабінет міністрів України висловити позицію щодо позиції Кабінету Міністрів України по підтримці комплексного розвитку транспортних шляхів України шляхом ефективного використання коштів Державного бюджету України, які планується законопроектами №№4014а та 4015а направити в Державний дорожній фонд через направлення 1 % фонду на розвиток внутрішніх водних шляхів та 1% на будівництво магістральних залізничних ліній, які з'єднуюватимуть залізничні лінії з стратегічними транспортними підприємствами (морськими портами, річковими портами, аеропортами тощо) та щодо впровадження річкового збору, аналогу якого немає в світі, передбаченого проектом закону №2475а «Про внутрішній водний транспорт».

Відзначу, що утримання річкових водних шляхів потребує мінімально гарантованого фінансування на рівні 100 млн. гривень на рік і при цьому економія ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування від переорієнтації кожного 1 мільйона тонн з автомобільного на річковий транспорт становить від 246 до 760 млн. гривень. **Тому абсолютно логічним виглядає направлення 1% Державного дорожнього фонду на фінансування річок, що дасть у майбутньому економію 10% цього фонду та комплексно вирішить проблему транспортних шляхів України.**

В свою чергу намагання забезпечити фінансування річок додатковим податковим навантаженням (річковим збором), як пропонується в проекті закону №2475а «Про внутрішній водний транспорт» уже неодноразово відхиляється Верховною Радою України різних скликань, оскільки призводить до створення додаткового фінансового навантаження на суб'єктів господарювання, які здійснюють перевезення на річках, у вигляді річкового збору, що суттєво обмежує економічну привабливість цієї галузі в Україні та

призводить до втрат робочих місць і збільшення витрат бюджету на підтримку безробітних.

Так, історія законопроекту №2475 починається із проектів законів №4319 від 11.09.2009 та №0958 від 12.12.2012 (Верховна Рада України VI і VII скликання) «Про судноплавство на внутрішніх водних шляхах України». Підготовлений народними депутатами України Круком Ю.Б., Давиденком А.А., Мироненком М.І. законопроект поданий 11.09.2009 за №4319 від 02.11.2010 року прийнято в першому читанні за основу, а в подальшому через впровадження річкового збору до порядку денного не включався. Законопроект Кабінету Міністрів України поданий до Верховної Ради України під №4319-1 від 15.01.2010 «Про внутрішній водний транспорт», який за змістом повторював помилку запровадження річкового збору та 11.03.2010 року відкликаний суб'єктом законодавчої ініціативи.

**Вищенаведені факти свідчать, що всі законопроекти, що подавались до Верховної Ради України щодо розвитку внутрішніх водних шляхів передбачають запровадження платності користування річковими водними шляхами та створення організації (установи або підприємства) уповноваженої на самостійний розрахунок і справляння такої плати, що створює додаткового податкового навантаження на суб'єктів господарювання, які здійснюють перевезення на річках, у вигляді річкового збору, що суттєво обмежить економічну привабливість галузі в Україні та призведе до втрат робочих місць і збільшення витрат бюджету на підтримку безробітних, а тому не можуть бути підтримані в залі Верховної Ради України.**

Крім того, слід враховувати, що законопроекти «Про внутрішній водний транспорт» (№2475а), «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей справляння рентної плати за спеціальне використання води та оподаткування земель внутрішнього водного транспорту» (№2476а), «Про внесення змін до Кодексу торговельного мореплавства України (щодо сприяння розвитку судноплавства в Україні)» (№2712), «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо сприяння розвитку судноплавства в Україні)» (№2713), які плануються до розгляду на «день інфраструктури» у Верховній Раді України мають суттєві недоліки з точки зору експертного середовища, а саме:

1. не відповідають вимогам антикорупційного законодавства відповідно до висновків щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції від 16.03.2016 (щодо законопроекту №2475а) та від 27.10.2015 (щодо законопроекту №2476а);

2. не враховують висновків Головного науково-експертного управління від 08.12.2015 (до законопроекту №2475а), від 29.05.2015 (до законопроекту №2712), від 05.09.2016 (до законопроекту №2476а);

3. не враховують суттєвих зауважень, висловлених учасниками ринку, тобто не узгоджені з бізнесом (зауваження від 09.06.2015 №7560/3-15/27, від 11.10.2016 №12918/3-16/27);



4. суперечать пропозиції громадських та професійних організацій (листи Української аграрної конфедерації від 26.10.2016 №2-2/71, від 26.10.2016 №2-2/72, Української зернової асоціації від 10.06.2015 №120, Ради підприємців при Кабінеті Міністрів України від 08.06.2015 №637/626, Федерації роботодавців України від 05.06.2015 №01-1-245, Європейської Бізнес Асоціації (ЕВА) від 12.06.2015 №667/2015/17, Американської торговельної палати в Україні (АСС) від 11.12.2015 №15-807, від 11.12.2015 №15-808, від 11.12.2015 №15-809, від 11.12.2015 №15-810, від 11.12.2015 №15-811, від 11.12.2015 №15-812, від 11.12.2015 №15-813, від 11.12.2015 №15-814)

5. не враховує висновків іноземних експертів, насамперед Інженерного експертно-оціночного звіту Інженерного корпусу армії США (USACE) від 29.07.2016, складеного на замовлення та за підтримки Міністерства фінансів України та Міністерства інфраструктури України при фінансуванні посольства США в Україні.

6. підготовлені в інтересах виключно одного учасника ринку – АСК «УКРРІЧФЛОТ», що контролюється певними фінансово-промисловими групами.

7. остаточно закріплює перерозподіл річкового транспорту та морегосподарського комплексу між олігархічними структурами.

**Виходячи з наведеного висловлюю наступні пропозиції:**

1. Кабінету Міністрів України висловити свою позицію щодо необхідності запропонувати авторам законопроектів відізнати весь пакет законопроектів щодо внутрішнього водного транспорту на доопрацювання та необхідності врахування моїх правок до проектів законів №4014а та 4015а щодо Державного дорожнього фонду України в частині направлення 1% коштів Державного дорожнього фонду транспортних шляхів України на утримання річкових водних шляхів, водні шляхові роботи (промірні, днопоглиблювальні, виправні роботи, тралення, очищення дна тощо), у зв'язку з чим змінити назву фонду на Державний фонд транспортних шляхів (що суттєво підвищить ефективність використання його коштів).

2. Кабінету Міністрів України висловити свою позицію щодо необхідності негайного виключення з порядку денного розгляд пакету законопроектів щодо внутрішнього водного транспорту.

3. Кабінету Міністрів України висловити свою позицію Комітету Верховної Ради України з питань транспорту щодо необхідності відкликання висновків Комітету по законопроектам та проведення додаткового обговорення та розгляду проектів законів на засіданні Комітету, а також проведення комітетських слухань із залученням бізнес-середовища, науковців, експертів середовища, громадських та професійних організацій, міжнародних фінансових організацій, а також представників іноземних країн з розвиненими внутрішніми водними шляхами.

4. Після відкликання або зняття з розгляду законопроектів Комітету Верховної Ради України з питань транспорту провести додаткове обговорення та розгляд проектів законів на засіданні Комітету, а також комітетські слухання із залученням бізнес-середовища, науковців, експертів середовища, громадських та професійних організацій, міжнародних фінансових організацій,

а також представників іноземних країн з розвиненими внутрішніми водними шляхами.

5. Врахувати пропозиції та зауваження та внести до законопроектів відповідні зміни, зумовлені найкращим світовим досвідом:

- виключити справляння річкового збору;
- визначити джерелами для відновлення та розвитку річкових внутрішніх водних шляхів каналний збір, що сплачується у морських портах України, а також акцизний податок, що сплачується підприємствами водного транспорту у складі ціни палива;
- передбачити суттєву участь місцевих органів влади та самоврядування та місцевих територіальних громад у формуванні та реалізації державної політики у галузі внутрішнього водного транспорту;
- усунути надання владних повноважень Адміністрації річкових водних шляхів України;
- виключити запровадження погодження Мінінфраструктури проектів будівництва причалів (пристаней) і операційних акваторій причалу (причалів) та підхідних каналів;

6. Після внесення якісних змін подати законопроекти №№2475а, 2476а, 2712, 2713 на розгляд до Верховної Ради України.

Звертаю увагу, що законопроекти, які зараз знаходяться в Верховній Раді України розроблені в рамках Плану законодавчого забезпечення реформ в Україні (схваленим постановою Верховної Ради України від 04.06.2015 №509-VIII) та Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік (затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.05.2016 №418-р), однак за своєю суттю суперечать світовому досвіду, призводять до дискримінації українського прапора та погіршенню стану суднобудівної галузі, негативно впливають на розвиток металургійної та суднобудівної галузей, а також призводить до зменшення податкових надходжень та робочих місць виходячі з таблиць, які додаються.

Враховуючи вищевикладені факти та економічну ситуацію в країні, вважаю, що на даний час існує реальна потреба ефективного використання коштів і залучення інвестицій в економіку країни, у зв'язку з чим, з метою отримання однозначної позиції Кабінету Міністрів України щодо здійснення внутрішньої політики держави в сфері розвитку транспортних шляхів України, відповідно до Закону України «Про статус народного депутата України», –

#### **ПРОШУ:**

- 1) Кабінет Міністрів України висловити свою позицію щодо впровадження річкового збору, аналогу якого немає в світі, передбаченого проектом закону №2475а «Про внутрішній водний транспорт»;
- 2) Кабінет Міністрів України висловити свою позицію щодо необхідності відізнати весь пакет законопроектів щодо внутрішнього водного транспорту (№№2475а, 2476а, 2712, 2713) на доопрацювання та необхідності негайного їх виключення з порядку денного Верховної Ради України;
- 3) Кабінету Міністрів України висловити свою позицію Комітету Верховної Ради України з питань транспорту щодо необхідності відкликання висновків

Комітету по законопроектам №№2475а, 2476а, 2712, 2713 та проведення додаткового обговорення та розгляду проектів законів на засіданні Комітету, а також проведення комітетських слухань із залученням бізнес-середовища, науковців, експертів середовища, громадських та професійних організацій, міжнародних фінансових організацій, а також представників іноземних країн з розвиненими внутрішніми водними шляхами;

- 4) Кабінет Міністрів України висловити свою позицію щодо необхідності врахування правок до проектів законів №4014а та 4015а щодо Державного дорожнього фонду України в частині направлення 1% коштів Державного дорожнього фонду транспортних шляхів України на утримання річкових водних шляхів, водні шляхові роботи (промірні, днопоглиблювальні, виправні роботи, тралення, очищення дна тощо), у зв'язку з чим змінити назву фонду на Державний фонд транспортних шляхів (що суттєво підвищить ефективність використання його коштів).

**Додаток:**

1. *Таблиці аналізу проектів законів №№2475а, 2476а, 2712, 2713 – 9 аркушів.*

**З повагою**  
**Народний депутат України**



**Вадатурський А.О.**