

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96

E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Народному депутату України
Єфремовій І.О.

Щодо надання відповіді

Шановна Ірино Олександрівно!

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 11.11.2016 № 39140/3/1-16 у Міністерстві освіти і науки повторно розглянуто Ваш депутатський запит від 20.10.2016 № 247 щодо фінансування санаторію-профілакторію «Політехнік» Національного технічного університету «Харківський політехнічний інститут», і повідомляємо наступне.

Відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням» та Порядку часткового фінансування санаторіїв-профілакторіїв за рахунок коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, затвердженого постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 25.02.2009 № 16, до 01.01.2015 за рахунок коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності здійснювалося, зокрема, і часткове фінансування санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів.

З 01 січня 2015 року Законом України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» видатки на часткове фінансування санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів скорочено. Зазначене обумовлене тим, що ці витрати є витратами нестрахового характеру, оскільки не пов'язані з наданням матеріального забезпечення та соціальних послуг у разі настання страхового випадку.

Поділяючи стурбованість профспілкових організацій працівників освіти і науки, педагогічних та науково-педагогічних працівників, студентської громадськості, Міністерства освіти і науки, Верховною Радою України 3 листопада 2015 року був прийнятий та направлений на підпис Президентів України Закон України № 736-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» щодо забезпечення фінансування санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів.

№1/13-1047 від 23.11.2016

Однак, 23.11.2015 року Закон України "Про внесення змін до Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" щодо часткового фінансування санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів" був відхилений Президентом України як такий, що запроваджує витрати, не властиві системі соціального страхування і не пов'язані з наданням матеріального забезпечення та соціальних послуг у разі настання страхового випадку.

Водночас, вважаючи питання державної фінансової підтримки санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів соціально вагомим, Президент України 23.11.2015 р. дав доручення Кабінету Міністрів України щодо вирішення зазначеного питання в ході підготовки проекту Державного бюджету України на 2016 рік.

Під час розробки проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» та під час його доопрацювання коштів з державного бюджету на часткове фінансування санаторіїв-профілакторіїв не було передбачено.

Відповідно до статті 87 Бюджетного кодексу України з Державного бюджету України здійснюються видатки на вищу освіту (на оплату послуг з підготовки фахівців, наукових та науково-педагогічних кадрів на умовах державного замовлення у вищих навчальних закладах державної власності).

Статтею 89 Бюджетного кодексу України встановлено, що з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад здійснюються видатки на вищу освіту (на оплату послуг з підготовки фахівців, наукових та науково-педагогічних кадрів у вищих навчальних закладах I-IV рівнів акредитації державної та комунальної власності відповідно до програм соціально-економічного розвитку регіонів).

Відповідно до статті 90 Бюджетного кодексу України з бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів здійснюються видатки на вищу освіту (на оплату послуг з підготовки фахівців, наукових та науково-педагогічних кадрів на умовах регіонального замовлення у вищих навчальних закладах комунальної власності, а також на умовах державного замовлення у вищих навчальних закладах державної власності за переліком, визначеним Кабінетом Міністрів України).

Здійснення фінансової підтримки за рахунок бюджетних коштів санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів державної власності Бюджетним кодексом не передбачено.

Разом з тим, відповідно до статті 13 Бюджетного кодексу України власні надходження бюджетних установ отримуються додатково до коштів загального фонду бюджету і включаються до спеціального фонду бюджету.

Виходячи з вище наведеного, функціонування санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів може здійснюватися лише за рахунок коштів, отриманих від реалізації путівок.

Звертаємо увагу, що санаторії-профілакторії вищих навчальних закладів не можуть конкурувати з іншими санаторно-курортними закладами в питанні отримання прибутку від продажу путівок.

Врахування витрат на часткове фінансування санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів, як це було передбачено п.14 Порядку часткового фінансування санаторіїв-профілакторіїв за рахунок коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, затвердженого постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 25.02.2009 № 16, а саме витрат на харчування, лікування, оплату праці медичних працівників, адміністративного, обслуговуючого персоналу та інших працівників санаторіїв-профілакторіїв, істотно збільшить вартість путівок, що зробить їх придбання студентами непосильним.

Враховуючи зазначене вище, вважаємо, що питання відновлення фінансування санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів, у тому числі санаторію-профілакторію «Політехнік» Національного технічного університету «Харківський політехнічний інститут», має здійснюватись на законодавчому рівні.

Відповідно до частини 2 статті 11 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» кошти Фонду соціального страхування України використовуються, зокрема, на фінансування заходів з профілактики страхових випадків.

Саме завдяки функціонуванню таких установ як санаторії-профілакторії вищих навчальних закладів і скорочується кількість страхових випадків. Оздоровчі заходи дозволяють зменшити кількість загострень хронічних хвороб серед молоді, знизити тимчасову та стійку непрацездатність та зменшити витрати на оплату листків з тимчасової непрацездатності у майбутньому. Особливо великого значення це набуває зараз, в умовах високого рівня захворюваності, смертності серед працездатного населення та незадовільного екологічного стану в країні.

Крім того, студенти є членами сімей застрахованих осіб, права і гарантії яких визначені відповідно до Основ законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування, та мають право на забезпечення загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» кошти, що надходять до Фонду соціального страхування від сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, повинні забезпечувати фінансування заходів з профілактики страхових випадків.

Одним з пріоритетів діяльності санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів є оздоровлення студентської молоді протягом навчального року. Це - найбільш доступна державна форма організації повноцінного оздоровлення студентів.

Одночасно зазначаємо, що свою позицію щодо поновлення часткового фінансування санаторіїв-профілакторіїв за рахунок Фонду соціального страхування, Міністерство висловлювало у своїх листах до Кабінету Міністрів України (лист від 06.07.2016 р. № 1/10-2315) та Міністерства фінансів (від 06.10.2016 р. № 1/12-4755).

Враховуючи зазначене вище, позитивне вирішення зазначеного питання вбачаємо у відновленні часткового фінансування функціонування санаторіїв-профілакторіїв вищих навчальних закладів за рахунок Фонду соціального

страхування, як це передбачалось Законом України від 3 листопада 2015 року № 736-VIII.

Сподіваємось, що за сприяння депутатського корпусу питання поновлення часткового фінансування санаторіїв-профілакторіїв за рахунок Фонду соціального страхування буде вирішено.

З повагою
Міністр



Л.М. Гриневич