

02.11.2016
01-16/232/1

Народному депутату України
БАТЕНКУ Т.І.

Про функціонування комунального закладу
“Помічнянська лікарня” Добровеличківського
району Кіровоградської області

Шановний Тарасе Івановичу!

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2016 року № 33110/3/116 до листа Міністерства інфраструктури України від 03 жовтня 2016 року № 9708/16/10-16 щодо Вашого, спільно з іншими народними депутатами, депутатського запиту стосовно передачі цілісного майнового комплексу державного закладу “Вузлова лікарня станції Помічна державного підприємства “Одеська залізниця” (далі - ДЗ “Вузлова лікарня станції Помічна” ДП “Одеська залізниця”) у власність територіальної громади м. Помічної Добровеличківського району Кіровоградської області обласна державна адміністрація повідомляє наступне.

До обласної державної адміністрації раніше не надходив Ваш, спільний з іншими народними депутатами, депутатський запит від 07 вересня 2016 року № 56 стосовно вищазначеного питання.

До 2015 року ДЗ “Вузлова лікарня станції Помічна” ДП “Одеська залізниця” знаходився у підпорядкуванні публічного акціонерного товариства “Українська залізниця” (далі – ПАТ “Укрзалізниця”) та Міністерства інфраструктури України і функціонально обслуговував залізничників, членів їх сімей і пенсіонерів-залізничників на підпорядкованій залізничній лінії (Кіровоградська, Миколаївська, Одеська області) чисельністю понад 18 тис. осіб. Штатна чисельність даної лікарні була, відповідно, розрахована на обсяги специфічних медичних послуг працівникам залізничного транспорту (передрейсові та післярейсові медичні огляди залізничників, цеховий характер медичного обслуговування тощо). Обсяги фінансування також визначались ПАТ “Укрзалізниця”.

Відповідно до статті 28 Закону України “Про Державний бюджет України на 2015 рік” (далі - Закон) з 01 січня 2015 року ДЗ “Вузлова лікарня станції Помічна” ДП “Одеська залізниця” був переданий на фінансування з районного бюджету Добровеличківського району Кіровоградської області, так як це і передбачено статтею 89 Бюджетного кодексу України.

Відповідно до норм Бюджетного кодексу України видатки місцевих бюджетів на охорону здоров’я, у тому числі і на утримання закладів охорони здоров’я, визначених у додатку №10 Закону, враховано у складі видатків Міністерства охорони здоров’я України за бюджетною програмою за КПКВК 2311410 “Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам”.

Обсяг медичної субвенції визначався на основі формульних розрахунків за єдиними підходами для усіх територій, виходячи з фінансового нормативу бюджетної

забезпеченості та коригуючих коефіцієнтів у розрахунку на одного жителя території (стаття 25 Закону).

Відповідно, контингент обслуговування ДЗ “Вузлова лікарня станції Помічна” ДП “Одеська залізниця” зменшився з понад 18 тис. осіб до 9,4 тис. осіб (жителі м. Помічна).

Кошти медичної субвенції державного бюджету Добровеличківському районному бюджету передбачались із розрахунку на 1 жителя. На території Добровеличківського району функціонують 2 базові медичні заклади: Добровеличківська центральна районна лікарня (далі – Добровеличківська ЦРЛ) та комунальний заклад “Добровеличківський районний центр первинної медико-санітарної допомоги”, які у змозі забезпечити надання медичної допомоги всім жителям району. Починаючи з 2015 року, зазначені кошти та додаткові фінансові надходження до районного бюджету почали розподілятися додатково і на утримання ДЗ “Вузлова лікарня станції Помічна” ДП “Одеська залізниця”, що призвело до відчутного незабезпечення обсягами фінансового ресурсу усіх 3-х медичних закладів району і спонукало до подальшої оптимізації як ліжкового фонду стаціонарних відділень, так і амбулаторно-поліклінічних служб, за умови збереження доступності та якості надання медичної допомоги населенню.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 року № 975-р “Про передачу цілісних майнових комплексів державних закладів охорони здоров'я у власність (спільну власність) територіальних громад” ДЗ “Вузлова лікарня станції Помічна” ДП “Одеська залізниця” передано у власність територіальної громади м. Помічної.

Рішенням Помічнянської міської ради від 02 жовтня 2015 року № 1207 ДЗ “Вузлова лікарня станції Помічна” ДП “Одеська залізниця”, у зв'язку з прийняттям у комунальну власність Помічнянської міської ради, присвоєно назву комунальний заклад “Помічнянська лікарня” Добровеличківського району Кіровоградської області (далі – КЗ “Помічнянська лікарня”).

Рішенням Помічнянської міської ради від 21 жовтня 2015 року № 1229 КЗ “Помічнянська лікарня” прийнято у комунальну власність територіальної громади Помічнянської міської ради разом із прийняттям зобов'язань щодо його утримання і забезпечення функціонування. Проте склалась ситуація, що міський бюджет не був спроможний виконувати взяті зобов'язання, так як медична субвенція не розподіляється бюджетами міст районного значення, а лише бюджетами міст обласного значення і районним бюджетами.

Рішенням Добровеличківської районної ради від 14 січня 2016 року № 59 цілісний майновий комплекс КЗ “Помічнянська лікарня” прийнято у спільну власність територіальних громад сіл, селищ та міст Добровеличківського району та фінансування зазначеного медичного закладу в межах затверджених на відповідний бюджетний рік обсягів субвенції на ці цілі, чим було вирішено питання фінансування і функціонування зазначеного медичного закладу у 2016 році. При цьому Помічнянська міська рада зовсім не бере участі у фінансуванні КЗ “Помічнянська лікарня” за рахунок міського бюджету для забезпечення надання медичної допомоги жителям м. Помічна шляхом передачі міжбюджетних трансфертів, лише формуючи негативні соціальні настрої в місті щодо неправомірних дій районних органів влади по відношенню до діяльності та функціонування медичного закладу і утисків прав городян на медичне забезпечення.

Структурно КЗ “Помічнянська лікарня” сформований без дотримання вимог статей 35-1, 35-2 Закону України “Основи законодавства України про охорону здоров'я”, якими визначено надання медичної допомоги населенню за рівнями:

первинний (центри первинної медико-санітарної допомоги) та вторинний (ЦРЛ, міські лікарні).

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року №1024 “Про затвердження нормативу забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тис. населення” в Україні змінено державний соціальний норматив потреб у стаціонарній медичній допомозі, який зменшився з 80 до 60 ліжок на 10 тис. населення, що викликає необхідність оптимізації наявного ліжкового фонду всіх медичних закладів України.

У контексті виконання зазначеного нормативного акта по Добровеличківському району необхідна кількість стаціонарних ліжок за попередніми розрахунками становить 127 (при розгорнутих на початок 2016 року 154 ліжках Добровеличківської ЦРЛ (базовий медичний заклад на 14 відділень, потужність якого повністю відповідає існуючій потребі в наданні стаціонарної допомоги усім жителям району) і 20 ліжок КЗ “Помічнянська лікарня” (на даний час функціонує 55: 30 хірургічних, 20 терапевтичних і 5 педіатричних ліжок). Зазначена позиція вимагає від органів влади відповідного реагування та оптимізації щонайменше 62 стаціонарних ліжок. Алгоритм цієї діяльності у 3 етапи протягом 2016 року визначено розпорядженням голови Кіровоградської обласної державної адміністрації від 05 квітня 2016 року №138-р “Про забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками медичних закладів області”.

Наказом Міністерства охорони здоров'я України (далі – МОЗ України) від 11 травня 2016 року №427 “Про внесення змін до наказу МОЗ України від 23 лютого 2000 року №33 “Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я” до наказу МОЗ України від 23 лютого 2000 року №33 внесені зміни в частині щодо формування структури і штатних розписів виключно від фактичного обсягу медичної допомоги, яка надається відповідним закладом. Тому станом на 01 червня 2016 року вже оптимізовано 10 хірургічних ліжок Добровеличківської ЦРЛ. Спроба розгляду районною радою 03 червня 2016 року питання щодо проведення реорганізаційних змін в КЗ “Помічнянська лікарня” закінчилась блокуванням роботи депутатського корпусу радикально налаштованими жителями м.Помічна у кількості близько 300 осіб.

Враховуючи досвід як інших районів області, так і всіх областей України, на території району з кількістю населення 34,2 тис. осіб, Добровеличківська ЦРЛ повністю може забезпечити потреби в стаціонарній медичній допомозі усіх жителів району.

Одним із шляхів фінансування КЗ “Помічнянська лікарня” є передача Помічнянською міською радою міжбюджетного трансферту районному бюджету, що буде спрямований на утримання вищезазначеної лікарні.

З повагою

Голова обласної
державної адміністрації



С. КУЗЬМЕНКО