



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

*18* .11.2016 № 31-09020-11- *2/32687*  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України**  
**Народному депутату України**  
**Лопушанському А. Я.**

**Шановний Андрію Ярославовичу!**

Міністерство фінансів розглянуло Ваш депутатський запит від 02.11.2016 № 323-497-1 щодо забезпечення коштами на оплату праці працівників медичних установ Сколівського, Турківського, Старосамбірського районів та міста Самбора Львівської області і повідомляє.

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України (далі - Кодекс) видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103-4 Кодексу на видатки місцевих бюджетів, передбачені у пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я.

Згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» (зі змінами) обсяги медичної субвенції для бюджетів:

- міста Самбора становить 22,8 млн. грн.;
- Сколівського району – 33,7 млн. грн.;
- Турківського району – 37,2 млн. грн.;
- Старосамбірського району – 46,8 млн. гривень.

Також у складі медичної субвенції враховано цільові видатки для забезпечення додаткових виплат медичним працівникам системи екстреної медичної допомоги відповідно до Закону України «Про екстрену медичну допомогу».

Обсяг вказаних цільових видатків для Львівської області на 2016 рік *✱* (зі змінами) становить 23,9 млн. гривень.

*231171* Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

При цьому, Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам», передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах казначейства.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 державним адміністраціям доручено, зокрема:

- забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах для оплати праці працівників бюджетних установ згідно із встановленими законодавством умовами оплати праці та розміром мінімальної заробітної плати, а також для проведення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами сфери охорони здоров'я;

- забезпечити під час виконання бюджету проведення своєчасної та у повному обсязі оплати праці працівників бюджетних установ і розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами сфери охорони здоров'я, не допускаючи прострочення заборгованості з таких виплат;

- здійснити у разі виникнення заборгованості із заробітної плати та інших соціальних виплат і оплати енергоносіїв та комунальних послуг конкретні заходи щодо погашення такої заборгованості, забезпечивши використання не менш як 90 відсотків наявних коштів, насамперед загального фонду місцевих бюджетів.

Також з урахуванням тенденцій до зменшення чисельності населення та завдань, зокрема, з реформування системи охорони здоров'я, місцеві органи влади мають забезпечити оптимізацію наявної мережі закладів охорони здоров'я, усунення дублювань при наданні медичних послуг та упорядкування штатної чисельності працівників закладів охорони здоров'я.

Зокрема, відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1024 «Про затвердження нормативу забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тисяч населення» державним адміністраціям доручено:

- вжити заходів до приведення ліжкового фонду стаціонарів підпорядкованих комунальних закладів охорони здоров'я у відповідність із затвердженим цією постановою нормативом забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тис. населення;

- коригувати кількість ліжкового фонду, зменшуючи його з урахуванням рівня захворюваності населення та регіональних особливостей;

- забезпечити дотримання законодавства під час звільнення у процесі оптимізації ліжкового фонду працівників закладів охорони здоров'я.

Зволікання та неналежне виконання заходів з оптимізації мережі закладів охорони здоров'я місцевими органами влади спричиняє неефективне та неекономне використання бюджетних коштів на утримання понаднормової мережі та призводить до загострення ситуації з фінансуванням закладів охорони здоров'я.

За таких умов постає питання підвищення відповідальності місцевих органів влади за неефективні рішення або бездіяльність у зазначеному питанні. Незабезпеченість видатків на охорону здоров'я, пов'язана з відсутністю проведення у достатньому обсязі заходів з оптимізації мережі закладів охорони здоров'я, невиконанням постанов Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 і від 25.11.2015 № 1024 та утриманням у зв'язку з цим понаднормової мережі закладів охорони здоров'я, має покриватися за рахунок коштів місцевих бюджетів, що спрямовуються понад обсяги медичної субвенції, без залучення на цю мету додаткових коштів державного бюджету.

У зв'язку з цим місцеві органи влади мають розробити конкретні дієві заходи щодо оптимізації та упорядкування мережі закладів охорони здоров'я, а також вжити інших заходів з метою дотримання вимог постанов Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 і від 25.11.2015 № 1024 та статей 51 і 77 Бюджетного кодексу України, зокрема в частині забезпечення видатків на оплату праці.

Водночас слід зазначити, що реформа міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, відкрила новий етап розвитку для місцевих бюджетів на засадах бюджетної самостійності та фінансової незалежності.

Завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Крім цього, у грудні 2015 року внесено зміни до податкового, бюджетного та галузевого законодавства, які спрямовані на реформування податкової системи, галузей бюджетної сфери, що також сприятиме підвищенню рівня фінансової забезпеченості місцевих бюджетів.

Зокрема, доходи місцевих бюджетів у 2016 році зростуть за рахунок змін в оподаткуванні, зокрема податку на доходи фізичних осіб, податку на нерухоме майно, транспортного податку, єдиного податку.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Про наявність резервів наповнення місцевих бюджетів свідчить стан їх надходжень у поточному році. Так, за результатами січня–жовтня поточного року до загального фонду бюджетів:



- міста Самбора надійшло 65,0 млн. грн., що становить 147,2 % до аналогічного періоду минулого року (+ 20,8 млн. грн.);
- Сколівського району надійшло 66,1 млн. грн., що становить 152,6 % до аналогічного періоду минулого року (+ 22,8 млн. грн.);
- Турківського району надійшло 28,6 млн. грн., що становить 148,3 % до аналогічного періоду минулого року (+ 9,3 млн. грн.);
- Старосамбірського району надійшло 56,1 млн. грн., що становить 147,0 % до аналогічного періоду минулого року (+ 17,9 млн. грн.).

Крім цього, місцеві бюджети мають додаткові джерела фінансування за рахунок:

- понадпланових надходжень завдяки мобілізації додаткових надходжень (в тому числі за рахунок детінізації економіки);
- економії вивільнених коштів за результатами реалізації заходів, визначених пунктами 5 та 6 Прикінцевих положень Закону України від 24.12.2015 №911-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України».

Таким чином, рівень фінансової забезпеченості закладів охорони здоров'я Львівської області у 2016 році, в першу чергу, залежатиме від заходів, які вживаються місцевими органами влади, щодо підвищення рівня економічної, фінансової та організаційної діяльності відповідних служб із наповнення місцевих бюджетів та ефективності управління бюджетними коштами, у тому числі шляхом їх раціонального та економного використання.

Крім того, слід зазначити, що Міністерством охорони здоров'я розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про розподіл резерву коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2016 році», яким передбачається здійснити розподіл резерву коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у обсязі 433,1 млн. грн. з метою запобігання виникнення заборгованості із виплати заробітної плати працівникам закладів охорони здоров'я та з оплати комунальних послуг та енергоносіїв у 2016 році. Зазначений проект акта погоджено Мінфіном без зауважень.

З повагою

Міністр

О. ДАНИЛЮК

