



**МІНІСТЕРСТВО
З ПИТАНЬ ТИМЧАСОВО
ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ ТА
ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ
ОСІБ УКРАЇНИ**

площа Лесі Українки, 1, м. Київ, 01196
тел. 284-77-13, e-mail: info@mtot.gov.ua
Код ЄДРПОУ 40446210

Верховна Рада України
Народному депутату України
І.В. Фріз

23.12.2016 № 22/4/0-2268-16
На № _____ від _____

Шановна Ірино Василівно!

Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України опрацювало Ваш депутатський запит від 17.11.2016 № 609, надісланий листом Голови Верховної Ради України від 18.11.2016 № 11/10-1507, щодо використання коштів місцевих бюджетів населених пунктів Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження та повідомляє.

Відповідно до Закону України «Про внесення зміни до підпункту 4 пункту 24 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України» (далі – Закон) Донецькою та Луганською облдержадміністраціями сформовано Переліки об'єктів і заходів, що будуть здійснюватися за рахунок зазначених залишків коштів (далі – Переліки об'єктів), які затверджені розпорядженнями голів відповідних облдержадміністрацій, керівниками обласних військово-цивільних адміністрацій (Донецька область від 04.07.2016 № 548 (із змінами від 02.09.2016 № 754), Луганська область від 11.07.2016 № 402) та погоджені Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

Перелік об'єктів Донецької області включає 596 об'єктів на суму 2,604 млрд грн, Луганської області - 150 об'єктів на суму 1,029 млрд грн.

Щодо низького рівня освоєння зазначених коштів, спрямованих на відновлення інфраструктури Донецької та Луганської областей та тривалості здійснення процедур публічних закупівель.

Станом на 01.12.2016 у Луганській області розпочато реалізацію 90 проектів на суму 69,3 млн. гривень, з них за обласними проектами розпочато роботи по 17 об'єктам на суму 36 млн. грн., за місцевими проектами розпочато роботи по 71 об'єктам на суму 33,2 млн. грн.

За інформацією Донецької облдержадміністрації (лист від 19.12.2016 №1 вх1-08320-08/01) у Донецькій області загальна вартість проектів за результатами тендерних процедур складає 1,269 млрд грн.

Крім цього, у зв'язку з економією коштів, що виникла за результатами проведення процедур закупівлі робіт, товарів та послуг, необхідністю уточнення найменування та вартості заходів внаслідок отримання експертних звітів,

Донецькою облдержадміністрацією прийнято рішення (розпорядження голови від 23.11.2016 № 1049) щодо внесення змін до Переліку об'єктів, яке надано на погодження до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (далі – Комітет) листом від 23.11.2016 № 01/10-2194. На сайті Комітету розміщено інформацію про те, що зміни до Переліку об'єктів погоджено на засіданні 07.12.2016 (згідно з протоколом № 81).

Водночас, Донецька облдержадміністрація на запит Міністерства не надала детальну інформацію щодо стану реалізації проектів з Переліку об'єктів, посилаючись, що на 19.12.2016 не отримано офіційної відповіді від Комітету щодо затвердження змін до Переліку об'єктів.

Слід зазначити, що у відповідь на неодноразові звернення Міністерства Донецька облдержадміністрація надала інформацію не у повному обсязі, зокрема відсутні дані щодо обсягу освоєних коштів.

Законом України «Про публічні закупівлі» визначено, що мінімальний період проведення процедури закупівлі (відкриті торги) становить 30 робочих днів. Фактичний період досягає 60 робочих днів.

Щодо підходу до відбору проектів, що реалізуються за рахунок коштів місцевих бюджетів населених пунктів Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження.

За інформацією Донецької та Луганської облдержадміністрацій, відбір проектів для формування переліків об'єктів і заходів здійснювався за участю міст, районів, громадськості, з урахуванням пропозицій народних депутатів України та основних потреб відновлення та соціально-економічного розвитку територій, при цьому реалізація частини проектів запланована в комплексі з проектами, що реалізуються за кошти інших джерел (державного фонду регіонального розвитку, субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, місцевих бюджетів, Європейського Інвестиційного Банку, організацій міжнародної технічної допомоги).

Для здійснення комплексних заходів з відновлення та розбудови миру в східних регіонах України та координації їх виконання Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб розроблено Концепцію Державної цільової програми відновлення та розбудови миру в східних регіонах України, яка 31.08.2016 схвалена на засіданні Уряду.

На сьогодні здійснюються заходи з розроблення Державної цільової програми відновлення та розбудови миру в східних регіонах України.

Щодо відповідності обраних проектів Концепції Державної цільової програми відновлення та розбудови миру в східних регіонах України.

Відповідно до Закону України «Про державні цільові програми» концепція державної цільової програми розробляється з метою обґрунтування необхідності її розроблення та визначення оптимального варіанта розв'язання проблеми та не передбачає визначення критеріїв до заходів програми.

На сьогодні проект Державної цільової програми відновлення та розбудови миру в східних регіонах України знаходиться на стадії формування.

Щодо доцільності відбудови інфраструктурних об'єктів у районах, що піддаються обстрілам у Донецькій та Луганській областях.

Основними проблемними питаннями населених пунктів Донецької та

Луганської областей, що розташовані в зоні проведення антитерористичної операції, в тому числі на лінії зіткнення, є необхідність відновлення об'єктів, що забезпечують життєдіяльність таких населених пунктів.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085 затверджені переліки населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення.

Відповідно до Закону до переліків об'єктів і заходів, що будуть здійснюватися за рахунок зазначених залишків коштів, не можуть бути включені об'єкти і заходи на територіях окремих районів, міст, селищ і сіл, де органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень, та у населених пунктах, що розташовані на лінії зіткнення.

Щодо наданої Урядом допомоги, у тому числі методологічної, Донецькій та Луганській обласним державним адміністраціям, Донецькій та Луганській військово-цивільним адміністраціям з питань освоєння виділених коштів.

Відповідно до статті 7 Бюджетного кодексу України бюджетна система України ґрунтується на принципах, одним із яких є принцип самостійності. Самостійність бюджетів забезпечується, зокрема, закріпленням за ними відповідних джерел доходів бюджету, правом відповідних органів державної влади та органів місцевого самоврядування визначати напрями використання бюджетних коштів.

Також інформуємо, що 13.09.2016 відбулась розширена апаратна нарада голови Луганської облдержадміністрації – керівника Луганської військово-цивільної адміністрації Гарбуза Ю. Г. за участю Міністра з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України Черниша В. О., на якій обговорювались проблемні питання використання коштів, передбачених державними програмами у 2016 році. По результатах наради було доручено утворити за участю представників контролюючих та правоохоронних органів обласний штаб щодо оперативного здійснення попереднього відбору підприємств, які матимуть право участі у тендерних процедурах для реалізації проектів за рахунок бюджетних коштів, з метою поліпшення ефективного освоєння коштів.

Також було прийнято рішення розробити методичні рекомендації для замовників закупівель товарів, робіт та послуг за бюджетні кошти та організувати семінар щодо здійснення публічних закупівель з тендерними комітетами.

Щодо органу або фінансової установи, у яких з дати зарахування до поточної дати розміщені кошти, зараховані до обласних бюджетів Донецької та Луганської областей відповідно до положень Закону та умови такого розміщення.

Відповідно до Закону залишки коштів місцевих бюджетів населених пунктів Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, зараховані до спеціальних фондів відповідних обласних бюджетів.

З повагою

Заступник Міністра



Г.Б. Тука