



Прокуратура України

ГЕНЕРАЛЬНА ПРОКУРАТУРА УКРАЇНИ

вул. Різницька, 13/15, м. Київ, 01011

факс: 280-26-03

17.10.2016 № 14/2-24561х-16

На № 8-699 від 22.09.16

Верховна Рада України
Народному депутату України
Домбровському О.Г.

Шановний Олександрє Георгійовичу!

Генеральною прокуратурою України розглянуто Ваш запит з проханням надати правовий висновок про доцільність внесення змін до Закону України від 26.11.2015 № 838-VIII *«Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо удосконалення порядку зарахування судом строку попереднього ув'язнення у строк покарання»*.

Принагідно зазначаємо, що відповідно до статті 19 Конституції України **органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України**.

Відповідно до покладених на органи прокуратури України повноважень **ревізування ініціатив народних депутатів України на предмет доцільності внесення змін до законів до їх компетенції не належить**.

Слід також зауважити про те, що пунктом 9 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» встановлено, що при здійсненні законопроектної функції **комітети Верховної Ради України мають право звертатися до державних органів, органів місцевого самоврядування, наукових установ і організацій, об'єднань, громадян з проханням висловити пропозиції щодо проектів законів**.

Водночас відповідно до пунктів 1, 11 частини першої статті 16 вказаного Закону при здійсненні законопроектної функції комітети **зобов'язані організовувати розробку проектів законів та інших актів, а також розглядати звернення громадян, будь-які пропозиції, що свідчать про потребу в прийнятті нових законодавчих актів або у внесенні змін до законодавчих актів, і, в разі необхідності, готувати відповідні проекти актів та вносити їх на розгляд Верховної Ради України**.

Не заперечуючи в цілому необхідність подальшого вдосконалення кримінального законодавства, вважаємо, що цей процес має здійснюватись у встановлений законом спосіб.

Ураховуючи викладене, у разі надходження відповідних проектів із зазначених питань у порядку статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Генеральна прокуратура України візьме участь у їх опрацюванні.

Щодо суті порушених питань

Як вбачається із запиту, зміни мають полягати у можливості зарахування одного дня попереднього ув'язнення за два дні позбавлення волі особам, засудженим уперше:

- 1) за вчинення невеликої тяжкості або середньої тяжкості злочину;
- 2) за вчинення тяжкого злочину, не пов'язаного із злочином:
 - проти життя і здоров'я людини, який призвів до смерті людини або втрати нею працездатності;
 - проти волі, честі та гідності людини, який призвів до смерті людини або втрати нею працездатності;
 - злочином проти статевої свободи та статевої недоторканості людини.

Позитивно оцінюючи ініціативу вирішення цього надзвичайно актуального питання, вважаємо за необхідне звернути увагу на такі аспекти.

1. Однією з причин зміни встановлених статтею 72 КК України правил зарахування строку попереднього ув'язнення, які були внесені Законом України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо удосконалення порядку зарахування судом строку попереднього ув'язнення у строк покарання» від 26.11.2015 № 838-VIII (так званий Закон Савченко), є **необхідність приведення умов тримання під вартою в'язнів до міжнародних стандартів, а також розвантаження слідчих ізоляторів, що передбачає застосування комплексного підходу до вирішення цього питання.**

2. Запропонований механізм зарахування строку попереднього ув'язнення **не розрахований на випадки призначення покарання особам, засудженим за вчинення кількох злочинів, які кваліфікуються за різними категоріями тяжкості.**

Отже, застосування цього алгоритму на практиці у таких випадках вбачається неможливим.

3. Залишається поза увагою наявна правова колізія щодо **неможливості забезпечення виконання покарання особами, засудженими до штрафу,** як основного покарання через необхідність їх автоматичного звільнення від такого покарання (абзац третій частини п'ятої статті 72 КК України).

4. Законом № 838-VIII внесено зміни до статті 72 Кримінального кодексу України. Таким чином, цілком логічно **розглядати питання про**

внесення змін не до зазначеного Закону, як пропонується у запиті, а до Кримінального кодексу України, зокрема до статті 72.

5. Наразі у Верховній Раді України вже зареєстровано три законопроекти, якими пропонуються альтернативні механізми зарахування строку попереднього ув'язнення (від 05.02.2016 № 4032 та від 29.04.2016 № 4548 та від 10.10.2016 № 5259), у тому числі з огляду на тяжкість вчиненого злочину, які мають аналогічні по суті недоліки.

Отже, слід констатувати, що запропонована ініціатива об'єктивно не в змозі комплексно вирішити наявний законодавчий дисбаланс.

Принагідно зазначаємо, що, на думку Генеральної прокуратури України, першочерговими шляхами вирішення цього питання мають бути:

- виключення з положень Закону України *«Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо удосконалення порядку зарахування судом строку попереднього ув'язнення у строк покарання»* пункту 2 Перехідних положень, відповідно до якого *«Цей Закон застосовується до всіх осіб, щодо яких на момент набрання чинності цим Законом набрав законної сили обвинувальний вироки, покарання за яким не відбуто повністю»;*

- виключення з положень частини п'ятої статті 72 КК України абзацу 3, відповідно до якого *«При призначенні основного покарання, не зазначеного в частині першій цієї статті, суд зобов'язаний повністю звільнити засудженого від відбування такого основного покарання».*

З повагою

Заступник
Генерального прокурора України

 А. Стрижевська

