



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-339

10.02.2017

Міністру фінансів України  
**ДАНИЛЮКУ О.О.**

Шановний Олександре Олександровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Рудика С. Я., оголошений на засіданні Верховної Ради України 10 лютого 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ  
РУДИК СЕРГІЙ ЯРОСЛАВОВИЧ**

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. (044) 255 43 45

№ 396-02-008

"09" лютого 2017 р.

Прем'єр-міністру України  
**В. Б. ГРОЙСМАНУ**

Першому віце-прем'єр-міністру –  
Міністру економічного розвитку  
і торгівлі України  
**С. І. КУБІВУ**

Міністру фінансів України  
**О. О. ДАНИЛЮКУ**

**ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ**

*Щодо необхідності збільшення  
розміру авансу за виконані роботи в  
сфері дорожнього будівництва з  
30 відсотків до 50 відсотків від  
загального обсягу фінансування, а  
також передбачення можливості  
здійснення попередньої оплати  
товарів, робіт і послуг для  
здійснення заходів щодо соціально-  
економічного розвитку окремих  
територій*

*Шановний Володимире Борисовичу!*

*Шановний Степане Івановичу!*

*Шановний Олександре Олександровичу!*

Порядком державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 року № 1764 (зі змінами та доповненнями), передбачено, що з метою забезпечення цільового та ефективного використання державних коштів, замовник, якщо це передбачено договором (контрактом), має право

перерахувати підряднику аванс за виконані роботи, поставлену продукцію та надані послуги в будівництві.

Відповідно до абзаку другого пункту 19, розмір попередньої оплати (виплата авансу) не може перевищувати 30 відсотків вартості річного обсягу робіт, а кінцеві розрахунки здійснюються у двотижневий термін після виконання і приймання всіх передбачених договором (контрактом) робіт та реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації.

Такий механізм фінансування капітального будівництва за рахунок коштів державного бюджету є дещо "відірваним" від реального процесу здійснення господарської діяльності суб'єктами підприємництва, на що, власне і нарікають останні.

Так, значна кількість підрядників, які надають послуги, приміром, у сфері дорожнього будівництва, нарікають на те, що запропонований механізм фінансування створює антитонкорентні умови та знижує ефективність використання коштів державного бюджету.

Наведу приклад. Уявімо ситуацію, що суб'єкт підприємницької діяльності, який має певний досвід проведення ремонтних робіт у сфері дорожнього будівництва, відповідає вимогам передбаченим у документації конкурсних торгів – переміг у процедурі публічних закупівель, які здійснювалися, приміром, через електронну систему закупівель Prozzoro. Згідно з наведеним вище Порядком № 1764, переможець (іншими словами підрядник) зобов'язується використати одержаний аванс на придбання і постачання необхідних для виконання робіт матеріалів, конструкцій, виробів протягом трьох місяців після його одержання. Потім, підрядник повинен переходити до безпосереднього виконання робіт, розраховуючи лише на власні "фінансові сили". Уявімо, що сума тендера становила 100 млн гривень. Відповідно, підрядник може розраховувати лише на отримання 30 млн гривень авансу, решту, 70 млн гривень, підрядник повинен інвестувати з власних коштів, розраховуючи на те, що після введення в експлуатацію об'єкта він отримає кошти з бюджету. І то, із затримками, через специфіку казначейського здійснення видатків. Добре, якщо фірма-переможець має достатню "фінансову подушку" і готова інвестувати у виконання робіт власні кошти. А якщо ні, де шукати інші 70 %? Саме такі ситуації призводять до того, що, ремонт доріг затягується до настання зими й, умовно кажучи, сумлінні, але маленькі підприємці, лишаються осторонь процесу будівництва нових або ж ремонту існуючих автошляхів, а більшість робіт проводять великі фірми, які мають достатні запаси. Такі ситуації є яскравим прикладом породження антитонкорентності. І я вже не говорю про якість проведення таких робіт.

Враховуючи зазначене вище та беручи до уваги той факт, що питання розміру здійснення попередньої оплати виконання робіт з будівництва, особливо у сфері дорожнього господарства, є вкрай актуальним і сьогодні, і після початку роботи, у 2018 році, новоствореного Державного дорожнього

фонду, керуючись ст. 15 Закону України "Про статус народного депутата України", прошу Вас:

1) підготувати та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проект нормативно-правового акта, яким буде передбачено внесення змін до чинного порядку державного фінансування капітального будівництва, визначивши розмір авансу за виконані роботи в сфері дорожнього будівництва в обсязі 50 відсотків вартості річного обсягу робіт;

2) підготувати та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проект нормативно-правового акта, яким буде передбачено можливість здійснення попередньої оплати за товари, роботи і послуги для здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій на строк не більше трьох місяців, якщо розмір такої плати не перевищуватиме 50 відсотків їх вартості.

Про результати розгляду даного запиту, прошу поінформувати мене в строки визначені Законом України "Про статус народного депутата України", за адресою: 01008, м. Київ, вул. Банкова, 6-8.

*З повагою*

**Народний депутат України**



**Сергій РУДІК**  
(посвідчення № 396)